

РЕШЕНИЕ № ВП-298/2020

по делу № 023/06/99-3757/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

07 августа 2020 года
Краснодар

г.

На основании ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) проведена внеплановая проверка в отношении ФГБУ «Юг Спорт» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка сантехнических материалов, арматуры и оборудования» (извещение № 0318100072220000057) в части нарушения Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило обращение ООО «САНТЕК», в соответствии с которым заявитель обжалует аукционную документацию и отказ в допуске к участию в торгах.

Заказчиком представлены письменные пояснения по существу доводов обращения, в соответствии с которыми Заказчик с доводами обращения не согласен и считает, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе, заявка ООО «САНТЕК» не соответствует требованиям аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБУ «Юг Спорт» проводился электронный аукцион: «Поставка сантехнических материалов, арматуры и оборудования» (извещение № 0318100072220000057).

Начальная (максимальная) цена контракта – **403 551,00** рублей.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Техническом задании аукционной документации Заказчиком установлены

требования к товару:

№ /п	Наименование товара (работ, услуг)	Код ОКПД2/ код КТРУ (при наличии)	Кол-во	Ед. изм.	Характеристика товара (работ, услуг)
		28.14.12.110		Штука	тип А1
		Код позиции КТРУ			с боковой подводкой
	Арматура для бачка унитаза	28.14.10.000-00000001	30		Водосливная арматура должна быть изготовлена из ABS-пластика. Все подвижные части арматуры должны быть защищены корпусом. Поплавок клапана должен быть скрыт в защищенном корпусе
		28.14.12.110		Штука	тип А1
		Код позиции КТРУ			с нижней подводкой
	Арматура для бачка унитаза	28.14.10.000-00000001	30		Водосливная арматура должна быть изготовлена из ABS-пластика. Все подвижные части арматуры должны быть защищены корпусом. Поплавок клапана должен быть скрыт в защищенном корпусе
		28.14.20.390		Штука	Бочонок Ду 15 (1/2").
	Бочонок	28.14.20.000-00000001	20		Предназначен для соединения стальных труб, применяемых для водопроводов, газопроводов, систем отопления. Должен иметь оба выхода с наружной резьбой 1/2" (15 мм).
		22.23.12.140		Штук	Гибкая подводка для выпуска унитаза.
	Гибкая подводка для выпуска унитаза		5		Шланг гофрированный назначение: для унитаза конструкция сифона: гофрированный материал: полипропилен Диаметр 110 мм Длина не менее 0,3 м не более 0,6 м
	Хомут 3/4	25.99.11.191	10	Штук	Хомут ¾ дюйма с резинкой и снимаемой шпилькой
		28.14.20.390 Код позиции КТРУ		Штук	Ниппель переходной (1/2"×3/8")
		28.14.20.000-00000001			Тип-ниппель
	Ниппель переходной		20		Вид соединения-резьба Категория-магистрالی водоснабжения, отопления в жилых и общественных зданиях Область применения – отопление и водоснабжение
	Гибкая подводка для	22.23.12.140	20	Штука	Гибкая подводка для воды 1/2" 60 гайка/гайка

ВОДЫ		Силиконовая оболочка	
Прокладка силикон 1/2"	28.14.20.230	Штука	
	Код позиции КТРУ 28.14.10.000- 00000001	1000	Прокладка силикон 1/2"
Прокладка паронит 1/2"	28.14.20.230	Штука	
	Код позиции КТРУ 28.14.10.000- 00000001	20	Прокладка паронит 1/2"
Прокладка силикон 3/4"	28.14.20.230	Штука	
	Код позиции КТРУ 28.14.10.000- 00000001	1000	Прокладка силикон 3/4"
Прокладка силикон 1"	28.14.20.230	Штука	
	Код позиции КТРУ 28.14.10.000- 00000001	20	Прокладка силикон 1"
Прокладка паронит 1"	28.14.20.230	Штука	
	Код позиции КТРУ 28.14.10.000- 00000001	20	Прокладка паронит 1"
Сифон для умывальника, удлиненный патрубок	22.23.12.140	Штук	Сифон для умывальника, удлиненный патрубок 1 1/4"x40,с гг 40x40/50
		30	выпуск-1 1/4 дюйма, удлиненный патрубок-40 мм металл хром труба 40x40/50 мм, L, мм: min - 300, max- 750 решетка-63 мм материал решетки -нержавеющая сталь
Удлинитель 5 мм	28.14.12.110	Штука	
	Код позиции КТРУ 28.14.10.000- 00000001	20	Удлинитель 5мм Ду25 хром Frap
Душевой шланг 1,60 м	22.23.12.140	Штука	Душевой шланг Metaflex 1,60 м 1/2 HG (Hansgrohe)
		30	Примечание: у Заказчика установлены душевые смесители и имеются лейки фирмы Hansgrohe. Необходимо обеспечить совместимость основного сантехнического оборудования и его комплектующих, а также единообразие их внешнего вида
Футорка	28.14.12.110	Штука	Фитинг резьбовой - футорка 20x1/2 Резьба –

