

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 003/10/18.1-414/2023

«20» июня 2023 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: председателя Комиссии <...>, членов Комиссии: <...>, <...>,

в присутствии представителей Министерства природных ресурсов и экологии Республики Бурятия (далее – Организатор торгов) <...>(доверенность от 04.10.2022), <...>(доверенность от 04.10.2022), посредством видеоконференцсвязи представителя Чойжинимаева С.В. по доверенности от 19.06.2023 №03АА 1427808 <...>,

рассмотрев жалобу Чойжинимаева С.В. (далее – Заявитель) от 08.06.2023 на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона №5 по приобретению права на заключение договора водопользования, номер извещения – 22000103950000000008, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель оспаривает действия аукционной комиссии по отказу в допуске к аукциону. Указывает, что ГОСТ Р 7.0.97-2016 не распространяется на физических лиц, которые не являются должностными лицами организаций, кроме того копия паспорта гражданина не является организационно-распорядительным документом, требующим обязательного заверения уполномоченным должностным лицом. Конкретного требования о заверении документов водным законодательством не предусмотрено. Для участия в аукционе представлены все необходимые документы. Просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил письменные и устные пояснения. Заявитель не допущен к участию в аукционе по причине несоответствия требованиям п. 11.3 аукционной документации, в связи с ненадлежащим заверением документов для физического лица, отсутствовала дата заверения. Кроме того, нумерация страниц не соответствует описи, отсутствует документ, указанный в п.3 приложения к заявке. Просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Бурятского УФАС России по результатам рассмотрения доводов Заявителя на действия аукционной комиссии и позиции Организатора торгов, изучения документации аукциона приходит к следующим выводам.

Данная жалоба рассматривается в рамках [статьи 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Извещение о проведении торгов № 22000103950000000008 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> 05.04.2023 г.

Организатор аукциона: Министерство природных ресурсов и экологии Республики Бурятия.

Предмет аукциона: Право на заключение договора водопользования.

Границы части водного объекта: Участок расположен в Республике Бурятия, Селенгинском районе, южное побережье озера Щучье.

Координаты угловых точек, используемой акватории:

МСК-03

X-486473,29; Y-3284938,95

X-486480,55; Y-3285043,71

X-486460,60; Y-3285045,13

X-486453,34; Y-3284940,34

Площадь акватории - 0,002100 км²

Срок договора водопользования - 20 лет.

Начальная цена предмета аукциона - 29 883 рубля 84 копейки.

Пунктом 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее - Правила), настоящие Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Согласно пункту 29 Правил к заявке заявитель прилагает:

- а) документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица;
- б) документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;
- в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);
- г) реквизиты банковского счета для возврата задатка;
- д) документы, подтверждающие внесение задатка;
- е) опись представленных документов, подписанная заявителем.

Пункт 29 Правил содержит исчерпывающий перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе.

Согласно пункту 30 Правил организатор аукциона не вправе требовать от заявителя представления документов, не указанных в пункте 29 Правил.

Подпунктом «а» пункта 17 Правил установлено, что документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать требования к содержанию и форме заявки, инструкцию по заполнению заявки.

В пункте 11.3 аукционной документации указано следующее:

К заявке заявитель прилагает:

- а) документ, с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица;
- б) документ, с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;
- в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости).

Примечание:

Для юридического лица - копия решения о назначении или об избрании на должность, копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель).

В случае, если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя (**приложение 4**), подписанную руководителем заявителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами, либо копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана иным лицом, уполномоченным на это в соответствии с законом и учредительными документами, заявка на участие в аукционе должна содержать документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Для физического лица (индивидуального предпринимателя) – доверенность на осуществление действий от имени заявителя, оформленная в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

- г) реквизиты банковского счета для возврата задатка;
- д) документы, подтверждающие внесение задатка;
- е) опись представленных документов, подписанная заявителем.

Копии документов предоставляются заявителем заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Примечание:

В случае заверения копий документов юридического лица должностным лицом – отметка о заверении копии включает: слово "Верно"; наименование должности лица, заверившего копию; его собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии; для физического лица – отметка о заверении копии включает: слово "Верно"; собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии.

Заявка и каждый документ, входящий в состав заявки, включая опись, должны быть подписаны/заверены руководителем (уполномоченным лицом заявителя), кроме нотариально заверенных копий.

Соблюдение заявителем указанных требований означает, что информация и документы входящие в состав заявки на участие в открытом аукционе, поданы от имени заявителя и он

несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов.

Подпункт "б" пункта 29 Правил не требует представления заверенной копии паспорта, а требует лишь сообщить сведения о документе, удостоверяющем личность, а именно: данные этого документа.

Подпункт "в" пункта 29 Правил требует предоставления документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости). Указанный подпункт относится к случаям, если данное лицо не является законным представителем юридического лица. В связи с чем, требование о предоставлении копии решения о назначении или об избрании на должность, копии приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель) является излишним.

Таким образом, действия Организатора по установлению в аукционной документации требований о представлении в составе заявки на участие в аукционе документов, не указанных в пункте 29 Правил, не соответствуют пункту 30 Правил.

В силу пункта 33 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- а) несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;
- б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил.

Согласно пункту 34 Правил, отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным пунктом 33 Правил, неправомерен.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №5 от 31.05.2023 поступило 4 заявки, 3 заявки отклонены, в том числе заявка Заявителя: пакет документов Чойжинимаева С.В. не соответствует требованиям аукционной документации, а именно: согласно аукционной документации пункту 11.3 в случае заверения копий документов должностным лицом должна быть отметка о заверении копии: слово "Верно"; наименование должности лица, заверившего копию; его собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии, чего в представленных документах не соответствует .

Изучив заявку Заявителя, Комиссия установила, что заявка подана самим физическим лицом, в составе имеется заявка, подписанная физическим лицом, документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица), реквизиты банковского счета для возврата задатка, документ, подтверждающий внесение задатка, опись представленных документов, подписанная заявителем, а также заверенная физическим лицом копия паспорта. Таким образом, представлены все необходимые документы, поименованные в пункте 29 Правил.

По отклонению заявки в связи с ненадлежащим заверением копии паспорта гражданина установлено, что за участником аукциона (гражданином) не закреплена обязанность по предоставлению заверенной копии паспорта.

Следовательно, отсутствие даты заверения копии паспорта не может являться основанием для отклонения заявки. Иных обоснований для отклонения заявки протокол не содержит.

При указанных обстоятельствах, в действиях Организатора торгов допущено нарушение норм, установленных пунктом 34 Правил.

За нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, предусмотрена административная ответственность

должностных лиц по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Чойжинимаева С.В. обоснованной.
2. Признать Министерство природных ресурсов и экологии Республики Бурятия нарушившим подпункт «а» пункта 17, пункт 30, пункт 34 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 г. № 230.
3. Выдать Министерству природных ресурсов и экологии Республики Бурятия обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России о возбуждении административного производства в отношении ответственного должностного лица Заказчика, Уполномоченного органа по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.