

Исх. № 5743 от 23.12.2016) на действия Организатора торгов - Администрации Петрозаводского городского округа (далее - АПГО) при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа, в присутствии:

1. Калабиной А.Б.;
2. представителей АПГО - <...>. (доверенность от 28.12.2016 №1.3-13/264), Морозовой О.О. (доверенность от 09.12.2016 №1.3-13/193);
3. Ю «Ритуал» - директор Гриненко С.В, представители Филин К.В. (доверенность от 11.2017 №б/н), Косинец В.В. (доверенность от 09.01.2017 №б/н),
4. представителей - директора ООО «Гран Сервис» <...>..., директора ООО «Грани» <...>., ИП Калабина Б.И., ИП Жамова А.Е., <...>...,

1. Калабиной А.Б.;

2. представителей АПГО - <...>. (доверенность от 28.12.2016 №1.3-13/264), Морозовой О.О. (доверенность от 09.12.2016 №1.3-13/193);

3. Ю «Ритуал» - директор Гриненко С.В, представители Филин К.В. (доверенность от 11.2017 №б/н), Косинец В.В. (доверенность от 09.01.2017 №б/н),

4. представителей - директора ООО «Гран Сервис» <...>..., директора ООО «Грани» <...>., ИП Калабина Б.И., ИП Жамова А.Е., <...>...,

УСТАНОВИЛА:

Карельское УФАС России поступила жалоба ИП Калабиной А.Б.

в соответствии с частью 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», уведомление о принятии жалобы, месте и времени её рассмотрения (№04-45/66-2016/4866 от 22.12.2016) направлено Заявителю, Организатору торгов и МКУ «Ритуал» по электронной почте. Рассмотрение жалобы назначено на 29.12.2016 года в 14.30, Заявитель не являлась в указанное время. В связи с необходимостью получения дополнительной информации, в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Карельское УФАС России объявила перерыв в рассмотрении настоящей жалобы до 14.30 13.01.2017.

Основания жалобы ИП Калабиной А.Б. сводятся к следующему:

1. Объявила о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа (далее - конкурс).

2. На ознакомившись с содержанием конкурсной документации, Заявитель пришел к выводу, что часть ее положений противоречит требованиям ФЗ «О защите

курении»; кроме того, АПГО нарушен порядок размещения информации о ведении конкурса.

ности, Заявитель указывает на следующие нарушения:

нформация о конкурсе размещена 28.11.2016 на официальном сайте АПГО в деле «Прес-центр» (новостная лента). Размещение извещения и конкурсной документации в таком виде не обеспечивает надлежащее информирование потенциальных участников о проводимом конкурсе, что нарушает принципы открытости, прозрачности и гласности проведения торгов;

дельные требования к претендентам на участие в конкурсе являются обоснованными, избыточными:

2.7 конкурсной документации устанавливает, что претендент на участие в конкурсе должен быть включен в РНП в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 14.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ). Вместе с тем, указанное требование применимо только при проведении процедур, определенных Законом №44-ФЗ.

2.8 конкурсной документации предусматривает наличия у претендента на участие в конкурсе перечня оказываемых ритуальных услуг, подтвержденных наличием фотологической документации, при этом не раскрывается что это за документация;

3 конкурсной документации устанавливает, что:

астник конкурса должен подтвердить достаточность финансовых ресурсов, однако непонятно что подразумевается под «достаточностью», какой размер финансовых ресурсов требуется для участия в торгах;

уже указано требование о наличии транспортных средств, техники и оборудования надлежащего исполнения договора. Данное требование является избыточным, поскольку транспорт можно взять в аренду или в лизинг после признания участника победителем конкурса;

требование опыта работы на кладбищах, позволяющих квалифицированно выполнять условия договора, **и безупречную деловую репутацию**. Организатор торгов не расшифровал на какие виды работ требуется опыт; кроме того данное требование не позволяет выйти на рынок ритуальных услуг вновь созданным хозяйствующим субъектам, у которых отсутствует «безупречная деловая репутация»;

необходимое количество специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения условий договора; непонятно какое количество работников необходимо для выполнения работ и услуг, предусмотренных договором. Кроме того, в зависимости от уровня профессионализма и наличия техники, количество работников может значительно варьироваться.

7 конкурсной документации устанавливает, что наличие опыта работы в сфере ритуального дела, деловая репутация, подтверждаются копиями соответствующих договоров, при этом невозможно определить какие конкретно договоры и на какие виды работ будут свидетельствовать о наличии опыта и указывать на безупречную деловую репутацию;

1.6 конкурсной документации определяет одним из критериев оценки – полнительные сведения об участнике и дополнительные предложения участника, относящиеся к предмету конкурса, а также влияющие на его деловую репутацию».

Оценка по данному критерию осуществляется экспертным методом в соответствии с особенностями и перспективами развития кладбища.

В конкурсной документации отсутствует указание на сущность экспертного метода, а также не указан перечень конкретных документов, который может представить претендент.

Кроме того Заявитель указывает на ряд избыточных, по его мнению, требований к форме и содержанию конкурсной заявки (п.11.2.6, 11.1.7, 11.1.11, 11.2.2-11.2.6, 11.2.9-11.2.12, 11.3.6-11.3.9, 11.4.5-11.4.7).

Кроме того ИП Калабина А.Б. обратила внимание, на то, что условиями договора предусмотрено проведение передачи функций органа местного самоуправления по ведению книги регистрации захоронений хозяйствующему субъекту, что прямо запрещено статьей 15 «О защите конкуренции».

В связи с вышеизложенным, Заявитель просит оценить установленные АПГО в конкурсной документации требования к претендентам и подаваемым ими заявкам на участие в конкурсе, правомерность объявления рассматриваемого конкурса, а также выдать жалобу обоснованной и выдать Организатору торгов предписание об отмене торгов.

На заседании комиссии ИП Калабина А.Б. пояснила, что осуществляет деятельность в сфере ритуальных услуг (**в том числе, производит погребение**, осуществляет продажу ритуальных товаров); в случае признания оспариваемого конкурса состоявшимся, ИП Калабина А.Б. станет единственным лицом, который сможет оказывать полный спектр ритуальных услуг, иные хозяйствующие субъекты не смогут оказывать ритуальные услуги. Принять участие в объявленном конкурсе не может, поскольку организатором торгов установлен ряд требований, которые неисполнимы для ИП Калабина А.Б. Кроме того, Заявитель не заинтересована в участии в конкурсе на проведение работ по содержанию кладбища.

В письме от 28.11.2016 г. №3.1.1-09-338 АПГО представила письменные возражения на жалобу, в которых указывает на необоснованность доводов ИП Калабиной А.Б.

В частности, Организатор торгов указал, что Уставом Петрозаводского городского округа (пунктом 4 статьи 67) предусмотрено, что источником официального опубликования правовых актов для актов Главы Петрозаводского городского округа, подлежащих опубликованию в соответствии с требованиями действующего законодательства, является официальный сайт АПГО в информационно-коммуникационной сети Интернет.