	Код позиции КТРУ 28.14.10.000-00000001	5	наружная / внутренняя 3/4x1/2
Карtridge для смесителя	28.14.12.110		Штука Карtridge для смесителя D40 BL CD 4 IDDIS
	Код позиции КТРУ 28.14.10.000-00000001	10	Керамический Примечание: у Заказчика установлены смесители фирмы IDDIS . Необходимо обеспечить совместимость основного сантехнического оборудования и его комплектующих.
Карtridge для смесителя	28.14.12.110		Штука Карtridge для смесителя D40 BL SD 3 IDDIS
	Код позиции КТРУ 28.14.10.000-00000001	5	Керамический Примечание: у Заказчика установлены смесители фирмы IDDIS . Необходимо обеспечить совместимость основного сантехнического оборудования и его комплектующих.
Лейка для душа	22.23.12.140		Штук Лейка для душа IDDIS Артикул 0201F00118 Цвет – белый хром
		40	Примечание: у Заказчика установлены душевые смесители фирмы IDDIS . Необходимо обеспечить совместимость основного сантехнического оборудования и его комплектующих, а также единообразие их внешнего вида
Душевая кабина	25.99.11.140		Штук Душевая кабина Arpollo TS-623B Ширина 90 см \pm 2 см Длина 90 см \pm 2 см Высота 200 см \pm 2 см Срок гарантии не менее 3 лет.
		3	Примечание: у Заказчика установлены душевые кабины фирмы Arpollo модели TS-623B. В целях соблюдения единообразия их общего внешнего вида требуется заменить часть неисправных и вышедших из строя душевых кабин Arpollo TS-623B на такие же, с монтажом силами Заказчика в прежние места установки.
Кран букса	28.14.12.110		Штука Карtridge (кран букса) F51-3
	Код позиции КТРУ 28.14.10.000-00000001	10	Примечание: у Заказчика установлены смесители фирмы Frar . Необходимо обеспечить совместимость основного сантехнического оборудования и его комплектующих
Кран-поилка фонтанчик с кнопкой	25.99.11.191		Штук Кран-поилка фонтанчик с кнопкой
		2	Материал - металл
Смеситель для	28.14.12.110		Штука Смеситель для кухни Hansgrohe Logis Артикул

