

РЕШЕНИЕ

14.07.2023

Дело №

073/06/106-445/2023

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной
антимонопольной службы по Ульяновской
области по контролю закупок в составе:

председателя Комиссии - заместителя руководителя управления – начальника
отдела

<...>,

членов Комиссии: - заместителя начальника отдела <...>,

- специалиста-эксперта <...>,

в присутствии - от Министерства просвещения и воспитания Ульяновской
области, комиссии по осуществлению закупок:

(с использованием

системы

видеоконференцсвязи)

- <...> (доверенность № 19-д от 06.03.2023, паспорт);

- от Агентства государственных закупок Ульяновской
области:

- <...> (доверенность № 42 от 05.07.2023),

- от ООО «Урал Автоматизация»:

- <...> (доверенность б/н от 30.01.2023),

- от ООО «Электрон Сервис»:

- <...> (доверенность № ЭС/01/23-С от 22.02.2023),

- от ИП Кудряшовой А.В.:

- <...> (доверенность б/н от 11.07.2023),

рассмотрев дело № 073/06/106-445/2023 по жалобам ООО «АГЕТА», ООО «БАЙТ», ООО «УРАЛ
АВТОМАТИЗАЦИЯ», ООО «ЭЛЕКТРОН-СЕРВИС» и ИП Кудряшовой А.В. на действия комиссии при
проведении электронного аукциона № 0168500000623002814

(наименование объекта закупки – «Шифр: 73-2023-нр5213. Ноутбук в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в части обновления материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся»; заказчик – Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области (далее – заказчик), уполномоченный орган - Агентство государственных закупок Ульяновской области (далее – уполномоченный орган); начальная (максимальная) цена контракта – 6 134 193,00 руб., дата подведения итогов – 06.07.2023) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном главой 6 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

в Ульяновское УФАС России поступили жалобы ООО «АГЕТА» (вх. № 4065-ЭП/23 от 07.07.2023, дата размещения в ЕИС – 07.07.2023), ООО «БАЙТ» (вх. № 4097-ЭП/23 от 10.07.2023, дата размещения в ЕИС – 10.07.2023), ООО «УРАЛ АВТОМАТИЗАЦИЯ» (вх. № 4117-ЭП/23 от 11.07.2023, дата размещения в ЕИС – 10.07.2023), ООО «ЭЛЕКТРОН-СЕРВИС» (вх. № 4135-ЭП/23 от 11.07.2023, дата размещения в ЕИС – 11.07.2023), ИП Кудряшовой А.В. (вх. № 4157-ЭП/23 от 12.07.2023, дата размещения в ЕИС – 11.07.2023) на действия комиссии при проведении электронного аукциона № 0168500000623002814.

По мнению заявителей жалоб, заявки ООО «АГЕТА», ООО «БАЙТ», ООО «УРАЛ АВТОМАТИЗАЦИЯ», ООО «ЭЛЕКТРОН-СЕРВИС» и ИП Кудряшовой А.В. неправомерно были отклонены, так как в соответствии с требованиями извещения заявки содержали декларацию о нахождении радиоэлектронной продукции в едином реестре российской радиоэлектронной продукции с указанием номеров реестровых записей.

Вх. №№ 4195-ЭП/23, 4200-ЭП/23, 4204-ЭП/23, 4206-ЭП/23, 4210-ЭП/23 от 13.07.2023 в Ульяновское УФАС России от Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области поступили возражения на жалобы, содержащие указание, в том числе на следующее.

Заявки ООО «АГЕТА», ООО «БАЙТ», ООО «УРАЛ АВТОМАТИЗАЦИЯ», ООО «ЭЛЕКТРОН-СЕРВИС» и ИП Кудряшовой А.В. были отклонены в связи с тем, что не содержали указание на номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции, а в составе заявки в отношении предложенного к поставке товара были продекларирован номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, что не соответствует требованиям извещения. Заказчик полагает, что комиссия по осуществлению закупок при проверке заявок действовала верно, проверив наличие записей в едином реестре российской радиоэлектронной продукции.

Вх. № 4208-ЭП/23 от 13.07.2023 в Ульяновское УФАС России от уполномоченного органа Агентства государственных закупок Ульяновской области поступили возражения на жалобы, содержащие указание, в том числе на следующее.

Решение каждого члена комиссии по осуществлению закупок отражены в соответствующем протоколе от 06.07.2023.

На заседании Комиссии 13.07.2023, проводимом в дистанционном режиме, представители заявителей поддержали доводы жалоб, представители уполномоченного органа, заказчика и член комиссии по осуществлению закупок с доводами жалобы не согласились, поддержали представленные письменные возражения. В рассмотрении жалоб объявлялся перерыв до 15 час. 00 мин. 14.07.2023 для документального анализа материалов дела.