Извещение о конкурсе, а также конкурсная документация были размещены на официальном сайте АПГО в разделе новости (www.petrozavodsk.ru/petrozavodsk_new/news) 28.11.2016.

Требования, указанные в конкурсной документации, в том числе предоставление

ументов, определенных положениями конкурсной документации, сформированы одя из специфики выполняемых работ по содержанию кладбищ, и обусловлены иальной значимостью оказания ритуальных услуг населению.

иствующее законодательство не устанавливает ограничение на использование ных из реестра недобросовестных поставщиков вне действия Закона №44-ФЗ.

мнению АПГО, при заключении договора по результатам проведения конкурса, стник конкурса, признанный победителем и являющийся исполнителем по договору, зан обеспечить надлежащее выполнение работ и оказание услуг по текущему ,ержанию кладбищ, оказание ритуальных услуг с момента подписания договора. ичие у участника на момент вступления в силу договора транспортных средств, ики и оборудования, принадлежащих ему на праве собственности или ином онном основании, при прочих равных условиях, гарантирует бесперебойность олнения условий договора и минимизирует риски срыва выполнения тветствующих обязательств. Следовательно, данное требование не является ыточным, способствует достижению целей Конкурса.

же Организатор торгов сообщил, что методика оценки заявок основана на нципе многокритериальности, и рейтинг заявки участника зависит не только от та работы, но еще и от остальных более чем 15 установленных показателей в рамках териев, которые в достаточной степени позволяют конкурировать всем йствующим субъектам, в том числе вновь созданным.

здобавление дополнительных документов на соответствие критерию 7.1.6 является ировольным и осуществляется исключительно по инициативе участника.

здобавление документов, перечисленных в пунктах 11.1-11.4 конкурсной umentации является необходимым для подтверждения достоверности сведений, занных в составе заявки, а также законности предпринимательской деятельности энциального участника конкурса на территории Российской Федерации, и идиктовано, в том числе, требованиями максимально полного достижения целей курса.

таны, указанные в п. 11.3, 11.4 документации, обладают информацией, которую бходимо представить в соответствии с конкурсной документацией, и любое лицо аве обратиться с запросом о выдаче справки. Срок выдачи данных справок не ламентирован, и в связи со спецификой данной информации (имеется в базах ных), по мнению АПГО, она может быть предоставлена в момент обращения. Общее ивило о 30-дневном сроке применяется только в отношении обращений граждан в тветствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения ащений граждан РФ».

КД 11-01.2002. «Рекомендации о порядке похорон и содержании кладбищ в сийской Федерации» определено, что книга регистрации захоронений - книга, в зрой работники конторы кладбища регистрируют каждое захоронение. Таким азом, ведение книги регистрации захоронений не относится к полномочиям органа тного самоуправления.

,ение книги регистрации захоронений - это одна из форм ответственности едителя Конкурса по надлежащему соблюдению порядка погребения и качества уального обслуживания населения, контроль за которым осуществляет МКУ

гуал».

ь проводимого конкурса - отбор участников, способных наиболее качественно бросовестно) оказывать ритуальные услуги на кладбищах и, тем самым, имизировать возможность возникновения экономических и производственных жов в одной из наиболее социально - значимых отраслей ЖКХ Петрозаводского одского округа.

язи с этим, требование о предоставлении запросов и ответов налоговых органов, сионного фонда, Фонда социального страхования, службы судебных приставов, итражного суда в рамках проводимого конкурса является необходимым для тверждения достоверности сведений, указанных в составе заявки, а также тверждения законности предпринимательской деятельности потенциального стника конкурса на территории Российской Федерации.

ит руководящей работы в сфере оказания ритуальных услуг, в том числе на дбищах, не является обязательным требованием, **но рассматривается, как ьезное преимущество.**

домлением Карельского УФАС России об объявлении перерыва в рассмотрении обы №04-45/66-2016 (исх.№04-45/66-2016/4970 от 30.12.2016) у АПГО и МКУ «Ритуал» и запрошены дополнительные сведения, касающиеся проведения конкурса.

ьмом исх.№6 от 11.01.2017 (вх.№110 от 11.01.2017) МКУ «Ритуал» представило копию ава учреждения, а также информацию о количестве выданных за установочный иод 2016 года заключений о возможности производства установочных работ (5580 к); количество установленных за установочный период 2016 года надмогильных ружений (7377 штук). Кроме того, учреждением представлен список юридических и индивидуальных предпринимателей, получивших в 2016 году заключения на изводство установочных работ (в 2016 году такие работы выполняло 29 йствующих субъектов).

О письмом исх.№3.2-10-1-и от 12.01.2017 (вх.№140 от 12.01.2017) представлены олнительные пояснения по жалобе. В частности, указано следующее.

джетное финансирование работ и услуг, выполняемых/оказываемых победителем гов не предусмотрено. Договор, заключаемый по результатам конкурса между едителем конкурса и МКУ «Ритуал», является безвозмездным для организатора гов.

кольку договор не влечет расходования бюджетных средств, то проведение курса не является закупкой товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, и не улируется Законом №44-ФЗ, проводится в соответствии со статьями 447-448 ГК РФ.

эсте с тем АПГО указала, что бюджетом Петрозаводского городского округа на 2017 предусмотрены средства на организацию текущего содержания кладбищ розаводского городского округа в размере **3 111 700 руб.**

О также представлены объемы выполненных работ по содержанию и эксплуатации дбищ в предыдущие годы (2015-2016 гг).

Наименование работ по

2015 год

Сумма

2016 год

№	текущему содержанию кладбищ	Кол-во	(цена контракта), руб.	Кол-во	Сумма (цена контракта), руб.
1	Уборка аварийных деревьев	250	623 062,50	70	280 000,00
2	Вывоз мусора	5040	1 151 398,03	4347	1 397 141,00
3	Механизированная уборка снега в зимний период	418	2 414 413,00	306	2 299 127,23
4	Акарицидная обработка	70,71	98 745,06	70,71	248 993,48
	ИТОГО		4 287 618,59		3 945 261,71

Менеджер торгов отметил, что основное функциональное назначение кладбища - погребение умерших (погибших). В функции администрации кладбища входит оперативное управление кладбищем, в том числе, текущее содержание инфраструктуры кладбищ и ее развитие (благоустройство), обеспечивающие надлежащее качество погребения в целом с учетом требований, определенных нормами действующего законодательства.

Эффективное управление таким хозяйственным объектом как кладбище достигается за счет принципов **централизации функций управления в рамках полномочий одного администратора**, который в оперативном режиме и с учетом краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных перспектив развития кладбища обеспечивает решение экономических, хозяйственных, производственных и прочих задач.

Управление ритуальных услуг является направлением деятельности кладбища, генерирующим положительные денежные потоки, содержание и эксплуатация кладбища - генерирующим отрицательные денежные потоки.