кухни	Код позиции КТРУ 28.14.10.000- 00000001	71130000.	Однорычажный смеситель для мойки. Материал – бронза или латунь, или нержавеющей сталь; покрытие – хром, форма излива – традиционная (в виде трубки), наличие эко-режима, максимальный расход воды – не более 5 л/мин.
}		3	Способ монтажа горизонтальный, количество монтажных отверстий не менее 1, присоединительный размер 1/2 дюйма. Тип подводки – гибкая. Наличие донного клапана, наличие аэратора, длина излива 150 мм ± 10%, высота излива 200 мм ± 10%, размер (высота) смесителя 265 мм ± 10%. Срок гарантии не менее 3 лет. Примечание: у Заказчика установлены смесители фирмы Hansgrohe Logis артикула 71130000. Необходимо обеспечить единообразие их внешнего вида имеющихся смесителей с вновь приобретаемыми.
Смеситель для душа	28.14.12.110 Код позиции КТРУ 28.14.10.000- 00000001	Штука	Смеситель для душа Hansgrohe Logis Артикул 71600000. Однорычажный смеситель для душа. Материал – бронза или латунь, или нержавеющей сталь; покрытие – хром; максимальный расход воды до 22 л/мин; способ монтажа вертикальный, количество монтажных отверстий не менее 2, присоединительный размер ½ дюйма, наличие S-образных эксцентриков, жесткая подводка, размеры 153x221 мм ± 10%. Срок гарантии не менее 3 лет. Примечание: у Заказчика установлены смесители фирмы Hansgrohe Logis артикула 71600000. Необходимо обеспечить единообразие их внешнего вида имеющихся смесителей с вновь приобретаемыми.
!		7	
Смеситель для умывальника	28.14.12.110 Код позиции КТРУ 28.14.10.000- 00000001	Штука	Смеситель для умывальника Hansgrohe Logis Артикул 71151000 Однорычажный смеситель для раковины (умывальника). Материал – бронза или латунь, или нержавеющей сталь; покрытие – хром, форма излива – традиционная (в виде трубки), наличие эко-режима (позволяет, сохраняя напор воды, существенно сократить количество используемой воды), максимальный расход воды – не более 5 л/мин. Способ монтажа горизонтальный, количество монтажных отверстий не менее 1, присоединительный размер 3/8 дюйма. Тип подводки – гибкая. Наличие донного клапана, наличие аэратора, длина излива 108 мм ± 10%, высота излива
;		7	

93 мм ± 10%, размер (высота) смесителя 165 мм ± 10%.

Срок гарантии не менее 3 лет.

Примечание: у Заказчика установлены смесители фирмы Hansgrohe Logis артикула 71151000. Необходимо обеспечить единообразие их внешнего вида имеющихся смесителей с вновь приобретаемыми.
Подводка гибкая для смесителя 1/2"×1/2" 0,6 м

В полимерной оболочке

Штука

20

Подводка гибкая для смесителя

28.14.12.110

Код позиции КТРУ
28.14.10.000-00000001

Штук

10

Люк смотровой 600х600

25.99.11.191

Люк смотровой 600х600

Материал-сталь;

метод сборки - электросварка;

Тип покраски-порошковая;

Схема открывания - распашная дверца;

Толщина материала - 0,8 мм;

Цвет - белый глянцевый;

тип фиксации-почтовый замок

Штук

Мойка высокого давления Karcher HD 6/15 или эквивалент.

Компактного или среднего класса, высокая производительность которых гарантирует основательную очистку даже в условиях стойких загрязнений и продолжительного применения. Вертикальная конструкция должна обеспечивать минимум занимаемого места, причем он должен не только храниться, но и эксплуатироваться в вертикальном положении. Пистолет требующий меньше усилий для оттяжки и удержания рычага. В выдвинутом состоянии прочная алюминиевая ручка должна обеспечивать удобное маневрирование и одновременное удержание принадлежностей. При задвинутой ручке аппарат должен без проблем перевозиться даже в легковом автомобиле.

ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Напряжение питания **230 В**

Потребляемая мощность 3,1 кВт ±10%

Максимальное давление 190 бар ±10%

Максимальная температура воды на входе 60 °С ±10%

Длина шланга высокого давления 10 м ±10%

Масса 28,0 кг ±10%

28.29.22.190

Мойка высокого давления (без нагрева воды)

1

Производительность от 230 до 560 л/ч $\pm 10\%$

Срок гарантии не менее 1 года

Заявитель указывает в своей жалобе, что вышеуказанные характеристики (такие, как: артикул и фирма душевой кабины, диаметр и длина шланга, резьба, смесители) ограничивают количество участников закупки.

Ч. 3 ст. 65 Закона о контрактной системе предусмотрено, что любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

По вышеуказанным вопросам от участника закупки Заказчику направлен запрос о разъяснении положений аукционной документации.

Согласно ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с ч. 5 ст. 65 Закона о контрактной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

24.07.2020г. и 27.07.2020г. Заказчиком размещены разъяснения положений аукционной документации.

Направление разъяснений положений аукционной документации на электронную почту участников закупки Законом о контрактной системе не предусмотрено.

Таким образом, порядок дачи разъяснений положений аукционной документации Заказчиком не нарушен.

