РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-1484/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

8 апреля 2020 г. г.
раснодар

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по раснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, онкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении оргов, заключении договоров по результатам торгов (далее – омиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Сиргунина О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

лены Комиссии:

абакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов ласти;

овлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов ласти,

Лашарин С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов ласти,

отсутствие ИП Горбатенко Натальи Викторовны (далее –Заявитель), в тсутствие ИП Ломовцева Федора Федоровича (далее-Заявитель) в тсутствие представителя администрации Ейского городского оселения Ейского района (далее – Организатор) рассмотрев жалобу П Горбатенко Натальи Викторовны, ИП Ломовцева Федора Федоровича на действия Организатора торгов при организации и проведении онкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок №4,11 а территории Ейского городского поселения Ейского района извещение №3/2020 опубликовано на сайте www.adm-yeisk.ru).

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по раснодарскому краю поступила жалоба ИП Горбатенко Натальи икторовны, ИП Ломовцева Федора Федоровича на действия)рганизатора торгов администрации Ейского городского поселения йского района при организации и проведении конкурса на право олучения свидетельств об осуществлении перевозок по униципальным маршрутам регулярных перевозок №4,11 на территории йского городского поселения Ейского района (извещение №3/2020 публиковано на сайте www.adm-yeisk.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте раснодарского УФАС России по адресу: ttp://www.krasnodar.fas.gov.ru.

ассмотрение жалобы состоялось **08.04.2020 года в 12:30 часов** по дресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор торгов предъявляет необоснованно авышенные требования к лицам осуществляющим перевозки, онкурсная документация на сайте недоступна, в конкурсной окументации лоты содержат маршруты, в которых промежуточные ункты отличаются от тех, что указаны в действующем реестре аршрутов, критерии отбора не соответствуют требованиям ействующего законодательства, выдача свидетельств по нескольким аршрутам неправомерна.

)рганизатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои ействия законными и полностью соответствующими действующему аконодательству.

омиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, уководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-)З «О защите конкуренции», установила следующее.

)ткрытый конкурс проводился в соответствии с Федеральным законом т 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок ассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским аземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о несении изменений в отдельные законодательные акты Российской)едерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ), Законом раснодарского края от 07.07.1999 №193-КЗ «О пассажирских

еревозках автомобильным транспортом и городским наземным лектрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее - Закон КК № 193-КЗ), Постановлением администрации Ейского городского оселения Ейского района от 20 января 2020 года №30 «Об утверждении Порядка организации и проведения конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутом регулярных перевозок в границах Ейского городского поселения Ейского района».

Постановлением администрации Ейского городского поселения Ейского района от 28 января 2020 года № 49 объявлен открытый конкурс на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 4,11 на территории Ейского городского поселения Ейского района.

Статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлен перечень вопросов местного значения городского поселения. Пунктом 7 указанной статьи предусмотрено создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

Извещение №3/2020 о проведении конкурса опубликовано на сайте администрации в сети Интернет » www.adm-yeisk.ru и на сайте официального средства массовой информации «municipalnyjvestnik».

Согласно подпункту 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Согласно частям 1, 2 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ в целях

беспечения доступности транспортных услуг для населения полномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом местного самоуправления или муниципальным заказчиком муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе № 4-ФЗ, с учетом положений настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае», полномоченный орган местного самоуправления организует и проводит открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

частью 1 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрено, что свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному (межмуниципальному, смежному) маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данные маршруты.

Согласно пунктам 2, 3 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок либо без проведения открытого конкурса в специально оговоренных случаях.

В соответствии с указанными выше нормами Федерального закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок в случае, если в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в отношении данного

аршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок о нерегулируемым тарифам.