В ходе рассмотрения жалоб ООО «АГЕТА», ООО «БАЙТ», ООО «УРАЛ АВТОМАТИЗАЦИЯ», ООО «ЭЛЕКТРОН-СЕРВИС» и ИП Кудряшовой А.В. установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 26.06.2023 было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0168500000623002814, наименование объекта закупки – «Шифр: 73-2023-нр5213. Ноутбук в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» в части обновления материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся» (начальная (максимальная) цена контракта – 6 134 193,00 руб., дата подведения итогов – 06.07.2023).

28.06.2023 были опубликованы разъяснения положений извещения.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 05.07.2023 на участие в указанной закупке поступило 10 заявок, ценовые предложения поступали от 9 участников, цена была снижена на 38,50 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 06.07.2023 заявки 9 участников признаны несоответствующими требованиям извещения и законодательства и отклонены.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Ульяновского УФАС России приняла решение признать жалобы ООО «АГЕТА», ООО «БАЙТ», ООО «УРАЛ АВТОМАТИЗАЦИЯ», ООО «ЭЛЕКТРОН-СЕРВИС» и ИП Кудряшовой А.В. обоснованными. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные статьей 43 Закона о контрактной системе запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливается запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В соответствии с указанной нормой Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – *Постановление № 878*) утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – *Перечень Постановления № 878*).

В данном случае, согласно извещению, объектом закупки является поставка ноутбуков, имеющих код ОКПД 2 – 26.20.11.110, который включен в позицию № 5 Перечня Постановления № 878.

Согласно пункту 3 Постановления № 878 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) Постановления № 878 случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Пункт 3(1) Постановления № 878 предусматривает, что случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена радиоэлектронная продукция, предусмотренная пунктами 5, 7 - 9, 13 (в части систем хранения данных), заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции (за исключением содержащих предложение о поставке радиоэлектронной продукции первого уровня), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка, которая удовлетворяет требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) и которая одновременно:

содержит предложение о поставке соответствующей радиоэлектронной продукции только первого уровня;

не содержит предложений о поставке прочей радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена иная радиоэлектронная продукция помимо радиоэлектронной продукции, указанной в абзаце первом настоящего пункта.

При отсутствии заявки, соответствующей требованиям настоящего пункта, применяются ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных

государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в соответствии с пунктом 3 настоящего постановления.

Согласно пункту 3(2) Постановления № 878 за исключением случаев, установленных Постановлением № 878:

подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В соответствии с пунктом 3(3) Постановления № 878 для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) Постановления № 878 участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции

Пункт 1 части 9 приложения к извещению № 0168500000623002814 «Требования к составу заявки» содержит указание на то, что заявка на участие в качестве информации в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми на основании части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе для ноутбука должна содержать указание (декларирование) номера реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Комиссия по осуществлению закупок при рассмотрении заявок руководствуется, в первую очередь, теми документами и сведениям, которые представлены в составе заявок участников.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.07.2023 заявки ООО «АГЕТА» (№ 34), ООО «БАЙТ» (№ 86), ООО «УРАЛ АВТОМАТИЗАЦИЯ» (№ 6), ООО «ЭЛЕКТРОН-СЕРВИС» (№ 190) и ИП Кудряшовой А.В. (№ 90) признаны

несоответствующими требованиям извещения и Закона о контрактной системе на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, Постановления № 878 с указанием: «отсутствуют документы (указание (декларирование) номера реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции), предусмотренные правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Федерального закона № 44-ФЗ. Данная заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или групп иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами».

В ходе анализа заявок на участие в указанной закупке Комиссией Ульяновского УФАС России установлено следующее:

1) заявка ООО «АГЕТА» (№ 34) содержит предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Российская Федерация, а также указание на заключение Минпромторга № 51010/11 от 17.05.2023 и номера реестровых записей 986\1\2023, 986\2\2023, 986\3\2023 для ноутбуков серии Rikor, с указанием совокупного количества баллов (107 баллов);

2) заявка ООО «БАЙТ» (№ 86) содержит предложение о поставке ноутбуков портативных ПК Аккорд KNA КРПЕ.466229.007, страной происхождения которого является Россия, а также указание на номер реестровой записи 283\1\2023, совокупное количество баллов – 112;

3) заявка ООО «УРАЛ АВТОМАТИЗАЦИЯ» (№ 6) содержит предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Российская Федерация, а также указание номер реестровой записи 986\2\2023 для ноутбуков серии Rikor;

