

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

19 октября 2021 года г. Сыктывкар № 01-122/7767

Общество с ограниченной ответственностью «Хольц Хаус»

Московская ул., д. 107 Б, офис 807, г. Киров, Кировская обл., 610033

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми

Интернациональная ул., д. 108а,

г. Сыктывкар, Республика Коми, 167000

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Хольц Хаус» (далее – ООО «Хольц Хаус», заявитель) исх. № 2 от 04.10.2021 (вх. № 4419 от 11.10.2021) в отношении Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми (далее – Министерство, организатор торгов), касающуюся нарушений при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, извещение № 150721/26393158/02 от 15.07.2021 на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru в сети «Интернет» (далее – жалоба, торги, открытый конкурс), в присутствии на рассмотрении жалобы:

<...>;

<...>;

<...>;

<...>;

<...>,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба принята к рассмотрению, рассмотрена в порядке и сроки, установленные статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявитель обжалует отклонение его заявки от участия в торгах, не указание в итоговом протоколе конкретной причины отклонения заявки заявителя, также указывает, что результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в торгах должны фиксироваться в отдельных протоколах.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми (далее – Министерство) явилось организатором открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины, извещение № 150721/26393158/02 от 15.07.2021 на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru в сети «Интернет» (далее – конкурс). Месторасположение лесного участка: Республика Коми, МО МР «Прилузский», Прилузское лесничество, Ношувское участковое лесничество, кварталы №№ 43, 65, 66, Матяшское участковое лесничество, кварталы №№ 60, 61; площадь участка: 4720 га; кадастровый номер лесного участка: 11:01:9801002:78/3, 11:01:9801002:79, 11:01:9801001:80/1; срок аренды, лет – 49.

Порядок организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, определяется статьями 80.1, 80.2 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс).

Согласно части 17 статьи 80.1 Лесного кодекса извещение о проведении конкурса должно содержать сведения, в том числе:

8) о форме заявки на участие в конкурсе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в конкурсе. Срок подачи заявок на участие в конкурсе должен составлять не менее шестидесяти дней;

12) о требованиях к содержанию конкурсных предложений, а также о порядке их представления в конкурсную комиссию.

Согласно пункту 4 части 18 статьи 80.1 Лесного кодекса документация о конкурсе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении конкурса, должна содержать форму заявки на участие в конкурсе, а также инструкцию по ее заполнению.

Согласно части 20 статьи 80.1 Лесного кодекса к заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 80.1 Лесного кодекса к заявлению о проведении конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов (далее также - дополнительная потребность в древесине).

Согласно части 21 статьи 80.1 Лесного кодекса основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

1) несоответствие представленной заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным настоящей статьей;

2) представление заявки на участие в конкурсе лицом, которому в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду;

- 3) представление заявки на участие в конкурсе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым в соответствии с частью 2 настоящей статьи к лицам, которые вправе направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, заявление об организации и проведении конкурса;
- 4) представление заявки на участие в конкурсе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;
- 5) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или прекращение заявителем-гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- 6) непоступление задатка на счет, указанный в документации о конкурсе, до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе;
- 7) наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;
- 8) непредставление документов, предусмотренных частью 4 настоящей статьи.

Аналогичные основания для отказа в допуске к участию в конкурсе были указаны в извещении конкурса.

Приказом Министерства от 29.05.2019 № 863 с изменениями создана конкурсная комиссия по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины на территории Республики Коми (далее – конкурсная комиссия, конкурсная комиссия Министерства), определен ее состав.

Как следует из протокола заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины, от 22.09.2021 № 2 (далее – протокол конкурса № 2 от 22.09.2021) в связи с наличием оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе, предусмотренных статьей 80.1 Лесного кодекса, и требованиями, установленными в извещении о проведении открытого конкурса, принято решение не допустить к участию в открытом конкурсе на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины :

ООО «Хольц Хаус» - в соответствии с пунктом 1 части 21 статьи 80.1 Лесного кодекса – несоответствие представленной заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным настоящей статьей.

Таким образом, ООО «Хольц Хаус» отказано в допуске к участию в конкурсе по пункту 1 части 21 статьи 80.1 Лесного кодекса.

1. По доводу заявителя в части отклонения его заявки от участия в торгах установлено следующее.

Согласно извещению о проведении конкурса к заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, оформленные по форме согласно приложениям №№ 2-8

Конкурсной документации.

Приложение № 5 - Расчет потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенных для производства продукции, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза в соответствии с частью 2 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации.

В составе заявки ООО «Хольц Хаус» имелось указанное приложение № 5. В приложении № 5 необходимо было заполнить таблицу 4 - Расчет фактического среднегодового потребления древесины в соответствии с заявлением (Wоб) (Заявкой на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины).

В таблице 4 отражались также следующие данные:

столбец 5 – Потребность в древесине, указанная в заявлении, тыс. куб. метров (Wоб)

столбец 6 - Фактическое среднегодовое потребление древесины, указанное в заявлении, тыс. куб. метров (Wфакт)

столбец 7 - Размер дополнительной потребности в древесине, тыс. куб. метров (гр.5- гр.6) (Wд)

Министерство пояснило, что были проанализированы данные в ЕГАИС Лес, которые указывали на занижение среднегодового потребления древесины.