Несмотря на то, что на 2 объектах лота захоронения не производятся, а 4 кладбища являются полузакрытыми, только 1 объект лота (в районе д.Вилга) может обеспечить сезонные Исполнителем издержки по текущему содержанию всех кладбищ лота.

В случае разделения направлений (текущее содержание кладбищ и **оказание ритуальных услуг**) на разные конкурсы, а также в случае разделения кладбищ на отдельные лоты, не будет обеспечено как экономически эффективное функционирование всех кладбищ, так и заинтересованность юридических лиц в участии, поскольку размер предполагаемых инвестиций победителя Конкурса (расходы на текущее содержание кладбищ) по одному из лотов не будет сопоставим с размером доходов, которые потенциально можно извлечь из эксплуатации всех кладбищ.

По мнению АПГО, посредством конкурсного отбора реализуется возможность **любого действующего субъекта**, желающего оказывать **ритуальные услуги**, получить доступ к новому рынку услуг. Кроме того, победитель конкурса, исходя из производственной необходимости для оказания услуг по погребению, подготовке могил, копки могил и т.д. в рамках заключенного договора по результатам Конкурса **вправе привлекать третьих**

Пункт 2.1.6 проекта договора **закрепляет обязанность** и соответственно ответственность **исполнителя по надлежащему похоронному обслуживанию населения, включающему ритуальные виды или весь комплекс услуг**, связанным с погребением умерших и

разумеает под собой своевременное, качественное, квалифицированное исполнение работ (оказание услуг) в ритуальной сфере.

дельные виды услуг, оказываемые при исполнении волеизъявления умершего (и усопшего) о погребении тела подразумевают решение ряда возникающих вопросов (вопросов) при погребении, например, относительно наличия или отсутствия отпевания перед погребением, организации поминального стола, музыкального сопровождения погребения, установки на могиле деревянного креста или таблички непосредственно перед погребением, соблюдение погребения в соответствии с религиозными обрядами и др.

решение о количестве услуг, связанных с погребением, принимает лицо, взявшее на себя обязанность по погребению умершего самостоятельно в каждом конкретном случае.

Целью широкого спектра услуг на выигравшее конкурс лицо обусловлено необходимостью создания условий, при которых гражданам будет обеспечено более качественное и качественное предоставление этих услуг.

Лицо, заключившее договор по результатам проведения конкурса, не будет являться специализированной организацией по вопросам похоронного дела, Закон № 8-ФЗ не предусматривает возможность выполнения деятельности, связанной с погребением, умерших гражданами коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями.

Победитель конкурса принимает на себя обязательства по текущему содержанию кладбищ, тем самым **снимает соответствующую финансовую нагрузку с бюджета.**

О указала, что статус специализированной службы по вопросам похоронного дела реплен за Петрозаводским муниципальным унитарным предприятием по вопросам похоронного дела «Мемориал» (далее - ПМУП «Мемориал»). На момент объявления рассматриваемого конкурса на территории Петрозаводского городского округа органом местного самоуправления созданы две муниципальные организации для оказания похоронных услуг - МКУ «Ритуал» и ПМУП «Мемориал».

В соответствии с уставом МКУ «Ритуал», к целям деятельности учреждения, относятся: организация работ по содержанию и эксплуатации общественных кладбищ; выделение земельных участков для захоронений и выдача разрешений на осуществление ограждения участков захоронений; регистрация погребений умерших в регистрационной книге, ведение и обновление книг регистрации захоронений, выдача удостоверений о произведенном погребении; контроль за соблюдением порядка захоронений.

Для достижения указанных целей МКУ «Ритуал» осуществляются следующие виды деятельности: организация работ по содержанию и эксплуатации общественных кладбищ; контроль и соблюдение санитарных и экологических требований при осуществлении деятельности на кладбищах Петрозаводского городского округа; организация работ по благоустройству кладбищ; выделение земельных участков для захоронений; инвентаризация захоронений; обеспечение ведения и обновления книг регистрации захоронений; обеспечение регистрации погребений умерших в регистрационной книге; контроль за соблюдением порядка захоронений; установление режима работы кладбища; обеспечение согласования установки, регистрации и учета обновленных надмогильных сооружений; организация работ по благоустройству

дбищ по заявкам физических и юридических лиц; оформление электронного порта захоронения; выдача архивных справок; оказание содействия лицу вшему на себя обязанность осуществить погребение тела умершего и оплатить занные с погребением расходы, в получении в установленные законодательством сийской Федерации сроки справки о смерти, разрешения на перевозку тела ганков) умершего, а также проездных документов, включая документы на есечение государственных границ в случае неисполнения волеизъявления ршего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте ребения в случае его смерти в ином пункте или на территории иностранного ударства.

ласно Уставу ПМУСП «Мемориал», целями предприятия является удовлетворение ественных потребностей в результатах его деятельности и получение прибыли.

УСП «Мемориал» осуществляет следующие виды деятельности: обеспечение еления г.Петрозаводска **всесторонними услугами в сфере похоронного дела**; ройство, содержание и эксплуатация городских кладбищ; заключение договоров рганизации похорон (в том числе агентские услуги на организацию похорон); лючение договоров с юридическими лицами, ЧП и ИП для расширения комплекса уг в сфере похоронного дела; предоставление участков земли для погребения; изводство и установка надмогильных сооружений, в том числе памятников; ществление торгово-закупочной деятельности по вопросам похоронного дела.

ывая вышеизложенные пояснения, Организатор торгов считает правомерным ведение обжалуемого конкурса, а требования, содержащиеся в конкурсной ументации законными и обоснованными.

имо жалобы ИП Калабиной А.Б., в адрес антимонопольного органа на обжалуемый курс поступил ряд жалоб от иных хозяйствующих субъектов, часть из которых была вращена по причине их несоответствия требованиям части 6 статьи 18.1 ФЗ «О дите конкуренции» (ИП Киброева А.И., ООО «Гран-сервис», ООО «Грани»).

рассмотрении настоящей жалобы в качестве слушателей присутствовали ИП роева А.И., ИП Калабин Б.И., ООО «Гран-сервис», ООО «Грани», ИП Жамова А.Е.

иссия Карельского УФАС России выслушала мнения указанных хозяйствующих ъектов относительно проведения АПГО обжалуемого конкурса. Представители айствующих субъектов поддерживают доводы, изложенные в жалобе ИП Калабиной , считают неправомерным проведение рассматриваемого конкурса, полагают, что оты и услуги по содержанию и эксплуатации кладбищ являются муниципальными дами, следовательно, исполнитель таких работ и услуг должен отбираться путем ведения закупки в соответствии с требованиями Закона №44.

ме того, хозяйствующие субъекты, желая ознакомиться с условиями конкурсной ументации столкнулись с трудностями, поскольку некоторые из них не могли найти очник размещения информации о проведении конкурса, иные – информацию аружили, но файлы не открывались.

