

Дело № 26юл-2018

Заказчик (Организатор закупки):

**МБОУ муниципального
образования "Город Архангельск"
"средняя школа № 1"**

163017, г. Архангельск, ул.
Комсомольская, д. 5

e-mail: school1arh@mail.ru

Заявитель:

ООО «Джаст Стоун»

141800, Московская обл., г.
Дмитров, ул. Внуковская, склад №
1, лит.А.

e-mail: juststone7352@gmail.com

РЕШЕНИЕ

29 июня 2018 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель	-	Бугаев Д.В.	Руководитель Управления;
Член комиссии	-	Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Член комиссии	-	Крупчак Т.С.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

При участии:

от Заказчика: Старцевой Т.Г. (директор, распоряжение от 30.10.2012 № 2398р), Бутаковой Т.А. (Доверенность от 29.06.2018 № б/н).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России объявлялся перерыв до 29.06.2018 15 часов 00 минут.

УСТАНОВИЛА:

08 июня 2018 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Джаст Стоун» (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии, созданной заказчиком – МБОУ МО "Город Архангельск" "Средняя школа № 1" (далее – единая комиссия) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт спортивной площадки (извещение № 31806456333 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии, в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основания для обжалования, определенные пунктами 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

МБОУ МО "Город Архангельск" "Средняя школа № 1" (далее – Заказчик) является заказчиком в понимании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках), который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках Заказчиком принято Положение о закупке товаров, работ, услуг муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования «Город Архангельск» «Средняя школа № 1», утвержденное директором департамента образования мэрии города Архангельска от 09.10.2015 (далее – Положение о закупках).

09.10.2015, 11.11.2015, 26.12.2016 внесены изменения в Положение о закупках.

07.05.2018 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31806456333 и

документация о проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт спортивной площадки (далее – конкурсная документация).

Начальная (максимальная) цена договора – 2 900 000,00 рублей.

На основании пункта 38 части «Закупки путем проведения конкурса» раздела VI «Порядок проведения процедур закупки» Положения о закупках «На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, предусмотренным в конкурсной документации, и оформляется протокол, ...».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 01.06.2018 были рассмотрены заявки участников закупки ООО «Джаст Стоун» (порядковый номер заявки 1) и ООО «Альта-Строй» (порядковый номер заявки 2). Заявка участника закупки ООО «Джаст Стоун» признана несоответствующей со следующим обоснованием: «заявка оформлена не в соответствии с установленной формой заявки (Приложение № 3 к конкурсной документации) – не указан требуемый параметр (показатель); Технические характеристики товаров, используемых для выполнения работ, представленные в заявке Участника не соответствуют характеристикам товаров, установленным в Техническом задании (приложение № 2 к конкурсной документации):

Установлено Заказчиком	Редакция Участника
п.7 Таблица 2 «Гвозди строительные, соответствующие ГОСТ 4028-63» п.п. 1 «должна быть с конической головкой; с плоской головкой» НЕОБХОДИМО ВЫБРАТЬ ОДИН ВАРИАНТ	п.7 Таблица 2 «Гвозди строительные, соответствующие ГОСТ 4028-63» п.п. 1 «2.5 конической головкой, 1.6 с плоской головкой»
п.8 Таблица 2 «Кабель силовой, соответствующий ГОСТ 31996-2012; ГОСТ 22483-2012» п.п. 8 «должен быть синий; серый; черный; коричневый, натуральный» НЕОБХОДИМО ВЫБРАТЬ ОДИН ВАРИАНТ	п.8 Таблица 2 «Кабель силовой, соответствующий ГОСТ 31996-2012; ГОСТ 22483-2012» п.п. 8 «серый; синий черный»
п.8 Таблица 2 «Кабель силовой, соответствующий ГОСТ 31996-2012; ГОСТ 22483-2012» п.п. 17 «Кабель стойкий к воздействию температур, диапазон» должен быть не более -50 не менее +50 НЕ ДОЛЖНО СОДЕРЖАТЬ СЛОВ «НЕ БОЛЕЕ», «НЕ МЕНЕЕ»	п.8 Таблица 2 «Кабель силовой, соответствующий ГОСТ 31996-2012; ГОСТ 22483-2012» п.п. 17 «Кабель стойкий к воздействию температур, диапазон» не более -50 не менее +50
п.13 Таблица 2 «Песок для строительных работ, соответствующий ГОСТ 8736-2014» п.п. 3 «должен быть природный неорганический сыпучий материал, получаемый при разработке песчаных местонахождения; природный неорганический сыпучий	п.13 Таблица 2 «Песок для строительных работ, соответствующий ГОСТ 8736-2014» п.п. 3 «должен быть природный неорганический сыпучий материал, получаемый при