Соответственно, размер дополнительной потребности в древесине у ООО «Хольц Хаус» отсутствует. В связи с этим, не была обоснована потребность в дополнительном объеме заготовки древесины.

Также представитель Министерства на заседании Комиссии ссылался на положения приказа Минприроды России от 29.06.2018 N 303 "Об утверждении требований к содержанию документов, прилагающихся к заявлению о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, порядка и способов подачи указанного заявления и прилагающихся к нему документов, а также требований к формату такого заявления в случае подачи в форме электронного документа" (далее - приказ Минприроды России от 29.06.2018 N 303) и постановления Правительства Российской Федерации от 04.12.2018 N 1475 "Об утверждении Правил рассмотрения заявления о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины и методики оценки дополнительной потребности в древесине и наличия на территории субъекта Российской Федерации лесных участков, параметры использования лесов в границах которых позволяют удовлетворить дополнительную потребность в древесине" (далее - постановление Правительства Российской Федерации от

04.12.2018 N 1475).

Как указано выше и следует из части 4 статьи 80.1 Лесного кодекса к заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, содержащие обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов. Исходя из извещения о проведении конкурса и прилагаемых к нему документов, размещенных на официальном сайте, таким документом являлось приложение № 5 к заявке, которое ООО «Хольц Хаус» заполнено и представлено в составе заявки в соответствии с требованиями извещения (документации).

Из чего следует, что к заявке прилагался документ, предусмотренный частью 4 статьи 80.1 Лесного кодекса.

В связи с этим, не подтверждается правомерность принятого конкурсной комиссией Министерства решения об отказе ООО «Хольц Хаус» в допуске к участию в конкурсе по основанию пункта 1 части 21 статьи 80.1 Лесного кодекса.

Ссылаясь на приказ Минприроды России от 29.06.2018 N 303 и постановление Правительства Российской Федерации от 04.12.2018 N 1475 Министерство при этом не представило доказательства несоответствия заявки ООО «Хольц Хаус» либо самого юридического лица требованиям данных актов, либо требованиям, установленным статьей 80.1 Лесного кодекса.

Комиссией Коми УФАС России нарушений по указанному доводу не установлено

2. По доводу заявителя в части не указания в итоговом протоколе конкретной причины отклонения заявки заявителя установлено следующее.

Согласно части 7 статьи 80.2 Лесного кодекса решение о победителе конкурса принимается в день заседания конкурсной комиссии и оформляется протоколом о результатах конкурса, который подписывается членами конкурсной комиссии, а также утверждается председателем конкурсной комиссии.

Требования к содержанию указанного протокола не установлены Лесным кодексом.

В соответствии с протоколом № 2 от 22.09.2021 заявка ООО «Хольц Хаус» отклонена в соответствии с пунктом 1 части 21 статьи 80.1 Лесного кодекса по причине несоответствия представленной заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным настоящей статьей.

Комиссией Коми УФАС России нарушений по указанному доводу не установлено.

3. По доводу заявителя в части необходимости указания информации о результатах рассмотрения и оценки заявок на участие в торгах в отдельных протоколах установлено следующее.

Комиссия Коми УФАС России, проанализировав порядок организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, определенными статьями 80.1, 80.2 Лесного кодекса,

установила, что требования об указании информации о результатах рассмотрения и оценки заявок на участие в торгах в отдельных протоколах не установлены Лесным кодексом

Комиссией Коми УФАС России нарушений по указанному доводу не установлено.

Указанные в жалобе требования заявителя об обязанности организатора торгов допустить к участию в торгах ООО «Хольц Хаус», повторно оценить конкурсные предложения участников торгов не относятся к компетенции Комиссии Коми УФАС России. Указанные вопросы подлежат разрешению конкурсной комиссией Министерства.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

По пункту 3.1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия: выдает:

а) организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

С учетом выявленного нарушения конкурсной комиссией Министерства необходимо выдать предписание об устранении нарушения путем отмены протокола конкурса № 2 от 22.09.2021. Однако, ранее Коми УФАС России рассмотрена жалоба ООО «ИиКО», по результатам которой вынесено решение от 06.10.2021 № 01-122/7384 о признании жалобы обоснованной, а также выдано предписание от 06.10.2021 № 01-122/7385 конкурсной комиссией Министерства отменить протокол конкурса № 2 от 22.09.2021. копии указанных решения, предписания направлены в адрес Министерства.

В связи с этим, предписание не выдается.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Хольц Хаус» в части неправомерного отказа в допуске к участию в конкурсе обоснованной.
2. Признать конкурсную комиссию Министерства нарушившей часть 21 статьи 80.1 Лесного кодекса в части отказа ООО «Хольц Хаус» в допуске к участию в конкурсе.
3. В остальной части признать жалобу необоснованной.
4. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии <...>

<...>

Члены Комиссии

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.