айствующие субъекты считают, что в Петрозаводском городском округе создана циализированная служба по вопросам похоронного дела, при этом, как ребение, так и иные ритуальные услуги, могут оказывать иные лица. В случае знания конкурса состоявшимся и заключении договора с победителем торгов,

Исполнитель по договору получит исключительное право на оказание всего спектра ритуальных услуг и как монополист в этой сфере будет диктовать условия осуществления деятельности своим конкурентам; кроме того, с целью покрытия издержек на осуществление ритуальной деятельности, входящей в предмет договора (эксплуатация и содержание кладбищ), Исполнитель договора повысит стоимость ритуальных услуг, оказываемых на территории соответствующих общественных кладбищ (например, памятник, который стоит 16000 руб., у Исполнителя договора может стоить до 50000 руб.).

где рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено нарушение.

Информация о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ размещено на официальном сайте АПГО в разделе Пресс-центр - Новости от 21.11.2016, ссылка http://www.petrozavodsk.ru/petrozavodsk_new/press/news/more.htm?id=10553190@cmsArticle.

Организатор конкурса - АПГО в лице комитета жилищно-коммунального хозяйства (ул. Ленина, 2, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185910).

Организационное обеспечение проведения конкурса осуществляет ООО «Ритуал» (ул.Фрунзе, 9, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185002).

Принятие заявок с 10:00 час. 29.11.2016 до 17:00 час. 28.12.2016 по адресу МКУ «Ритуал».

Обработка и сопоставление заявок на участие в конкурсе и определение победителя - с 10:00 час. 30.12.2016.

Предмет конкурса - право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа. Срок договора - десять календарных лет (пункт 1.1 проекта договора).

Объекты конкурса:

1. Общественное кладбище Петрозаводского городского округа «Бесовец».
2. Общественное кладбище Петрозаводского городского округа в районе д. Вилга.
3. Общественное кладбище Петрозаводского городского округа «Пески».
4. Общественное кладбище ПГО в жилом районе Соломенное.
5. Общественное кладбище Петрозаводского городского округа Сулажгорское.
6. Зарецкое кладбище.
7. Неглинское кладбище.

Постановление АПГО от 25.11.2016 №4540 «О конкурсе на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа» написано Главой Петрозаводского городского округа <...>..

Извещение о проведении конкурса подписано заместителем главы АПГО – председателем комитета Жилищно-коммунального хозяйства <...>..

слушав доводы представителей Заявителя, Организатора торгов, МКУ «Ритуал», ицию слушателей, изучив представленные на рассмотрение жалобы материалы, иссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

правилам статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной иссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по ультатам торгов. В соответствии с указанной статьей, жалоба может быть подана о лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на стие в торгах в случаях, если обжалуется порядок размещения информации о ведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах. Права и законные эресы лица, которое не подавало заявку на участие в торгах, могут быть нарушены в чае наличия в документации о торгах положений, препятствующих участию такого а в торгах, либо положений, явно противоречащих требованиям законодательства, м числе, антимонопольного.

лоба ИП Калабиной А.Б. соответствует формальным требованиям статьи 18.1 ФЗ «О дите конкуренции». ИП Калабина А.Б. заявку на участие в торгах не подавала, калует порядок размещения информации о проведении торгов, порядок подачи вок на участие в торгах, указывает на наличие в конкурсной документации ожений, явно противоречащих требованиям законодательства, в том числе, имонопольного.

1. Оценивая довод ИП Калабиной А.Б. относительно порядка размещения информации о проведении торгов, Комиссия Карельского УФАС России отмечает следующее.

бщим принципам проведения торгов относятся принципы информационной зытости, прозрачности и гласности торгов. Благодаря соблюдению указанных нципов достигается информирование неопределенного круга лиц о проведении кретных торгов; привлечение максимального количества претендентов к участию в гах и выявление наилучшего Исполнителя по договору.

элях обеспечения реализации прав граждан и организаций на доступ к информации зятельности АПГО, повышения качества и доступности муниципальных услуг, доставляемых организациям и гражданам, АПГО принято Постановление от 11.2015 №453 «Об официальном сайте АПГО», в котором определено, что ициальным информационным ресурсом общего пользования АПГО в юрмационно-телекоммуникационной сети Интернет является официальный сайт О (адрес доступа к официальному сайту АПГО - <http://petrozavodsk-mo.ru/>), а также яются - <http://www.petrozavodsk-mo.ru/>, <http://portal.petrozavodsk-mo.ru/>). оложением №2 к Постановлению является Перечень информации о деятельности О, размещаемой в сети Интернет (далее –Перечень).

становление АПГО от 25.11.2016 №4540, которым утверждена конкурсная ументация в отношении рассматриваемого конкурса, подписано Главой розаводского городского округа Мирошник И.Ю.

ласно пункту 4 статьи 67 Устава Петрозаводского городского округа, источником

иального опубликования правовых актов для актов Главы Петрозаводского городского округа, подлежащих опубликованию в соответствии с требованиями действующего законодательства, является официальный сайт АПГО в информационно-коммуникационной сети Интернет.

пункт 5 статьи 67 Устава закрепляет, что акты, указанные в [пункте 4](#) настоящей статьи, также подлежат опубликованию в официальном периодическом издании органов местного самоуправления, определяемом решением Петрозаводского городского Совета, если иное не установлено законом.

пунктом 3 указанной статьи Устава также предусмотрено, что муниципальные нормативные правовые акты также **подлежат опубликованию в официальном периодическом издании** органов местного самоуправления, определяемом решением Петрозаводского городского Совета, если иное не установлено законом.

в соответствии с [Решением Петрозаводского городского Совета от 28.02.2012 №27/09-135 Д. от 04.02.2016](#)) «Об установлении источников официального опубликования муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа» источниками официального опубликования муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа являются: периодическое печатное средство массовой информации органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа – «Информационный бюллетень»; периодическое печатное средство массовой информации - газета «Петрозаводские городские страницы» в соответствии с итогами определения победителя при осуществлении закупки услуги для обеспечения муниципальных нужд Петрозаводского городского округа на 2016 год.

на основании Решения Петрозаводского городского Совета XVII сессия XXVI созыва от 13.2008 № XXVI/XVII-271 «Об учреждении печатного средства массовой информации органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа» было учреждено периодическое печатное средство массовой информации органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа «Информационный бюллетень» для опубликования муниципальных правовых актов; также было установлено, что официальным опубликованием муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа считается их первая публикация в одном из следующих печатных средств массовой информации: периодическое печатное средство массовой информации органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа «Информационный бюллетень»; газета «Петрозаводские городские страницы»; газета «Карельская ГУБЕРНИЯ».

пунктом 44.1 Устава Петрозаводского городского округа также закреплено, что контрольно-счетный орган Петрозаводского городского округа является органом, полномочным на осуществление аудита и контроля в сфере закупок; кроме того, к полномочиям указанного органа отнесено: - оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Петрозаводского городского округа, влияющих новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами Петрозаводского городского округа обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия; экспертиза муниципальных нормативных правовых актов Петрозаводского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной

тельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в порядке, установленном Решением Петрозаводского городского Совета.