августа 2019 года принято постановление администрации Ейского ородского поселения Ейского района № 693, которым регулярные еревозки по регулируемым тарифам с 1 февраля 2020 года изменены а регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Постановлением администрации Ейского городского поселения йского района от 1 августа 2019 года № 694 были внесены изменения в окумент планирования перевозок о предстоящем изменении вида еревозок. Все перевозчики были официально уведомлены об изменении ида перевозок с 1 февраля 2020 года.

Следовательно, в случае изменения вида регулярных перевозок олучение перевозчиками свидетельств об осуществлении регулярных еревозок возможно только на основании результатов проведенного дминистрацией открытого конкурса на право получения свидетельства о одному или нескольким маршрутам.

окумент планирования перевозок утвержден постановлением дминистрации Ейского городского поселения Ейского района от 30 арта 2018 года № 239 и размещен на официальном сайте в нформационно-коммуникационной сети Интернет в установленные роки.

Порядок проведения открытого конкурса на право получения видетельств об осуществлении регулярных перевозок установлен Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации егулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным ранспортом и городским наземным электрическим транспортом в оссийской Федерации и о внесении изменений в отдельные аконодательные акты Российской Федерации».

Согласно статье 23 Федерального закона № 220-ФЗ к участию в ткрытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные редприниматели, участники договора простого товарищества, оответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам ассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено аконодательством Российской Федерации;

) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику

ткрытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок одтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, аличие на праве собственности или на ином законном основании ранспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в ткрытом конкурсе;

) непроведение ликвидации участника открытого конкурса юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о ризнании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного роизводства;

) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершенный отчетный период;

) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для частников договора простого товарищества);

) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Согласно Конкурсной документации требования к претендентам на частие в конкурсе установлены пунктами 5.1-5.4 Порядка организации и роведения конкурсов.

соответствии с пунктами 5.1-5.4 Порядка организации и проведения онкурсов Организатора торгов претендентом на участие в конкурсе ожет быть любое юридическое лицо независимо от организационно-равовой формы, формы собственности, места нахождения, а так же еста происхождения капитала или индивидуальный предприниматель, том числе участники договора простого товарищества, претендующие а получение свидетельства. к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, частники договора простого товарищества, соответствующие ледующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам ассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено аконодательством Российской Федерации;

) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику

ткрытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок одтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, аличие на праве собственности или на ином законном основании ранспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в ткрытом конкурсе;

) непроведение ликвидации участника открытого конкурса юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о ризнании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного роизводства;

) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершенный отчетный период;

) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для частников договора простого товарищества);

) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона №220-ФЗ.

Следовательно, требования Организатора торгов по допуску потенциального участника соответствуют законодательству.

Относительно доводы заявителя о дополнительных требованиях, исключающих возможность конкурентной борьбы Организатор торгов пояснил, что на основании подпункта 3 пункта 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ к числу критериев при оценке и сопоставлении заявок а участие в открытом конкурсе относятся влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или частниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок.

Для обслуживания маршрута установлен количественный состав транспорта, необходимый для качественного обслуживания населения. Установлены требования к автобусам, влияющие на качество перевозок отсутствие повреждений и коррозии кузова, отсутствие рисунков, надписей, рекламы и объявлений, не относящихся к информации, обязательной для размещения в транспортных средствах в соответствии с требованиями нормативных актов; требование о тонировании стекол

ıвтобусов в период наступления высоких температур воздуха; о наличии справных ламп освещения в салонах автобусов и о возрастной труктуре подвижного состава.

месте с тем, по обращению перевозчиков ИП Горбатенко Н.В., и омовцева Ф.Ф. Организатором торгов внесены изменения в требования экологическому классу транспорта, предлагаемого для обслуживания аршрутов № 4,11 и снижения уровня с Евро 4 до Евро 3.

Организатор торгов указал, что за иными разъяснениями в отношении онкурсной документации, в рамках конкурса, в установленные положением о проведении конкурса, заявитель не обращался.

