

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница
г. Златоуст»

456227, Челябинская область, г. Златоуст,

ул. 40-Летия Победы, д.7

ГКУ «Центр закупок в сфере здравоохранения»

454087, г. Челябинск, ул. Кузнецова, 2А

Общество с ограниченной ответственностью «САВ-Фарм»

620012, Свердловская обл., г. Екатеринбург,

ул. Ильича, д. 17, ОПС-12, а/я 358

(620012, г. Екатеринбург, Площадь Первой Пятилетки, д. б/н (склад цеха 61)

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

Аукционной комиссии по аукциону

(извещение № 0869200000219001517)

РЕШЕНИЕ

по делу № 074/06/105-1172/2019 (448-ж/2019)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 01.07.2019

В полном объеме решение изготовлено 02.07.2019

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	«...» -	начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	«...» -	специалиста 1 разряда отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
	«...» -	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «САВ-Фарм» (далее – ООО «САВ-Фарм», заявитель, Общество) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (ДОЦЕТАКСЕЛ) (извещение №0869200000219001517) (далее – аукцион, закупка) в присутствии:

- представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница г. Златоуст» (далее – заказчик) «...», «...», действующих на основании доверенностей от 04.06.2019, от 28.06.2019;

- представителей ГКУ «Центр закупок в сфере здравоохранения» (далее – уполномоченный орган) «...», «...», «...», «...», действующих на основании доверенностей № 07 от 01.02.2019, № 06 от 01.02.2019, № 02 от 09.01.2019, № 19 от 13.05.2019,

в отсутствие представителей ООО «САВ-Фарм»,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 24.06.2019 поступила жалоба ООО «САВ-Фарм» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (ДОЦЕТАКСЕЛ), объявленного заказчиком, уполномоченным органом путем размещения в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 27.05.2019 извещения о закупке №0869200000219001517.

Начальная (максимальная) цена контракта – 545 436,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 04.06.2019 в 10:00.

Контракт по итогам проведения закупки не заключен.

Согласно доводам жалобы, заказчиком неправомерно сформирован протокол об отказе от заключения контракта с победителем аукциона ООО «САВ-Фарм».

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы заявителя не согласились, представили письменные пояснения, которые поддержали на заседании Комиссии, и указали следующее.

Заказчиком в аукционной документации в п. 9, 13 предусмотрено применение п. 1.4. Приказа Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н).

В случае отклонения заявок (окончательных предложений) в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1289), контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене

контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки соответствует требованиям документации о закупке;

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте «а» настоящего подпункта.

Лекарственный препарат Доцетаксел, предложенный ООО «САВ-Фарм» в заявке, имеет не полный цикл производства на территории государств-членов Евразийского экономического союза. Фармацевтическая субстанция ЛП-004293 – Чунцин Тайхао Фармасьютикал Ко.Лтд, №105, Chuangye Road, Erlang, Jiulongpo District, Chongqing P.R.China; фармацевтическая субстанция ЛС-000093 – ООО «Синбиас Фарма», 3085, Украина, г. Донецк, ул. Крепильщиков, 181.

С учетом указанных обстоятельств, а также разъяснений технической поддержки единой информационной системы заказчиком сформирован протокол об отказе от заключения контракта (приказ № 453 от 18.06.2019).

Заслушав пояснения заказчика, уполномоченного органа, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 установлены ограничения и условия допуска, происходящих из иностранных государств лекарственных

препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление Правительства №1289).

Часть 4 статьи 14 Закона о контрактной системе предусматривает, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Условия допуска определены Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Объектом закупки является поставка лекарственных препаратов для медицинского применения (ДОЦЕТАКСЕЛ).

Согласно Перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2019 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 10.12.2018 N 2738-р, Доцетаксел включен в перечень необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Согласно пункту 1 Приказа № 126н, а также пункту 1 Постановления Правительства №1289 на лекарственные средства, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, распространяется сфера применения, указанных нормативно-правовых актов.

В соответствии с пунктом 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки установлен запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 9, 13 информационной карты документации об аукционе установлены ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов согласно Постановлению Правительства №1289, Приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н.

Как следует из протокола рассмотрения заявок от 05.06.2019, на участие в закупке поступило 8 заявок. Все заявки признаны соответствующими требованиям документации об аукционе, а участники допущены до участия в аукционе. Участники с заявками под номерами 105204096, 105205276, 105209101 предложили к поставке товар российского происхождения. Участником с номером 105205216 предложены товары со странами происхождения Россия, Казахстан. В заявке участника с номером 105201955 содержится предложение о товаре казахского происхождения. Участник с заявкой под номером 105202476 указал на товар производства Индия. Участником с номером заявки 105206013 к поставке предложены товары российского и индийского происхождения. В заявке

участника с номером 105203994 содержится предложение о поставке товара со страной происхождения Австрия.