Информации о проведении оценки регулирующего воздействия и экспертизе установления АПГО от 25.11.2016 №4540 АПГО не представлено.

Анализ вышеуказанных актов свидетельствует о том, что информация о проведении торгов, а также публикация муниципальных правовых актов, на основании которых проводятся торги, должна публиковаться в официальных печатных изданиях.

Решением Карельского УФАС России установлено и подтверждено АПГО, что размещение и конкурсная документация были размещены только на официальном сайте АПГО в разделе в разделе **Прес-центр - Новости** от 28.11.2016, ссылка [://www.petrozavodsk-mo.ru/petrozavodsk_new/press/news/more.htm?10553190@cmsArticle](http://www.petrozavodsk-mo.ru/petrozavodsk_new/press/news/more.htm?10553190@cmsArticle). Опубликование информации в периодическом печатном издании не производилось.

По мнению Комиссии Карельского УФАС России, размещение информации о проведении обжалуемых торгов только в новостной ленте от 28.11.2016 (без гиперссылки на информацию на официальном сайте АПГО в специальном разделе для размещения информации о проведении торгов/закупок (например, раздел «Конкурсы»), а также не размещение информации в официальном печатном издании не обеспечивает соблюдение принципов информационной открытости, гласности и прозрачности торгов, приводит или может привести к сужению круга претендентов, желающих принять участие в торгах (в том числе, и лиц, желающих обжаловать проведение таких торгов). Отсутствие информационной открытости при проведении рассматриваемого конкурса подтверждается поступлением ряда жалоб в Карельское УФАС России, где отдельные хозяйствующие субъекты указывали на невозможность обнаружения информации о проведении рассматриваемых торгов, а также тот факт, что ранее информация о проведении закупок по содержанию и эксплуатации кладбищ размещалась в ЕИС в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru и при интересованности лица в облуживании и эксплуатации кладбищ поиск информации закупке осуществлялся на данном сайте. В случае объявления торгов на отбор организации, оказывающей гарантированный перечень услуг по погребению специализированной службы по вопросам похоронного дела), используются бюджетные средства и информация о таких торгах также размещается на сайте www.zakupki.gov.ru.

Указанные доводы подтверждаются, например, размещением АПГО закупки 106300010515000169 от 09.09.2015 – аукцион на выполнение работ по сносу аварийных мостов на территории кладбищ Петрозаводского городского округа; закупки 106300010515000100 от 15.06.2015 – аукцион в электронной форме на выполнение работ по погрузке мусора в автотранспорт, очистке дорожной сети от снега в рамках содержания кладбищ Петрозаводского городского округа).

Участие в проведении на территории Российской Федерации электронных аукционов на оказание услуг по погребению умерших в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению подтверждаются размещением на сайте www.zakupki.gov.ru аукционов №0153200000214017223; №[0159300028614000001](http://www.zakupki.gov.ru).

2. Относительно установления в конкурсной документации отдельных

требований к претендентам на участие в конкурсе, а также к составу и содержанию конкурсной заявки, Комиссия Карельского УФАС отмечает следующее.

пунктом 6.2.7 конкурсной документации в качестве требования к претенденту предусмотрено отсутствие в предусмотренном Законом №44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков информации о претенденте, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа – юридического лица.

Согласно 1.1. статьи 31 Закона №44-ФЗ установлено право Заказчика установить требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки.

При проведении рассматриваемых торгов бюджетное финансирование работ и услуг, выполняемых/оказываемых победителем не предусмотрено, АПГО выступает не Заказчиком, а Организатором торгов; АПГО не осуществляет закупку в понимании Закона №44-ФЗ, объявлен открытый конкурс, проводимый в порядке, предусмотренном Законом РФ и постановлением АПГО от 19.11.2012 №5376 «Об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ Петрозаводского городского округа», следовательно, установленное в пункте 6.2.7 конкурсной документации требование является избыточным.

Пунктом 6.28 конкурсной документации устанавливается требование о наличии у претендента/участника конкурса перечня оказываемых ритуальных услуг, предусмотренных приложением 2 к договору и подтвержденных наличием технологической документации на указанные услуги.

Из предмета конкурса следует, что участник по итогам проведения конкурса получает право на оказание ритуальных услуг, связанных с погребением.

Ссылаясь на приложение №2 к договору, Комиссия Карельского УФАС России установила, что приложение содержит **минимально необходимый потребителям перечень ритуальных услуг** (наименование ритуальных услуг), состоящий из 250 видов услуг, которые разбиты на 7 подгрупп услуг: подготовка могилы и захоронение; установка элементов надмогильных сооружений к месту захоронения; установка элементов надмогильных сооружений; изготовление элементов надмогильных сооружений; снятие элементов надмогильных сооружений; высечные и граверные работы; окраска знаков и эмблем. То есть, объем услуг в перечне выходит за пределы объема услуг, обозначенных в предмете конкурса.

Пунктом 6.28 конкурсной документации не раскрывается какая конкретно технологическая документация должна быть представлена на вышеуказанные услуги (наименование документа, его вид, форма), соответственно, претендент не может однозначно определить какие документы будут приняты конкурсной комиссией как соответствующие, а какие нет.

В своих пояснениях на жалобу Организатор торгов указывает, что при выполнении работ специализированной организацией производства работ среди прочих внутренних документов предприятия ответственный участник, планирующий осуществлять деятельность в сфере оказания ритуальных услуг, должен иметь документально зафиксированные регламенты оказания таких услуг, содержащие сведения о

меняемых технологиях, требованиях к квалификации работников, затратах времени, ользуемых материалах и данные о гарантиях качества - «технологическую ументацию».

1 этом из содержания пункта 6.28 конкурсной документации вовсе не понятно, что тенденту необходимо представить именно вышеуказанные АПГО документы.

ктом 6.3 конкурсной документации указано на необходимость подтверждения стником:

остаточность финансовых ресурсов для исполнения договора;

аличие транспортных средств, техники и оборудования, принадлежащих ему на иве собственности, ином законном основании, для надлежащего исполнения овора;

пыт работы на кладбищах, позволяющий квалифицированно выполнять условия овора, и безупречную деловую репутацию;

еобходимое количество специалистов и иных работников определенного уровня лификации для исполнения условий договора.

анизатор торгов не указывает ни минимальный, ни максимальный размер ансовых ресурсов, необходимых для исполнения договора, соответственно, бование о достаточности финансовых ресурсов является необъективным, пределенным и может ввести участников конкурса в заблуждение, повлиять на ю хозяйствующего субъекта участвовать в торгах.

зоих пояснениях АПГО отмечает, что сведения о финансовых ресурсах участника ользуются для расчетов по п.7.1.1 конкурсной документации для определения дего участника по критерию «финансовое состояние».

ласно пункту 7.1.1. конкурсной документации, критерий финансовое состояние - это ультат финансово-хозяйственной деятельности участника.

