

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского ФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

отсутствие:

представителя заявителя: общества с ограниченной ответственностью ООО «Строй Вектор»,

представителей ответчика ГАУЗ «Городская больница № 1» г. Новотроицка: «<...>»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строй Вектор» на действия государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 1» г.Новотроицка при проведении открытого аукциона на капитальный ремонт кровли здания (Литер Е) ГАУЗ «Городская больница № 1» г. Новотроицка (31401275434),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственности «Строй Вектор» (далее – ООО «Строй Вектор», заявитель) «<...>» на действия государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 1» г.Новотроицка «<...>» (далее – ГАУЗ «Городская больница № 1» г. Новотроицка, ответчик, заказчик) при проведении открытого аукциона на капитальный ремонт кровли здания (Литер Е) ГАУЗ «Городская больница № 1» г. Новотроицка (№ 31401275434).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Строй Вектор», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору открытого аукциона – были направлены уведомления о приостановлении открытого аукциона до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу («<...>»), жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС <http://orenburg.fas.gov.ru/>. Заседание было назначено на 08.08.2014 г. на 12 часов 00 минут.

Как следует из содержания жалобы ООО «Строй Вектор»:

на сайте zakupki.gov.ru 24.06.2014 опубликовано извещение № 31401275434 о проведении открытого аукциона на капитальный ремонт кровли здания (Литер Е)

АУЗ «Городская больница № 1» г. Новотроицка.

Согласно Протоколау 1-2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом аукционе от 29.07.2014, заявка ООО «Строй Вектор» была отклонена по следующим основаниям:

не соответствует п.20, п.п.4 (Информационной карты) отсутствие сведений об участнике аукциона в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренных ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

не соответствует п.22 (информационной карты), решение об одобрении на совершение крупной сделки;

- в свидетельстве СРО отсутствует допуск к проведению кровельных работ, что является предметом открытого аукциона.

Заявитель считает, решение об отклонении заявки комиссией ГАУЗ «Городская больница № 1» г. Новотроицка необоснованным, также в Оренбургское УФАС России поступило ходатайство («<...>») о рассмотрении данной жалобы в отсутствие представителя ООО «Строй Вектор».

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил письменные пояснения по жалобе («<...>») и документы, затребованные ведомством Оренбургского УФАС России («<...>»).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 23-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) 26.06.2014г. было опубликовано извещение № 31401275434 о проведении открытого аукциона на капитальный ремонт кровли здания (Литер Е) АУЗ «Городская больница № 1» г. Новотроицка.

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [институцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и должен одержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Ч. 7 ст. 3 Закона о закупках установлено, что при закупке заказчик вправе становить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Закона о закупках. Такое требование не является обязательным и устанавливается по усмотрению заказчика.

В Положении о закупках, «<...>» (далее – Положение о закупке) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами (пп. 1.2.2 Положения о закупке) являются:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономическое расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Муниципальное автономное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1» г. Новотроицка переименовано на государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1» г. Новотроицка.

ответчиком был издан приказ «<...>» об утверждении комиссии по закупкам.

Согласно пп. 1.6.4 п. 1.6 «Требования к участникам аукциона» Раздела 1.2 документации об открытом аукционе № 2/14-ОА на капитальный ремонт кровли здания (Литер Е) ГАУЗ «Городская больница № 1» г. Новотроицка, расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Новотроицк, ул. Уметбаева, д. 19, утвержденной «<...>» (далее – Документация об аукционе), заказчик вправе установить требование участникам как отсутствие сведений об участнике аукциона в РНП.

Согласно ч. 5 п. 2.2 Раздела 2 «Требования к участникам закупки» Положения о закупке, одним из обязательных требований к участникам закупки при осуществлении закупки путем проведения торгов является отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков (далее– РНП).

В пп. 4 п. 20 Раздела 1.3. «Информационной карты» Документации об аукционе установлено требование к участникам аукциона – отсутствие сведений об участнике

аукциона в РНП.

Предоставление сведений об отсутствии сведений об участнике закупки в РНП, тем более в письменном виде, не является обязательным условием для участника закупки. Сведений об участниках закупки в РНП сведения являются доступными для ознакомления на официальном сайте. Следовательно, заказчик вправе самостоятельно ознакомиться с указанными сведениями.

Действия комиссии по закупкам в части требования представления в письменном виде информации об участнике закупки ООО «Строй Вектор» в РНП нарушает принцип отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (ст. 3 Закона о закупках и пп. 1.2.2 Положения о закупке).

В соответствии с пп.2 п.22 «Информационной карты» Документации об аукционе, в заявке участника должно входить решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника поставка товаров, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой.

В составе документов на участие в открытом аукционе № 2/14-ОА на капитальный ремонт кровли здания (Литер Е) ГАУЗ «Городская больница №1» г. Новотроицка, расположенного по адресу Оренбургская область, г. Новотроицк, ул. Уметбаева, д.19, ООО «Строй Вектор» были приложены копии учредительных документов ООО «Строй Вектор» и копия бухгалтерского баланса с отметкой налогового органа за последний заверченный отчетный период, с пояснительной запиской о сведениях об основных средствах. Начальная цена контракта составляет менее 25% стоимости имущества общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Согласно пп.3 п.22 «Информационной карты» Документации об аукционе, участник в состав заявки должен приложить свидетельство о допуске к работам, выданное саморегулирующей организацией (далее – СРО).

Исходя из содержания заявки ООО «Строй Вектор», приложило свидетельство СРО «<...>» в состав заявки по данному открытому аукциону.

На основании изложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России, изучив материалы дела, приходит к выводу, что в рассматриваемых действиях комиссии ГАУЗ «Городская больница № 1» г. Новотроицка при проведении открытого аукциона права заявителя были нарушены.

Уководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

. Признать жалобу общества с ограниченной ответственности «Строй Вектор» на действия государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская больница № 1» г.Новотроицка при проведении открытого аукциона на капитальный ремонт кровли здания (Литер Е) ГАУЗ «Городская больница № 1» г. Новотроицка (№ 1401275434), обоснованной.

. Выдать предписание Комиссии ГАУЗ «Городская больница № 1» г. Новотроицка об отмене Протокола 1-2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом аукционе от 29.07.2014.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»

Предписание по делу № 07-16-81/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 12.08.2014 г. по делу № 07-16-81/2014,

предписывает:

1. Конкурсной комиссии ГАУЗ «Городская больница № 1» г. Новотроицка по проведению торгов в форме открытого аукциона на капитальный ремонт кровли здания (Литер Е) ГАУЗ «Городская больница № 1» г. Новотроицка (№ 31401275434) отменить Протокол 1-2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом аукционе от 29.07.2014 с учетом выявленных нарушений, допустить всех участников **к участию в данном открытом аукционе** в течение семи рабочих дней с момента получения настоящего предписания.

2.О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»