

РЕШЕНИЕ

по делу №10-01-15-03/422

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 20 октября 2010 г. г. Волгоград

В полном объеме решение изготовлено 03 ноября 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Бурба В.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Снедкова И.Ю. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Иванов И.П. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Рудаков А.С. – государственный инспектор отдела контроля органов власти, рассмотрев дело №10-01-15-03/422, по признакам нарушения Главой городского поселения р.п. Октябрьский Октябрьского муниципального района Волгоградской области (404321, Волгоградская область, р.п. Октябрьский, ул. Центральная, 24) ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

27 сентября 2010 года в связи с обнаружением Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области признаков нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции Приказом №347 возбуждено дело в отношении Главы городского поселения р.п. Октябрьский Октябрьского муниципального района Волгоградской области.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится, в том числе формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета.

В соответствии со ст.78 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются, в том числе, из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

По вопросам местного значения, согласно ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются нормативные акты.

Глава городского поселения р.п. Октябрьский действует на основании Устава городского поселения р.п. Октябрьский Октябрьского муниципального района Волгоградской области, принятого решением Совета депутатов городского

поселения р.п. Октябрьский Октябрьского муниципального района Волгоградской области от 26.01.2006 № 4/24 (далее по тексту – Устав).

Согласно п. 3, п. 23 ч. 1 ст. 30 Устава Глава городского поселения р.п. Октябрьский в пределах своих полномочий издает правовые акты и исполняет бюджет городского поселения р.п. Октябрьский в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

В целях реализации своих полномочий Постановлением Главы городского поселения р.п. Октябрьский от 11.12.2008 №12-303 утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования в городском поселении р.п. Октябрьский по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа (далее по тексту – Порядок).

Согласно п. 1.2 Порядка, главным распорядителем средств, предусмотренных в бюджете городского поселения р.п. Октябрьский на финансирование субсидий, является администрация городского поселения р.п. Октябрьский.

Проверив положения Порядка на соответствие антимонопольному законодательству, Комиссия пришла к следующим выводам:

1. Согласно абз. 2 п. 3.1 Порядка администрация городского поселения р.п. Октябрьский утверждает Перечень, определяет типы автобусов, необходимых для организации перевозок.

В соответствии со ст.8 Конституции РФ, в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. В соответствии с п. 5.2.4. Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденного Приказом Минтранса РФ от 08.01.1997 №2, владельцы автобусов обязаны выбирать тип и марку автобусов в зависимости от вида перевозок. Следовательно, право перевозчиков определять тип транспортного средства не ограничено, также не устанавливается предпочтение определенному типу транспортных средств. Хозяйствующий субъект самостоятельно определяет вид транспорта.

В соответствии с п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции, предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, является муниципальной преференцией.

Таким образом, утверждение Администрацией городского поселения р.п. Октябрьский Перечня, определяющего конкретные типы автобусов, необходимых для организации перевозок, владельцы которых имеют право на получение субсидий, создает преференции (преимущества) хозяйствующим субъектам, имеющим в наличии транспортные средства типа, утвержденного Перечнем, и препятствует перевозчикам реализовать право на получение субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории городского поселения р.п. Октябрьский, не имеющих определенные типы автобусов, и тем самым ограничивает конкуренцию, что запрещено ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно пп. «г», «и», «к» п. 4 Порядка, право на получение субсидий имеют перевозчики, отвечающие, в том числе следующим критериям:

- осуществление перевозок по социальным проездным билетам;
- наличие сертифицированной (на автомобильном транспорте) производственной базы, обеспечивающей техническое обслуживание, ремонт и хранение подвижного состава;
- наличие стажа работы на рынке транспортных услуг не менее трех лет.

В соответствии с ч. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять, в том числе категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.

Согласно ч. 2 ст. 1 Закона о защите конкуренции, целью указанного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Критерии отбора перевозчиков, указанные в пп. «г», «и», «к» п. 4 Порядка, нарушают права и законные интересы перевозчиков в обеспечении им равной доступности на получение субсидий на возмещение затрат за оказание услуг по перевозке пассажиров, а значит предоставляют преференции ограниченному кругу хозяйствующих субъектов.

Поскольку не осуществление перевозок по социальным проездным билетам, отсутствие сертифицированной производственной базы и стажа работы на рынке транспортных услуг не менее трех лет лишают перевозчика права на получение субсидий на возмещение затрат за оказание услуг по перевозке пассажиров по регулируемым в установленном порядке тарифам, то данные пункты Порядка противоречат ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, запрещающей органам местного самоуправления принимать акты, которые приводят или могут привести к ограничению, устранению конкуренции.

Исходя из смысла антимонопольного законодательства, акты органов местного самоуправления не должны вступать в противоречие с федеральным законодательством, ущемлять права и интересы участников гражданского оборота, поэтому Постановление Главы городского поселения р.п. Октябрьский от 11.12.2008 №12-303 «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования в городском поселении р.п. Октябрьский по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа», не может противоречить актам, имеющим большую юридическую силу.

В ходе рассмотрения дела Постановлением Главы городского поселения р.п. Октябрьский Октябрьского муниципального района Волгоградской области от 11.08.2010 №08/147 «О внесении изменений в постановление Главы городского поселения р.п. Октябрьский №12-303 от 11 декабря 2008 года «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке

пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования в городском поселении р.п. Октябрьский по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа» абз. 2 п. 3.1, пп. «г», «и», «к» п. 4 исключены.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Главой городского поселения р.п. Октябрьский Октябрьского муниципального района Волгоградской области ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в принятии Постановления Главы городского поселения р.п. Октябрьский от 11.12.2008 № 12-303, которым утверждены абз. 2 п. 3.1, пп. «г», «и», «к» п. 4 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах общего пользования в городском поселении р.п. Октябрьский по регулируемым в установленном законодательством порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа, противоречащие ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

2. Не выдавать Главе городского поселения р.п. Октябрьский Октябрьского муниципального района Волгоградской области предписание в связи с добровольным устранением последствий нарушения.