вь созданный хозяйствующий субъект не может иметь результат финансово- йственной деятельности, поскольку деятельность еще не осуществлял; кроме того, ансовый результат и достаточность финансовых ресурсов не могут являться дественными понятиями. Достаточность финансовых ресурсов можно подтвердить ичием свободных средств на счетах, договором займа/кредита на необходимую му.

же Комиссия Карельского УФАС России признает избыточным требование, ановленное пп.2 пункта 6.3 конкурсной документации о наличие у участника нспортных средств, техники и оборудования, принадлежащих ему на праве иственности или ином законном основании, для надлежащего исполнения договора, ольку пунктом 2.1.17 проекта договора Исполнителю делегировано право на лючение договоров с третьими лицами для исполнения условий настоящего овора.

занным пунктом документации не установлено необходимое количество нспортных средств, техники и оборудования, при этом в случае победы в конкурсе, юлнитель может самостоятельно определить свою потребность в транспортных

дствах, технике и оборудовании для исполнения договора и заключить договоры аренды/лизинга, приобрести необходимое имущество в собственность или привлечь третьих лиц, имеющих такие ресурсы.

Требование о владении претендентом вышеуказанным имуществом на каком-либо этапе до заключения договора (при наличии в договоре условия о возможности привлечения третьих лиц для исполнения договора) накладывает на участника торгов дополнительные невыгодные обязанности (например, в случае отсутствия собственных транспортных средств, необходимо их приобретение в аренду/лизинг; у участника торгов, которому не гарантирована победа в конкурсе, возникает обязанность по оплате арендных/лизинговых платежей, заключению договоров ОСАГО, найму водителей, регистрации в системе Платон (на отдельные транспортные средства)).

Требование о наличии опыта работы на кладбищах, позволяющем квалифицированно выполнять условия договора, и безупречную деловую репутацию, установленное п.3 пункта 6.3 конкурсной документации, не позволяет вновь созданным хозяйствующим субъектам принять участие в конкурсе. Указанный факт подтверждается доводами Общества о том, что опыт работы рассматривается **как серьезное преимущество**.

В этом условии о наличии опыта определено в пункте 6.3 конкурсной документации требование, а не критерий оценки, следовательно, от соответствия, либо несоответствия претендента данному требованию напрямую зависит допуск к участию в торгах.

Пункт 4 пункта 6.3 конкурсной документации содержит требование о наличии необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения условий договора. Организатор торгов не раскрывает содержание указанного требования, - какое количество специалистов и иных работников, какого именно уровня квалификации, необходимо заявить претенденту для участия в торгах, для исполнения договора (учитывая, что в приложении №2 к договору определен минимальный перечень работ/услуг, состоящий из 250 наименований, сгруппированных в 8 видов работ, помимо работ по эксплуатации и содержанию кладбищ).

Участник торгов заранее не обладает информацией об объеме ритуальных услуг, которые будут необходимо выполнить после заключения договора (АПГО не приведена статистика о количестве погребений, невозможно предположить какое количество граждан обратятся за услугами по погребению, по благоустройству захоронений, по монтажу, изготовлению и установке надгробных сооружений и прочее), при этом для участия в конкурсе и возможной победы претендент на участие в конкурсе должен иметь какое минимальное количество персонала (специалистов, работников) конкурсной комиссией будет принято в качестве достаточного для исполнения договора. Кроме того, в случае победы в конкурсе, Исполнитель, с учетом увеличения/убывания объема работ/услуг всегда может привлечь третьих лиц, либо нанять в штат работников дополнительных сотрудников.

Содержание и содержание документов и материалов, представляемых претендентами, типы таких документов определены в разделе II, подразделе 11 конкурсной документации (п.11.1- 11.8).

В силу положений пункта 11.2 конкурсной документации заявка должна содержать лежащие заверенные копии документов, подтверждающие сведения,

представленные претендентом в соответствии с пунктами 11.1.1-11.1.8 раздела II конкурсной документации:

копию свидетельства о праве собственности претендента на транспортные средства технику или копию договоров, подтверждающих право пользования претендента иными транспортными средствами и техникой, а также копию паспорта транспортного средства или техники (п.11.2.2);

копии документов, подтверждающих приобретение оборудования, с приложением и технического паспорта на него (п.11.2.3);

копии договоров за 2015 - 2016 гг., предметом которых является оказание ритуальных услуг на кладбищах, иных документов (при наличии) (п.11.2.6);

документы, подтверждающие предоставление гарантийного срока на элементы могильных сооружений, в том числе, на изготовление и установку (11.2.10).

Согласно пункту 11.3.8 конкурсной документации претендент, являющийся юридическим лицом, должен представить документы, подтверждающие правовой статус претендента: **запрос претендента и справку арбитражного суда** об отсутствии ведения в отношении претендента процедуры банкротства и открытия конкурсного производства.

В соответствии со статьей 4 ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», статьей 1 АПК РФ арбитражные суды в Российской Федерации осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел,несенных к их компетенции по правилам, установленным законодательством о производстве.

Судебные акты арбитражного суда размещаются в общедоступной автоматизированной информационной системе [«Картотека арбитражных дел»](#) (КАД) в сети Интернет, где предусмотрен поиск, в том числе, и по наименованию должника.

В случае, если претендент на участие в конкурсе представит справку о соответствии требованиям, установленным пункту 11.3.8 конкурсной документации, которую он получит из ресурсов, находящихся в свободном доступе, он все равно не будет допущен к участию в конкурсе **ввиду отсутствия соответствующего запроса в арбитражный суд.**

Согласно пункту 13.3. [Инструкции по делопроизводству в арбитражных судах Российской Федерации](#) (первой, апелляционной и кассационной инстанций), утвержденной постановлением Пленума ВАС РФ от 25.12.2013 №100, в случае обращения представителей государственных организаций и юридических лиц с просьбой предоставить справки об отсутствии возбужденных в отношении них дел о банкротстве или иных арбитражных дел, арбитражный суд отказывает в предоставлении такой информации в связи с тем, что она исчерпывающе предоставлена в КАД и дополнительного подтверждения со стороны суда не требует.

Кроме того, информация о процедурах банкротства публикуется в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, который представляет собой федеральный информационный ресурс и формируется посредством включения в него сведений, предусмотренных Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О

остоятельности (банкротстве)» (статья 28 определяет перечень сведений, лежащих обязательно опубликованию при проведении процедур, применяемых эле о банкротстве). Сведения, содержащиеся в таком реестре, размещаются в и «Интернет», являются открытыми и доступными для любого заинтересованного а. Поиск осуществляется по ИНН или ОГРНИП должника.

тывая изложенное, Комиссия Карельского УФАС России считает, что установление бования о предоставлении документов, предусмотренных пунктом 11.3.8 конкурсной ументации является необоснованным, избыточным, влекущим признание заявки и тендента несоответствующим требованиям конкурсной документации.

