

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-166

13.12.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: врио руководителя управления<...>

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>

ведущего специалиста-эксперта <...>

в отсутствие представителей,

на основании обращения Государственного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 1» (Перинатальный центр) (далее – ГУЗ «Городская клиническая больница № 1» (Перинатальный центр), заказчик) о включении сведений в отношении Индивидуального предпринимателя П<...> (далее – ИП П<...>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку реагентов для лаборатории (№ 0168200002419009841),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 08.11.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 71 190,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 21.11.2019 г. заявка ИП П<...> была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

04.12.2019 г. ИП П<...> был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с не предоставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 8302 от 06.12.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГУЗ «Городская клиническая больница № 1» (Перинатальный центр) о включении сведений в отношении ИП П<...> в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 12.12.2019 г. представитель ГУЗ «Городская клиническая больница № 1» (Перинатальный центр) поддержала доводы, изложенные в обращении, а также указала, что при подписании контракта в качестве обеспечения исполнения контракта обществом были неправомерно представлены неисполненные контракты, что не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Представитель ИП П<...> на заседание Комиссии 12.12.2019 г. пояснил следующее.

По результатам подведения итогов электронного аукциона единственная заявка ИП П<...> была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

В регламентированный срок ИП П<...> был подписан проект контракта и в качестве обеспечения исполнения контракта представлена информация о трех контрактах, содержащаяся в реестре контрактов.

Два контракта не были завершены в Единой информационной системе со стороны заказчика, но были исполнены со стороны индивидуального предпринимателя.

Получив уведомление заказчика о несоответствии представленной информации, ИП П<...> произвел перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика, при этом возможности повторного отправления подписанного контракта у участника нет.

Представитель ИП П<...> указал, что индивидуальный предприниматель не имел намерения уклоняться от заключения контракта, является добросовестным поставщиком на протяжении многих лет и готов исполнить контракт в полном объеме, в связи с чем, просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении индивидуального предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Вх. № 8327 от 06.12.2019 г. в Ульяновское УФАС России также поступили пояснения ИП Полина М.А. относительно не подписания проекта контракта.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:45 13.12.2019 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ИП П<...> в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 21.11.2019 г. заявка ИП П<...> была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии со сведениями, опубликованными в Единой информационной системе, заказчиком был размещен **25.11.2019 г.** проект контракта для подписания ИП П<...>.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке**, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается

контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) Закона о контрактной системе.

Частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений [статьи 37](#) Закона о контрактной системе, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, в регламентированный срок для подписания контракта (26.11.2019 г.) ИП П<...> был размещен подписанный проект контракта и в соответствии с положениями части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе в качестве обеспечения исполнения контракта представлены реестровые номера трех контрактов.

При этом, в соответствии с информацией, размещенной в Единой информационной системе, представленные ИП Полиным М.А. сведения об исполненных контрактах не соответствовали требованиям Закона о контрактной системе, поскольку из трех представленных контрактов в Единой информационной системе два контракта значатся в статусе «не исполнен», в связи с чем, указанные сведения не могли быть признаны надлежащими в связи с тем, что часть 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе указывает на предоставление сведений непосредственно из Единой информационной системы, содержащихся в реестре контрактов.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта победителем электронного аукциона не было представлено надлежащего обеспечения исполнения контракта, на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе ИП П<...> был признан уклонившимся от заключения контракта на поставку реагентов для лаборатории.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе и в рамках рассмотрения обращения Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о намерении ИП П<...> подписать и исполнить контракт, в связи с чем, было принято решение сведения в отношении ИП П<...> в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Индивидуальном предпринимателе П<...> (адрес: <...>; ИНН 732600015280) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.