

06 мая 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>;

при участии представителей Общества с ограниченной ответственностью Компания «Перспектива» (далее – Общество, Заявитель) – <...>, <...>; представителя федерального государственного бюджетного учреждения «Иркутское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее – Заказчик) – <...>; членов комиссии по осуществлению закупок (далее – Конкурсная комиссия) – <...>, <...>;

рассмотрев жалобу Заявителя на действия членов Конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на выполнение кадастровых работ для нужд ФГБУ «Иркутское УГМС», извещение № 0334100002116000017 (далее – открытый конкурс), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

#### УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 28 апреля 2016 года поступила жалоба Заявителя на действия членов Конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса.

По мнению Заявителя, решение Конкурсной комиссии об отклонении его заявки на участие в открытом конкурсе принято в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, Заявитель считает, что им оформлена заявка в полном соответствии с требованиями конкурсной документации, в том числе с соблюдением установленных форм.

Также Заявитель указывает, что информация, содержащаяся в его заявке на участие в открытом конкурсе, не может быть истолкована двусмысленно в отношении должности и трудовой функции <...>.

В связи с изложенным Общество считает, что его заявка на участие в открытом конкурсе полностью соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией.

Кроме того, по мнению Общества, протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе не соответствует пункту 4 части 10 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ, так как в нем не содержатся решения каждого члена комиссии.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 17 марта 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок размещены Извещение о проведении открытого конкурса для закупки № 0334100002116000017, а также Конкурсная документация «Открытый конкурс на право заключения контракта на выполнение кадастровых работ для нужд ФГБУ «Иркутское УГМС» (далее – Конкурсная документация).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 355 083 руб. 04 коп.

19 апреля 2016 года Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок размещен Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 0334100002116000017-2 от 18 апреля 2016 года.

Согласно данному протоколу заявка Общества отклонена по следующим причинам: «Заявка не соответствует требованиям извещения\ документации

В соответствии с ч. 3 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) заявка на участие в конкурсе отклоняется, поскольку такая заявка признана несоответствующей требованиям ч. 1 ст. 51 Федерального закона и п. 3.1. Части II конкурсной документации. Требования к содержанию заявки, предусмотрены п. 26 ЧАСТИ III конкурсной документации «Информационная карта открытого конкурса». Пп. 1 п. 26 ЧАСТИ III конкурсной документации «Информационная карта открытого конкурса» предусмотрено предоставление информации для юридического лица, оформленной по приведенной в ЧАСТИ IV конкурсной документации форме 1.2. В данной форме предусмотрено 8 пунктов. Участником конкурса предоставлены Сведения об участнике закупки – юридическом лице не по форме установленной конкурсной документацией, а по форме, содержащей 9 пунктов (пункт 3 предоставленной формы не предусмотрен формой 1.2. конкурсной документации) Пп. 5 п. 26 ЧАСТИ III конкурсной документации «Информационная карта открытого конкурса» предусмотрено предоставление декларации о соответствии участника единым требованиям по приведенной в ЧАСТИ IV форме 1.2.1. В заявке предоставлена декларация о соответствии единым требованиям не по форме, установленной конкурсной документацией. В соответствии с п. 3.3.5 ЧАСТИ II Документации сведения, которые содержатся в заявке на участие в конкурсе не должны допускать двусмысленных толкований. В предоставленной заявке в Предложении участника закупки о его квалификации с приложением аттестатов, копий трудовых договоров, копий исполненных контактов, актов, участником конкурса указан специалист <...>. и ее должность кадастровый инженер, но приложен трудовой договор с <...>. как с генеральным директором».

Комиссия, исследовав материалы дела, оценив доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе урегулирован статьей 53 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частями 2, 3 указанной статьи заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Федерального закона [закона](#) № 44-ФЗ, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации. Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Пунктом 4 части 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что конкурсная документация должна содержать предусмотренные [статьей 51](#) Федерального закона № 44-ФЗ требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

В силу части 1 статьи 51 названного федерального закона заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации.

Пункт 3.1.2 Конкурсной документации устанавливает следующие требования к заявкам на участие в открытом конкурсе.

«Заявка на участие в конкурсе считается несоответствующей требованиям конкурсной документации в случае предоставления участником заявки на участие в конкурсе не по формам, установленным настоящей конкурсной документацией, а также содержит не все документы и/или информацию, которые должны быть в составе документации.

Соблюдение форм считается выполненным, если все формы, представленные участником в составе заявки соответствуют формам, представленным в ЧАСТИ IV Конкурсной документации. Все пустые поля форм обязательны к заполнению».

Согласно подпункту 1 пункта 26 части III «Информационная карта открытого конкурса» Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, оформленные по приведенной в Части IV конкурсной документации форме 1.2 «Форма сведений об участнике закупки».