Шкала для оценки критериев заявок на участие в конкурсе утверждена остановлением администрации Ейского городского поселения Ейского айона от 20 января 2020 года № 30 «Об утверждении Порядка рганизации и проведения конкурсов на право получения свидетельств б осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным ородским маршрутам регулярных перевозок в границах Ейского ородского поселения Ейского района», и указанные выше ополнительные требования к транспортным средствам не являются ритериями оценки заявки претендента на участие в конкурсе.

роме того, согласно п. 4 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым ıктом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным равовым актом в зависимости от местных условий.

Фактически заявитель жалуется на то, что имеющиеся технические арактеристики его автобусного парка не соответствуют ополнительным требованиям и не могут обеспечить надлежащее ачество перевозок.

При этом, конкурсная документация не содержит требований о местимости транспортных средств.

Пункт 1 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ не содержит одпункта 9, на нарушении которого настаивает заявитель.

Относительно довода заявителя о недоступности документации Организатор торгов пояснил, вся документация конкурса в актуальном ежиме размещалась на сайте (www.adm-yeisk.ru) в установленные роки. Документация доступна широкому кругу лиц, о чем видетельствует наличие поданных заявок, а также поступавшие

апросы о разъяснении положений конкурсной документации. Положения конкурсной документации соответствуют Реестру муниципальных городских маршрутов в части количества транспортных средств на линии и наименования промежуточных остановочных пунктов.

ни следования автобусов по маршруту Реестром не предусмотрены, ак как перевозки осуществляются ежедневно. Все промежуточные остановочные пункты, указанные в конкурсной документации, соответствуют перечню остановочных пунктов в Реестре муниципальных ородских маршрутов. Вид и класс транспортных средств, заявленных в онкурсной документации, соответствует виду и классу транспортных редств, установленных Реестром.

ритерии конкурсного отбора разработаны в соответствии с Федеральными законами от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об рганизации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим ранспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в тдельные законодательные акты Российской Федерации», от 8 ноября 007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского аземного электрического транспорта», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ Об общих принципах организации местного самоуправления в оссийской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении Правил еревозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и ородским наземным электрическим транспортом» и Законом раснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ «Об рганизации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим ранспортом в Краснодарском крае», и утверждены постановлением дминистрации Ейского городского поселения Ейского района от 20 нваря 2020 года № 30 «Об утверждении Порядка организации и роведения конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по родному или нескольким муниципальным ородским маршрутам регулярных перевозок в границах Ейского ородского поселения Ейского района».

Согласно конкурсной документации по проведению открытого конкурса а право получения свидетельств об осуществлении пассажирских еревозок по муниципальным маршрутам:

Лот №1- маршрут №4 «пос. Широчанка – «Каменка» (ул. Шмидта)»;

Лот №2- маршрут №11- «570 АРЗ – ул. Огородная (пос. Широчанка)».

Следовательно, доводы заявителя о непропорциональном распределении маршрутов необоснованны.

Организатор торгов пояснил, что все лоты проводимых конкурсов № /2020, 2/2020 и 3/2020 сформированы таким образом, что в один лот ходит только один маршрут.

связи с тем, что признаков нарушения ст. 17 Федерального закона от 6.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлено, Комиссия раснодарского УФАС России решила не передавать дело на рассмотрение по гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О ащите конкуренции».

аким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения онкурса на право получения свидетельств об осуществлении еревозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок №4,11 а территории Ейского городского поселения Ейского района.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» омиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Горбатенко Натальи Викторовны, ИП Ломовцева Федора Федоровича на действия Организатора торгов дминистрации Ейского городского поселения Ейского района при рганизации и проведении конкурса на право получения свидетельств б осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам егулярных перевозок №4,11 на территории Ейского городского оселения Ейского района (извещение №3/2020 опубликовано на айте www.adm-yeisk.ru) необоснованной.

Председатель Комиссии: О.А. Сиргунина

Члены Комиссии: Ю.С. Бабакова

А.Н. Довлатов

С.О. Шашарин

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.