ктом 5.1.1. раздела III конкурсной документации предусмотрено, что конкурсная иссия рассматривает заявки на соответствие требованиям конкурсной ументации, предусмотренными пунктами 6 и 11 раздела II и пунктом 1 раздела III курсной документации, и принимает решение о допуске (отказе в допуске) тендентов на участие в конкурсе.

зделе III (подраздел 6) конкурсной документации определена методика оценки вок. При определении победителя конкурсная комиссия руководствуется дующими принципами (пп.6.2.1-6.2.3): обеспечение эффективного икционирования похоронного дела на территории Петрозаводского городского уга; обеспечение высокого уровня качества оказываемых ритуальных услуг, жватного их ценовым характеристикам; развитие конкурентной среды в оронном деле Петрозаводского городского округа.

кт 6.4 раздела III конкурсной документации устанавливает, что при оценке заявок стников конкурсная комиссия определяет их потенциальную способность влетворять потребности и предпочтения потребителей в части оказания уальных услуг с соблюдением моральных, этических и религиозных основ во время уального обряда.

ункте 6.8 раздела II конкурсной документации установлены основания отказа в луске к участию в конкурсе, в том числе: **несоответствие заявки и претендента бованиям конкурсной документации**; предоставление недостоверных сведений; зоблюдения порядка оформления и представления заявки; если в заявке тендента не указаны наименование и лот конкурса, либо указанные наименования держат ошибки, что не позволяет определить, для участия в каком конкурсе подана ввка (При этом в пункте 1.14 регламентирующей порядок подачи заявок указано, что онвертах с заявками должно быть указано наименование организатора торгов и менование конкурса, без требования об указании лота конкурса); отсутствие в таве заявки **любого из документов**, предусмотренных пунктами 11.1-11.6 раздела II курсной документации.

ктом 6.10 раздела II конкурсной документации также установлено, что подача ввки, несоответствующей требованиям конкурсной документации, является ованием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

кт 7.1.6 раздела II конкурсной документации предусматривает оценку заявки стника по критерию «дополнительные предложения участника, имеющие отношения едмету конкурса, а также влияющие на его деловую репутацию». При этом оценка стника осуществляется экспертным методом в соответствии с производственно- йственными особенностями и перспективами развития кладбищ лота. По

ультатам оценки присваиваются баллы **по 5-бальной шкале**, при этом совершенно понятно, в каком случае участнику будет присвоен минимальный балл (или нулевой), в каком случае он может получить максимальный балл. В конкурсной документации не указывается какие перспективы развития могут быть у кладбищ; более того, АПГО в их письменных пояснениях указала, что на двух из семи кладбищ захоронения не производятся, а четыре кладбища являются полузакрытыми, только один объект лота - единственное кладбище в районе д.Вилга является открытым. Возникает вопрос о целесообразности, возможности и необходимости развития кладбищ; что подразумевается под перспективами их развития.

В пункте 7.2 раздела II конкурсной документации определяется значимость показателей, то есть степень их влияния на качество выполнения работ и оказания услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказания ритуальных услуг. Значимость показателей представлена в таблице, где в пункте 6, предусматривающей значимость критерия «Дополнительные сведения об участнике и дополнительные предложения участника, имеющие отношение к предмету конкурса, а также влияющие на его деловую репутацию» указано, что значимость определяется характером и содержанием представленной информации, степенью ее влияния на функционирование кладбищ лота и может иметь значение: **низкая, средняя, высокая**.

Предоставление дополнительной информации не является обязательным требованием и относится к исключительной инициативе участника, предоставление информации по иному критерию не формализовано, при этом за предоставление такой информации можно получить дополнительные (возможно решающие) баллы; участник конкурса не сообщает информацией о том, какие документы будут признаны конкурсной комиссией более значимыми и в каком случае им будет присвоена высокая значимость, что не исключает субъективный подход при рассмотрении заявки по данному критерию.

Исключено, что за дополнительные документы, представленные участником конкурса, он получит 5 баллов, при этом их значимость будет признана низкой и наоборот, представлены документы с присвоением минимального балла и высокой значимостью. Неопределенность в предоставлении информации по данному критерию, определенность оценки заявки по данному критерию может привести к нарушению порядка определения победителя торгов.

Комиссия Карельского УФАС России считает, что требования, предъявляемые к подаче документов, к участникам конкурса, должны отвечать признакам определенности и однозначности, относится в равной степени ко всем участникам. В конкурсной документации должен отражаться объективный и безусловный порядок подачи заявок, позволяющий обеспечить права участников конкурса на объективную (спристрастную) оценку их конкурсных предложений и имеющихся ресурсов, исключающий произвольное проставление членами конкурсной комиссии оценок представленных документов и требований претендента, их значимости.

Согласно статье 17 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной комиссией, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений. То есть, Комиссия антимонопольного органа не связана фактами жалобы.

Учитывая данные обстоятельства, в рамках рассмотрения жалобы также установлено:

унктом 3.3. проекта договора на выполнение работ, являющихся предметом курса, предусмотрено, что обеспечением исполнения обязательств по договору яется договор страхования гражданской ответственности за неисполнение или адлежащее исполнение обязательств, предусмотренных настоящим договором.

1 этом ни в конкурсной документации, ни в проекте договора, не указан размер ахования гражданской ответственности, фактически Исполнитель может траховать риски как на 1 миллион, так и на 1 рубль. Также не исключен тот факт, что рос о размере страхования будет рассматриваться после подведения итогов курса и сумма страхования может варьироваться в зависимости от того, кто будет знан победителем конкурса.

:мотря на неоднократное утверждение АПГО о социальной значимости и важности от и услуг, входящих в предмет договора, проектом договора не предусмотрено менение штрафных санкций, либо иных мер ответственности к Исполнителю в случае за от исполнения или ненадлежащего исполнения договора.

з пункта 2.1.11. проекта договора следует, что Исполнитель обеспечивает лежащее ведение книги регистрации захоронений.

:кольку в проекте договора не указано на прямую обязанность ведения книги истрации захоронений, Исполнитель может осуществлять такую услугу как юстоятельно, так и посредством привлечения третьих лиц.

ласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 4 Федерального закона от 22.10.2004 25-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее - Закон об архивном е), к полномочиям муниципального образования в области архивного дела ссятся хранение, комплектование (формирование), учет и использование архивных ументов и архивных фондов муниципальных унитарных предприятий, включая енные предприятия, и муниципальных учреждений. Частью 4 данной статьи :дусмотрено, что органы местного самоуправления городских округов ществляют деятельность в области архивного дела согласно полномочиям по лению вопросов местного значения, установленным Федеральным законом от 6 бря 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного юуправления в Российской Федерации».

ласно статье 3 Закона об архивном деле, архивный документ - материальный итель с зафиксированной на нем информацией, который имеет реквизиты, воляющие его идентифицировать, и подлежит хранению в силу значимости анных носителя и информации для граждан, общества и государства.

ответствии со словарем Ожегова С.И. комплектовать – означает составлять, мировать – создавать, порождать.