На заседании Комиссии Заказчиком пояснено, что снятие с производства не означает отсутствие на рынке данного товара. Комплектация душевой кабины фирмы Arpollo модели TS-623B подразумевает под собой низкий поддон 90х90 см. У Заказчика были ранее установлены душевые кабины фирмы Arpollo модели TS-623B. В целях соблюдения единообразия их общего внешнего вида и общего стиля требуется заменить часть неисправных и вышедших из строя душевых кабин Arpollo TS-623B на такие же, с монтажом силами Заказчика в прежние места установки.

Кроме того, при подготовки аукционной документации, Заказчиком получены коммерческие предложения от нескольких поставщиков, готовых поставить товар, соответствующих требованиям Технического задания аукционной документации.

У Заказчика установлены душевые смесители и имеются лейки фирмы Hansgrohe. Необходимо обеспечить совместимость основного сантехнического оборудования и его комплектующих, а также единообразие их внешнего вида и общего стиля. Внешний вид душевых шлангов смесителей других товарных знаков, серий, моделей может отличаться от внешнего вида смесителя, имеющего у Заказчика. Требования к размерам душевого шлага являются важными и значимыми для Заказчика, так как более длинные шланги потребуют внесения изменения в месторасположение крепления шланга на стене, что повлечет за собой дополнительные затраты для Заказчика.

У Заказчика установлены душевые смесители фирмы IDDIS. Необходимо обеспечить совместимость основного сантехнического оборудования и его комплектующих, а также единообразие их внешнего вида и общего стиля. Внешний вид леек для душа других товарных знаков, серий, моделей может отличаться от внешнего вида душевого смесителя, имеющего у Заказчика. Требования к единому внешнему виду оборудования (к смесителю и его комплектующих) является таким же важным показателем для Заказчика, как и требование к их функциональности.

У Заказчика установлены смесители фирмы Frap. К этому основному сантехническому оборудованию требуется картридж (кран букса) F51-3. Диаметр 35 мм. Название – картридж и кран-букса являются идентичными.

Таким образом, описание объекта закупки аукционной документации составлено на основании потребности Заказчика и в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протокола № 0318100072220000057 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.07.2020г. на участие в закупке поступило 2 заявки. ООО «САНТЕК» отказано в допуске к участию в закупке на основании:

В Техническом задании аукционной документации Заказчику требуется:

- по позиции 20 - душевая кабина Appollo TS-623B;
- по позиции 23 – смеситель для кухни с горизонтальным способом монтажа;
- по позиции 24 – смеситель для душа с жесткой подводкой, с размерами 153x221 мм ±10%;
- по позиции 25 – смеситель для умывальника с традиционной (в виде трубки) формой излива, с горизонтальным способом монтажа;
- по позиции 26 – подводка гибкая для смесителя 1/2"x1/2" 0,6 м.

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки аукционной документации в случае установления в документации требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным и иным характеристикам товаров, показатели товара, поставляемого заказчику в том числе при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг должны соответствовать значениям показателей, используемых для определения эквивалентности товаров, установленным Заказчиком характеристикам и настоящей инструкции, а также позволять идентифицировать эти товары, в том числе при приемке. Предложение участника в отношении поставляемых товаров должно соответствовать установленным заказчиком характеристикам и настоящей инструкции, а также позволять идентифицировать эти товары, в том числе при приемке, при этом участник закупки делает предложение с учетом показателей, присущих конкретному предлагаемому товару в соответствии с видом, сортом, классом, вариантом исполнения.

ООО «САНТЕК» в первой части заявки на участие в электронном аукционе предлагает:

- по позиции 20 – аналог душевого ограждения Appollo TS-623B;
- по позиции 23 – смеситель для кухни без указания способа монтажа;
- по позиции 24 – смеситель для душа без указания типа подводки и

размеров;

- по позиции 25 – смеситель для умывальника без указания формы излива и способа монтажа;

- по позиции 26 – подводка гибкая для смесителя 1/2"хМ10 х 60см.

Таким образом, заявка ООО «САНТЕК» не соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «САНТЕК», по основаниям, указанным в протоколе № 0318100072220000057 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.07.2020г., не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 15, ч. 15.1 ст. 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки в указанных действиях Заказчика – ФГБУ «Юг Спорт» нарушения Закона о контрактной системе не подтверждены.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

