

Физическому лицу

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

ГКУ «УКС Брянской области»

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 032/06/99-1296/2023
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

резюлютивная часть решения оглашена

20.01.2023, решение изготовлено 23.01.2023
Брянск

г.

На основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), под. а п.19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых

проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576, в связи с поступившим поручением ФАС России от 13.06.2019 года исх. № МЕ/49839-ПР/19 о проведении проверок в отношении заказчиков, осуществляющих закупки в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в соответствии с Приказом Брянского УФАС России №20.12.2022 №199/22, от 09.01.2023 №2/23, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции: «.....»

Члены инспекции «.....»

в отсутствие представителя заказчика, осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком Государственное Казенное Учреждение "Управление капитального строительства Брянской области", уполномоченным органом Управление государственных закупок Брянской области, требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки за №0127200000222006170 на закупку стерилизаторов плазменных для объекта "Лечебный корпус городской больницы №4 по ул. Бежицкой в Советском районе г. Брянска", установила:

27.10.2022 15:57 (МСК) в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение за №0127200000222006170 на закупку стерилизаторов плазменных для объекта "Лечебный корпус городской больницы №4 по ул. Бежицкой в Советском районе г. Брянска".

Начальная цена контракта 33501279.98 р.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.11.2022 №ИЭА1 до окончания срока подачи заявок поступил две заявки с идентификационными номерами №2,4. Комиссия по осуществлению закупок приняла решение признать победителем электронного аукциона за № 0127200000222006170 участника с идентификационным номером 4, предложившего цену контракта 32 496 241,58 руб. тридцать два миллиона четыреста девяносто шесть тысяч двести сорок один рубль пятьдесят восемь копеек.

21.11.2022 между заказчиком Государственное Казенное Учреждение "Управление капитального строительства Брянской области" и ООО "ООО "МЕДИЦИНА И ТЕХНИКА" заключен государственный контракт.

До проведения внеплановой проверки в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения от 16.01.2023 исх. №135, согласно которым описанию объекта соответствует товар нескольких производителей. В обосновании цены контракта учтены коммерческие предложения ООО «Мед Теко», ООО «Медэк Старз Интернешенл», ООО «Медрус», ООО «Ирис-М», исполненный контракт из реестра контрактов, в ЕИС в сфере закупок отсутствует функциональная возможность указания в извещении полной информации об обеспечении заявки, обеспечения контракта.

По итогам внеплановой проверки инспекция Брянского УФАС России пришла к следующему выводу:

Заказчиком Государственное Казенное Учреждение "Управление капитального строительства Брянской области" нарушены положения п.16, п.17 ч.1 ст. 42 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающим заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона;

- размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона),

поскольку заказчиком в извещении об осуществлении закупки не в полном объеме установлены требования к обеспечению заявки на участие в закупке, а также требования к обеспечению исполнения контракта с учетом требований ст. 4 Закона о контрактной системе, а также с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2022 N 1397 "О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентно закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2022 N 1397), Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 (ред. от 15.10.2022) "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (вместе "Дополнительными требованиями к независимой гарантии, используемой для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", "Правилам ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра независимых гарантий", "Правилами формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий") (далее- Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005), а также с учетом изменений, вступивших в законную силу 18.10.2022 года, в части установления дополнительных обязательных условий независимых гарантиях.

Инспекцией Брянского УФАС России установлено, что в извещении о проведении закупки заказчиком установлено требование о предоставлении участником закупки обеспечения заявки на участие в закупке, требование к обеспечению исполнения контракта.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 45 Закона о контрактной системе заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные банками, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, включенными в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона о контрактной системе.

Частью 2 ст. 45 Закона о контрактной системе установлен перечень информации, которую должна содержать независимая гарантия.

Так, Независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать в том числе :

1) сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику установленных частью 15 статьи 44 настоящего Федерального закона случаях, и сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона, а также идентификационный код закупки при осуществлении которой предоставляется такая независимая гарантия;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается независимой гарантией;

3) обязанность гаранта в случае просрочки исполнения обязательств по независимой гарантии, требование об уплате денежной суммы, по которому соответствует условиям такой независимой гарантии и предъявлено заказчиком до окончания срока ее действия, за каждый день просрочки уплатить заказчик неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате по такой независимой гарантии;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по независимой гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия независимой гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием о осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии.

Вместе с тем, установлено, что заказчиком в извещении об осуществлении закупок не в полном объеме установлены требования к обеспечению заявок, обеспечению исполнения контракта с учетом требований ст. 45 Закона о контрактной системе.

Кроме того, согласно ч. 8.2 ст. 45 Закона о контрактной системе дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в единой информационно-системе реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2022 N 1397 (вступившего в законную силу с 01.10.2022) утверждена форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, а также установлены дополнительные требования к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 N 1005 (ред. от 15.10.2022) утверждена форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, а также установлены дополнительные требования к независимой гарантии, в том числе, требования, вступившие в законную силу с 18.10.2022 года:

- условия о рассмотрении требования заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем получения такого требования и документов, предусмотренных перечнем документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от ноября 2013 г. N 1005 "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- условия о рассмотрении споров, возникающих в связи с исполнением обязательств по независимой гарантии, в арбитражном суде.

Однако заказчиком в извещении об осуществлении закупки не установлены требования к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2022 N 1397, а также требования к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 N 1005, в том числе, дополнительные требования, вступившие в законную силу с 18.10.2022.

Инспекция Брянского УФАС России не учитывает пояснения заказчика о

отсутствии функциональной возможности указания в извещении о закупке полно информации об обеспечении заявки и исполнении контракта, поскольку согласн п.3.4 Раздела II Положения о порядке формирования и размещени предусмотренных Законом о контрактной системе информации и документов единой информационной системе в сфере закупок, утвержднног Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 N 60 "О мерах п информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, п организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акт Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов отдельных положений актов Правительства Российской Федерации формирование информации и документов с использованием едино информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб интерфейса единой информационной системы или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащег сформированную информацию, посредством информационного взаимодействи единой информационной системы с иными информационными системами используемыми субъектами единой информационной системы. Документы сформированные без использования единой информационной системы размещаются в единой информационной системе в форме электронног документа или образа бумажного документа, объем каждого из которых н должен превышать 50 мегабайт.

Выявленные в действиях заказчиков нарушения требований Закона о контрактно системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения; ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российско Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России

решила:

1. Признать в действиях заказчика Государственное Казенное Учреждени "Управление капитального строительства Брянской области" п.16, п.17 ч.1 ст. 4 Закона о контрактной системе.
2. Не выдать предписание об устранении выявленных нарушении законодательства РФ о контрактной системе в виду заключения контракта.
3. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС Росси материалы проверки для рассмотрения вопрос о возбуждении дела административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение тре месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

«.....»

Члены инспекции

«.....»