материал с улучшенным зерновым составом, полученный с использованием специального оборудования; природный неорганический сыпучий материал разделенный на не менее 2 фракций с использованием специального оборудования» НЕОБХОДИМО ВЫБРАТЬ ОДИН ВАРИАНТ	разработке песчаных местонахождения; природный неорганический сыпучий материал с улучшенным зерновым составом, полученный с использованием специального оборудования»
п.14 Таблица 2 «Краски масляные густотертые, соответствующие ГОСТ 8292-85» п.п. 2 «Кистью; валиком; методом пневматического распыления» п.9 «Пигмент; олифа; сиккатив; наполнители» НЕОБХОДИМО ВЫБРАТЬ ОДИН ВАРИАНТ	п.14 Таблица 2 «Краски масляные густотертые, соответствующие ГОСТ 8292-85» п.п. 2 «Кистью; валиком; методом пневматического распыления» п.9 «Пигмент; олифа»
п.17 Таблица 2 «Битумы нефтяные строительные марки: БН-60/90, соответствующие ГОСТ 22245-90» НЕ ДОЛЖНО СОДЕРЖАТЬ СЛОВ «НЕ НИЖЕ»	п.17 Таблица 2 «Битумы нефтяные строительные марки: БН-60/90, соответствующие ГОСТ 22245-90» п.п.2 «не ниже 47» и п.п. (не ниже 230)
п.26 Таблица 2 «Гвозди строительные, соответствующие ГОСТ 4028-63» п.п. 1 «должна быть с конической головкой; с плоской головкой» НЕОБХОДИМО ВЫБРАТЬ ОДИН ВАРИАНТ	п.26 Таблица 2 «Гвозди строительные, соответствующие ГОСТ 4028-63» п.п. 1 «1.8 и 3.0 с конической головкой; 1.6 с плоской головкой»
п.28 «Битумы нефтяные строительные марки: БНД-90/130, соответствующие ГОСТ 22245-90» НЕ ДОЛЖНО СОДЕРЖАТЬ СЛОВ «НЕ НИЖЕ»	п.28 «Битумы нефтяные строительные марки: БНД-90/130, соответствующие ГОСТ 22245-90» не ниже 230

...».

Пунктом 7 конкурсной документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке:

«1. Заявка подается в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать ее содержимое. Участник вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество и сведения о месте жительства (для физического лица).

2. Заявка оформляется в соответствии с приложением № 2 «Техническое задание», № 3 «Форма заявки» и № 4 «Анкета участника», № 5 «Справка «Опыт аналогичных работ за 2015-2018г.г.».

4. К заявке должны быть приложены все документы, в соответствии с требованиями настоящей документации».

Согласно Приложению № 3 к конкурсной документации, предлагаемые в заявке участниками закупки технические характеристики товаров, используемых для выполнения работ, оформляются в соответствии с формой заявки Таблицы 2 «Технические характеристики товаров, используемых для выполнения работ»

	Наименование товара (а также				
--	--------------------------------------	--	--	--	--

№ товара	сведения о товарном знаке (его словесном обозначении) (при наличии), знаке обслуживания (при наличии), фирменном наименовании (при наличии), патенте (при наличии), полезных моделях (при наличии), промышленных образцах (при наличии), наименовании страны происхождения товара)	№ параметра	Требуемый параметр (показатель)	Значение показателя	Единицы измерения
1....					