4) заявка ООО «ЭЛЕКТРОН-СЕРВИС» (№ 190) содержит предложение о поставке ноутбуков Аккорд KNA, страной происхождения которого является Россия, а также указание на номер реестровой записи 283\1\2023;

5) заявка ИП Кудряшовой А.В. (№ 90) содержит предложение о поставке ноутбука серии Rikor модель R-N-15-Ryzen3 5425U-1xM.2/256gb-1x8gb-EPS65W-2, страной происхождения которого является Российская Федерация и указание на номер реестровой записи 986\3\2023, а также совокупное количества баллов (107 баллов).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Минпромторга <https://minpromtorg.gov.ru/> в настоящее время реестр радиоэлектронной продукции размещен на сайте ГИСП по двум адресам:

1) <https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace/#/products/>;

2) <https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/rep//>.

Данные о радиоэлектронной продукции (за исключением телекоммуникационного оборудования), получившей заключение Минпромторга России о подтверждении производства на территории РФ в соответствии с ПП РФ от 17.07.2015 № 719, включаются в новый реестр. После перехода всех производителей телекоммуникационного оборудования в новый реестр старый реестр будет ликвидирован.

Учитывая изложенное, для целей применения Постановления № 878 в настоящее время возможно использование информации, размещенной по двум вышеуказанным адресам на сайте ГИСП.

Аналогичная позиция содержится в письме Минпромторга России № ПГ-11-5673 от 19.06.2023,

письмах ФАС России № ДФ/52024/23 от 30.06.2023 и № ПИ/53298/23 от 05.07.2023 по результатам рассмотрения обращений ООО «Байт» и ООО «Крафтвэй сервис» на действия Ульяновского УФАС России при исполнении контрольных функций в ходе жалоб указанных заявителей на действия субъектов контроля при проведении электронного аукциона № 0168500000623001746.

Реестровые номера 283\1\2023, 986\1\2023, 986\2\2023, 986\3\2023 содержатся в «Едином реестр российской радиоэлектронной продукции (ПП РФ 878)» размещенном по адресу <https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/rep//>.

Таким образом, заявки участников закупки ООО «АГЕТА» (№ 34), ООО «БАЙТ» (№ 86), ООО «УРАЛ АВТОМАТИЗАЦИЯ» (№ 6), ООО «ЭЛЕКТРОН-СЕРВИС» (№ 190) и ИП Кудряшовой А.В. (№ 90) содержат реестровые номера из реестра радиоэлектронной продукции в соответствии с Постановлением № 878 - 283\1\2023, 986\1\2023, 986\2\2023, 986\3\2023.

Следовательно, заявки участников закупки ООО «АГЕТА» (№ 34), ООО «БАЙТ» (№ 86), ООО «УРАЛ АВТОМАТИЗАЦИЯ» (№ 6), ООО «ЭЛЕКТРОН-СЕРВИС» (№ 190) и ИП Кудряшовой А.В. (№ 90) содержали информацию, подтверждающие страну прохождения поставляемых товаров в соответствии с требованиями Постановления № 878 (реестровый номер записи из реестра радиоэлектронной продукции).

Таким образом, учитывая положения Постановления № 878, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу о том, что принятое комиссией по осуществлению закупок решение относительно отклонения заявок ООО «АГЕТА» (№ 34), ООО «БАЙТ» (№ 86), ООО «УРАЛ АВТОМАТИЗАЦИЯ» (№ 6), ООО «ЭЛЕКТРОН-СЕРВИС» (№ 190) и ИП Кудряшовой А.В. (№ 90) противоречит положениям Постановления № 878, пункта 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе и нарушают подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, жалобы ООО «АГЕТА», ООО «БАЙТ», ООО «УРАЛ АВТОМАТИЗАЦИЯ», ООО «ЭЛЕКТРОН-СЕРВИС» и ИП Кудряшовой А.В. являются обоснованными.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АГЕТА» обоснованной.
2. Признать жалобу ООО «БАЙТ» обоснованной.
3. Признать жалобу ООО «УРАЛ АВТОМАТИЗАЦИЯ» обоснованной.
4. Признать жалобу ООО «ЭЛЕКТРОН-СЕРВИС» обоснованной.
5. Признать жалобу ИП Кудряшовой А.В. обоснованной.
6. Признать в действиях комиссии по осуществлению закупок нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.
7. Обязать комиссию по осуществлению закупок устранить допущенное нарушение путем

отмены протокола подведения итогов от 06.07.2023 и повторного рассмотрения заявок, с учетом требований законодательства и приятного решения, на что выдать предписание.

8. Передать материалы дела № 073/06/106-445/2023 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.