В соответствии со сведениями, указанными в протоколе проведения электронного аукциона от 10.06.2019, в аукционе приняло участие 6 участников. Наименьшую цену контракта – 455 391,12 руб. предложил участник с заявкой под номером 105202476. Снижение начальной (максимальной) цены контракта на аукционе составило 16,51%.

Исходя из протокола подведения итогов электронного аукциона от 13.06.2019, участник, предложивший наименьшую цену контракта - ООО «Торговый Дом «Виал» (заявка 105202476), отклонен аукционной комиссией на основании Постановления Правительства № 1289, поскольку заявка участника содержит предложение о поставке препарата, происходящего из иностранного государства - Индия (при условии, что на участие в аукционе подано не менее 2 заявок, которые удовлетворяют требованиям извещения и документации о закупке и содержат предложение о поставке препаратов, страной происхождения которых являются государства – члены Евразийского экономического союза). Также по данному основанию аукционной комиссией отклонены заявки участников с идентификационными номерами 105206013 (ООО «Манас Мед»), 105203994 (ООО «Севастопольфармация»).

Следующим участником после ООО «Торговый Дом «Виал», ООО «Манас Мед», ООО «Севастопольфармация» является ООО «САВ-Фарм» (заявка 105205216) с предложением о цене контракта 545 435,99 руб.

При этом, в пункте 9 протокола подведения итогов аукциона от 13.06.2019 указано, что контракт будет заключен с участником, заявка которого соответствует совокупности условий, перечисленных в пункте 1.4. Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, в случаях необходимости применения заказчиком данного пункта.

Согласно подпункту 1.4. Приказа Минфина России от 04.06.2018 №126н, в случае отклонения заявок (окончательных предложений) в соответствии с пунктом 1 Постановления №1289, контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки соответствует требованиям документации о закупке;

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах "а" и "б"

настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления N 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте "а" настоящего подпункта.

Положения настоящего подпункта не применяются при отсутствии участника закупки, заявка которого соответствует указанным условиям.

Согласно декларации участника закупки ООО «САВ-Фарм», предлагаемые в рамках МНН «Доцетаксел» лекарственные средства Новотакс, Таутакс, Доцетаксел-Келун-Казфарм производятся на территории России, Республики Казахстан, что подтверждается Регистрационными удостоверениями №ЛП-003130, №АС-000093, №ЛП-004293, а также Сертификатами о происхождении товаров формы СТ-1.

Вместе с тем, из сведений, содержащихся в государственном реестре лекарственных средств, следует, что производителем фармацевтической субстанции Доцетаксел-Келун-Казфарм, Таутакс (используется при производстве указанных препаратов) являются Чунцин Тайхао Фармасьютикал Ко.Лтд (Китай), ООО «Синбиас Фарма» (Украина).

Учитывая, что в рассматриваемом случае аукционной комиссией отклонены заявки в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства №1289, следует руководствоваться подпунктом 1.4 Приказа Минфина России от 04.06.2018 №126н.

При этом подпункт 1.4. Приказа Минфина России от 04.06.2018 №126н указывает, что контракт заключается с участником закупки только при совокупности всех условий. В свою очередь, ООО «САВ-Фарм» не соответствует первому из условий, поскольку предлагает к поставке препараты, синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций которых, произведен не на территории государств – членов Евразийского экономического союза.

С учетом того, что законодательством Российской Федерации не установлен порядок действий заказчика в случае несоответствия участника закупки подпункту 1.4. Приказа Минфина России от 04.06.2018 №126н, а также с учетом разъяснений технической поддержки Единой информационной системы, ГБУЗ «Городская больница г. Златоуст» сформирован протокол об отказе от заключения контракта с ООО «САВ-Фарм» (приказ № 453 от 18.06.2019).

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России не усматривает нарушений в действиях заказчика в части формирования протокола об отказе от заключения контракта.

При этом, Комиссия антимонопольного органа отмечает, что в соответствии с позицией ФАС России, изложенной в письме от 09.04.2019 № МЕ/28972/19, заказчикам целесообразно указывать информацию о применении документов, обозначенных в пункте 1(2) Постановления Правительства №1289, в протоколе подведения итогов аукциона.

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и

приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалобы ООО «САВ-Фарм» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (ДОЦЕТАКСЕЛ) (извещение №0869200000219001517) необоснованными.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»