Пунктом 19 технического задания на выполнение работ по капитальному ремонту спортивной площадки Приложения № 2 к конкурсной документации установлены требования к товарам, используемым для выполнения работ (Таблица № 2), в том числе:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Наименование показателя	Требование к показателю	Единица измерения
...					
7	Гвозди строительные, соответствующие ГОСТ 4028-63	1	Конструкция	должна быть с конической головкой; с плоской головкой	
...	
8	Кабель силовой, соответствующий ГОСТ 31996-2012; ГОСТ 22483-2012	8	Наличие металлического экрана	должно быть без экрана; с экраном	
...	
...		14	Цвет изоляции жил	должен быть синий; серый; черный; коричневый; натуральный	
...	
...		17	Кабель стойкий к воздействию температур, диапазон	должен быть не более -50 не менее +50	°C
...	
13	Песок для строительных работ,	3	Тип песка	должен быть природный неорганический сыпучий материал, получаемый при разработке песчаных местонахождения; природный неорганический сыпучий материал с улучшенным зерновым	

10	соответствующий ГОСТ 8736-2014	...	...	составом, полученный с использованием специального оборудования; природный неорганический сыпучий материал разделенный на не менее 2 фракций с использованием специального оборудования	...
...					
14	Краски масляные густотертые, соответствующие ГОСТ 8292-85	...	...	...	...
		2	Способ нанесения на поверхность	Кистью; валиком; методом пневматического распыления	...
	
		9	Состав краски	Пигмент; олифа; сиккатив; наполнители	...
...					
17	Битумы нефтяные строительные марки: БН-60/90, соответствующие ГОСТ 22245-90	...	...	...	...
		2	Температура размягчения по кольцу и шару в диапазоне	должна быть не ниже 47	°С
	
		4	Температура вспышки	должна быть не ниже 230	°С
...					
26	Гвозди строительные, соответствующие ГОСТ 4028-63	1	Конструкция	должна быть с конической головкой; с плоской головкой	...
	
...					
28	Битумы нефтяные строительные марки: БНД-90/130, соответствующие ГОСТ 22245-90	...	...	...	...
		4	Температура вспышки	должна быть не ниже 230	°С
	
...					

Согласно инструкции по предоставлению сведений в заявке на участие Приложения № 2 конкурсной документации «... В случаях, когда у участника отсутствуют сведения о каком-либо показателе товара, допустимым считается предоставление участником закупки сведений о товаре в соответствии с требованиями настоящей инструкции, соответствующих требованиям ГОСТ, если требование о соответствии ГОСТ установлено заказчиком. ...

Значения показателей, разделенных символом «;» или словом «или», означает, что требуется выбрать один или несколько показателей из перечисленных, при этом необходимо указать требуемые значения, включая требования диапазонных значений (при наличии), для каждого из перечисленных показателей товара и/или материала. ...».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем (заявка № 1) предложены, в том числе следующие характеристики товара по форме Заявителя:

№ товара	Наименование товара (а также сведения о товарном знаке (его словесном обозначении) (при наличии), знаке обслуживания (при наличии), фирменном наименовании (при наличии), патенте (при наличии), полезных моделях (при наличии), промышленных образцах (при наличии), наименовании страны происхождения товара)	№ параметра	Требуемый параметр (показатель)	Значение показателя	Единицы измерения
...					
7	Гвозди строительные, соответствующие ГОСТ 4028-63	1	Конструкция	2.5 с конической головкой, 1.6 с плоской головкой	
	
...					
8	Кабель силовой, соответствующий ГОСТ 31996-2012; ГОСТ 22483-2012	...	...	...	...
		14	Цвет изоляции жил	Серый, синий, черный	
	
		17	Кабель стойкий к воздействию температур, диапазон	не более -50 – не менее +50	°C
...					
13	Песок для строительных работ, соответствующий ГОСТ 8736-2014	...	...	...	...
		3	Тип песка	Природный неорганический сыпучий материал, получаемый при разработке песчаных местонахождения; природный неорганический сыпучий материал с улучшенным	