Комиссией установлено, что Сведения об участнике закупки – юридическом лице, представленные Обществом в составе заявки на участие в открытом конкурсе, не соответствуют приведенной в Части IV Конкурсной документации форме 1.2 «Форма сведений об участнике закупки»: так, представленные Обществом сведения содержат девять пунктов, в том числе информацию об ИНН, в то время как форма 1.2 Части IV Конкурсной документации предусматривает заполнение восьми пунктов и не предусматривает предоставление информации об идентификационном номере налогоплательщика участника открытого конкурса.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 26 части III «Информационная карта открытого конкурса» Конкурсной документации в составе заявки на участие в открытом конкурсе должна быть представлена декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным пунктами 3-7, 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, оформленная по приведенной в Части IV Конкурсной документации форме 1.2.1 «Форма декларации о соответствии участника закупки единым требованиям».

Такая Декларация о соответствии участника закупки единым требованиям, предоставленная Обществом, не соответствует указанной форме, а именно дополнена сведениями об обладании исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, об отсутствии информации об Обществе в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о соответствии Общества требованиям, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», а также о том, что Общество не является офшорной компанией.

Комиссия также приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя об отсутствии в его заявке на участие в открытом конкурсе сведений, допускающих двусмысленные толкования.

Пунктом 3.3.5 Конкурсной документации установлено, что сведения, которые содержатся в заявках на участие в конкурсе участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований.

Обществом в составе заявки на участие в открытом конкурсе предоставлено Предложение участника о квалификации и иные предложения о условиях исполнения контракта.

Из данного предложения следует, что в трудовых отношениях с Обществом состоит <...>, в качестве должности которой указано «кадастровый инженер», и которая в случае признания Общества победителем открытого конкурса в ходе выполнения работ будет выполнять функции генерального директора.

Также в составе заявки Обществом предоставлен Трудовой договор с Генеральным директором, заключенный 14 августа 2012 года между Обществом и указанным лицом.

Согласно данному договору лицо назначается на должность Генерального директора Общества.

Из данного договора, а также иных документов, предоставленных Обществом в составе заявки, не следует, что <...>. состоит в трудовых отношениях с Обществом в должности кадастрового инженера.

Следовательно, информация и документы, содержащиеся в составе заявки Общества на участие в открытом конкурсе, содержат противоречивые сведения относительно статуса <...>. в Обществе, а именно относительно ее должности и исполняемой трудовой функции, допускающие двусмысленное толкование.

Таким образом, решение Конкурсной комиссии об отклонении заявки Общества на участие в открытом конкурсе принято в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ.

Довод Заявителя о несоответствии протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе пункту 4 части 10 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ также не может быть признан обоснованным.

Согласно пункту 4 части 10 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе должен содержать решение каждого члена комиссии об отклонении заявок на участие в конкурсе.

Комиссией установлено, что Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 03341000211600017-2 от 18

апреля 2016 года соответствует указанным требованиям.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы Общества.

В то же время, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлены следующие нарушения Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 26 Части III «Информационная карта открытого конкурса» Конкурсной документации участники в составе заявки на участие в открытом конкурсе обязаны предоставить документы, подтверждающие соответствие участника конкурса и (или) предлагаемых им работ условиям, запретам и ограничениям установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 года № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено», или заверенные копии таких документов. В качестве документа, подтверждающего соответствие участника открытого конкурса данному требованию, участник закупки прилагает декларацию, оформленную по форме 1.5, приведенной в Части IV Конкурсной документации.

Названным постановлением Правительства Российской Федерации запрещается выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемым гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Данное постановление не устанавливает обязанности предоставлять в составе заявок на участие в закупках какие-либо документы, подтверждающие, что на участников закупок вышеназванный запрет не распространяется.

Статья 51 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающая требования к содержанию заявок на участие в конкурсе, иные нормы указанного федерального закона также не обязывают участников конкурсов предоставлять в составе заявок такие документы.

Частью 5 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ урегулировано, что не допускается требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных [частью 2](#) статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ документов и информации.

Следовательно, Заказчиком допущено нарушение части 5 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ.

Помимо вышеназванного, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено, что 29 апреля 2016 года по результатам открытого конкурса между Заказчиком и победителем определения подрядчика ООО «МЦ Крон» заключен Контракт № 17/16 на проведение кадастровых работ.

Согласно части 2 статьи 54 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 033410002116000017-2 размещен в единой информационной системе в сфере закупок 19 апреля 2016 года.

Таким образом, контракт заключен на десятый день с даты размещения названного протокола, что является нарушением части 2 статьи 54 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу Общества необоснованной;
2. признать Заказчика нарушившим часть 5 статьи 51, часть 2 статьи 54 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. направить копии решения Заказчику, Заявителю, Конкурсной комиссии;
4. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>