				зерновым составом, полученный с использованием специального оборудования	
	
...					
14	Краски масляные густотертые, соответствующие ГОСТ 8292-85	2	Способ нанесения на поверхность	Кистью, валиком, методом пневматического распыления	
	
		9	Состав краски	Пигмент, олифа	
	
...					
17	Битумы нефтяные строительные марки: БН- 60/90, соответствующие ГОСТ 22245-90	2	Температура размягчения по кольцу и шару в диапазоне	не ниже 47	°С
	
		4	Температура вспышки	не ниже 230	°С
	
...					
26	Гвозди строительные, соответствующие ГОСТ 4028-63	1	Конструкция	1.8 и 3.0 с конической головкой, 1.6 с плоской головкой	...
	
...					
28	Битумы нефтяные строительные марки: БНД- 90/130, соответствующие ГОСТ 22245-90	4	Температура вспышки	не ниже 230	°С
	
...					

Заявитель считает, что в заявке значения представлены в соответствии с инструкцией по предоставлению сведений в заявке на участие. Также отмечает, что «заявка ООО «Альта-Строй» не была отклонена по пунктам доводов незаконного отклонения заявки ООО «Джаст Стоун», указанными в настоящей жалобе за номерами 3, 6, 8. Следовательно содержала иные, отличные от заявки ООО «Джаст Стоун» сведения в отношении неизменных значений показателя. Таким образом, заявка участника ООО «Альфа-Строй» не могла соответствовать требованиям Инструкции в части порядка предоставления сведений о неизменных показателях».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика согласились с неправомерным признанием заявки с порядковым номером 1 участника закупки ООО «Джаст Стоун» несоответствующей по предложенным им техническим характеристикам товаров, используемым для выполнения работ, требованиям пункта 19 технического задания на выполнение работ по капитальному ремонту спортивной площадки Приложения № 2 к конкурсной документации.

При этом представители Заказчика считают правомерным отклонение заявки участника закупки ООО «Джаст Стоун» в связи с тем, что в заявке предложены технические характеристики товаров, используемых для выполнения работ, не в соответствии с требуемой формой заявки (форма заявки Приложение № 3 к конкурсной документации).

Комиссией Архангельского УФАС России установлено следующее.

В заявке участником закупки ООО «Джаст Стоун» представлены технические характеристики товара, используемого при выполнении работ, не по требуемой форме № 3 заявки, на основании чего единая комиссия правомерно отклонила заявку Заявителя.

При этом, представленные технические характеристики товара, используемого при выполнении работ, соответствуют требованиям конкурсной документации, следовательно, единая комиссия неправомерно отклонила заявку Заявителя по позициям 7, 8, 13, 14, 17, 26, 28 Таблицы 2.

Таким образом, единая комиссия нарушила пункт 38 части «Закупки путем проведения конкурса» раздела VI «Порядок проведения процедур закупки» Положения о закупках.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что Заказчик отказался от заключения договора с участником закупки ООО «Альта-строй», на основании пункта 1 части 6 раздела VII «Порядок заключения и исполнения договора» Положения о закупках, в соответствии с которым: «Заказчик вправе отказаться от заключения договора с участником закупки, обязанным заключить договор, в случаях: 1) несоответствия участника закупки, обязанного заключить договор, требованиям, установленным в документации о закупке; ...».

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Джаст Стоун» обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию, созданную Заказчиком - МБОУ МО "Город Архангельск" "Средняя школа № 1" (ИНН 2901042842, ОГРН 1022900538165) нарушившей пункт 38 части «Закупки путем проведения конкурса» раздела VI «Порядок проведения процедур закупки» Положения о закупках в части неправомерного отклонения заявки с порядковым номером 1 ООО «Джаст Стоун» по позициям 7, 8, 13, 14, 17, 26, 28 Таблицы 2.

3. Предписание не выдавать, в связи с правомерным отклонением заявки с порядковым номером 1 ООО «Джаст Стоун» в части представления технических характеристик товара, используемого при выполнении работ, не по требуемой форме заявки, а также отказом Заказчика от заключения договора.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Т.С. Крупчак