ышеизложенного следует, что **деятельность в области архивного дела**, в том числе истрация захоронений в соответствующие книги (журналы), ведение книги истрации, выдача разрешений на захоронение, должна осуществляться органами :тного самоуправления или муниципальным бюджетным учреждением, которое не :ет осуществлять деятельность, приносящую ему доход.

зоставление Исполнителю договора, как хозяйствующему субъекту, (либо по его занию иному лицу) права на ведение книги регистрации захоронений наделяет

е лицо функциями органа местного самоуправления.

а основании постановления Администрации №5440 от 25.11.2015, органом местного самоуправления принято решение о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, **оказание ритуальных услуг, связанных с погребением**, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа (далее - конкурс).

положением №2 к постановлению является Порядок проведения конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, **оказание ритуальных услуг, связанных с погребением**, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа (далее – Порядок проведения конкурса).

пунктом 1.2 Порядка проведения конкурса определено, что предметом конкурса является право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, **оказание ритуальных услуг, связанных с погребением**, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа, [перечень](#) которых утвержден Администрацией Петрозаводского городского округа.

положением №5 к постановлению является конкурсная документация для проведения конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, **оказание ритуальных услуг, связанных с погребением**, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа.

положением №1 к конкурсной документации является Заявка на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, **оказание ритуальных услуг, связанных с погребением**, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа.

заявке необходимо представить, среди прочих, следующие документы: сведения об объемах оказанных ритуальных услуг на кладбищах; сведения о наличии транспортных средств, техники и оборудования **для ритуального обслуживания населения** на кладбищах, содержания и эксплуатации кладбищ; сведения о наличии технической документации и о гарантийном сроке **на элементы надмогильных сооружений**; сведения о предлагаемых ритуальных услугах; декларация о соответствии претендента требованиям, установленным конкурсной документацией.

положением №4 к заявке является форма документа, которую должен заполнить участник конкурса «Сведения об объемах оказанных ритуальных услуг на кладбищах»; объемы оказанных ритуальных услуг разделены на 2 вида: **ритуальные услуги, связанные с погребением** и ритуальные услуги на кладбище.

положением №5 к заявке участника является форма предоставления сведений о наличии транспортных средств, техники и оборудования для **ритуального обслуживания населения** на кладбищах, содержания и эксплуатации кладбищ (а именно: о наличии транспортных средств, техники и оборудования, **необходимых для оказания ритуальных услуг населению** (механизированные средства труда для

нспортировки элементов надмогильных сооружений, инвентаря, сырья и материалов и др. на территории кладбища), содержания и эксплуатации кладбища механизированные средства труда для обслуживания садово-парковой инфраструктуры кладбища, уборки территории и др.) с учетом характеристик кладбищ.

Приложением №8 к заявке является форма предоставления сведений о **предлагаемых источниках конкурсах ритуальных услугах на кладбищах**, учитывающих предпочтения личных слоев населения и религиозных конфессий, с учетом характеристик кладбищ. Наименование видов работ разделено на 8 групп:

1. **Рытье могил и захоронение;**
2. Доставка элементов надмогильных сооружений к месту захоронения;
3. Установка элементов надмогильных сооружений;
4. Изготовление элементов надмогильных сооружений;
5. Граверные и словорубные работы;
6. Окраска знаков и эмблем на надмогильных сооружениях;
7. Снятие элементов надмогильных сооружений;
8. Прочие работы и услуги

В составе конкурсной документации содержится проект договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, **оказание ритуальных услуг, связанных с погребением**, на территории общественных кладбищ Петрозаводского городского округа, заключаемого с победителем конкурса.

В пункте 1.1 проекта договора указано, что Исполнитель своими силами и за счет своих средств осуществляет на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, **оказание ритуальных услуг, связанных с погребением**, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа.

Согласно пункту 1.2 проекта договора, МКУ «Ритуал» поручает Исполнителю **организовать оказание ритуальных услуг, связанных с погребением** на территории общественных кладбищ Петрозаводского городского округа (далее – **потребители**).

Согласно пункту 1.4 договора, **минимально необходимый перечень ритуальных услуг, предоставляемых потребителям на соответствующих кладбищах, установлен приложением являющимся неотъемлемой частью настоящего договора.**

Ссылаясь к указанному приложению №2 к договору, Комиссия Карельского УФАС России установила, что в поименованный **минимально необходимый потребителям перечень ритуальных услуг** (наименование ритуальных услуг) включено 250 видов услуг, которые разбиты на 7 подгрупп услуг (работ): **подготовка могилы и захоронение**; доставка элементов надмогильных сооружений к месту захоронения; установка элементов надмогильных сооружений; изготовление элементов надмогильных сооружений; снятие элементов надмогильных сооружений; высечные и граверные работы; окраска знаков и эмблем.

Пункт 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон №8-ФЗ) дает четкую дефиницию слову «**погребение**», - это обрядовые

ствия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Захоронение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации).

Классификация ОКВЭД 93.03 - Организация похорон и предоставление связанных с ними услуг. Эта деятельность включает: захоронение и кремацию трупов людей и животных и связанную с ними деятельность: подготовку к захоронению или кремации, бальзамирование и ритуальные услуги, предоставляемые похоронными бюро, предоставление услуг, связанных с захоронением или кремацией, сдачу в аренду оборудованных ритуальных залов, сдачу в аренду или продажу мест для захоронения и т.п.

В разделе II (подраздел 2) конкурсной документации установлено, что понятия, термины и сокращения, используемые в настоящей конкурсной документации, **применяются в значениях, определенных** Законом №8-ФЗ, постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 19.11.2012 №5376 «Об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ Петрозаводского городского округа».

Из вышесказанного следует, что **ритуальные услуги, связанные с погребением** предполагают только подготовку могилы и само захоронение. Ритуальные услуги, связанные с погребением, оканчиваются путем предания тела земле/огню/воде.

Ритуальные услуги (связанные с погребением) входят только в одну из семи групп работ/услуг, входящих в минимально необходимый перечень услуг, определенный в пункте 2.1.1 Положения №2 проекта договора.

Из содержания пункта 1.4 проекта договора следует, что Исполнителю, в результате проведения торгов, будет предоставлено исключительное право на оказание услуг по погребению, а также преимущественное право на оказание всего спектра ритуальных услуг, состоящего из 250 наименований видов работ/услуг, включенного АПГО как необходимого для населения минимального перечня.

Из вышесказанного обстоятельства свидетельствуют о противоречивости информации, содержащейся в конкурсной документации, противоречивости условий, содержащихся в проекте договора в части объема (видов) предоставляемых Исполнителем населению ритуальных услуг.

Наличие указанных противоречий может ввести потенциальных участников конкурса в заблуждение относительно предмета торгов, объема оказываемых услуг (выполняемых работ) по договору.

В силу того, что предметом договора предусмотрено только обязательное оказание Исполнителем услуг по погребению, отсутствует смысл и необходимость в указании в проекте договора минимального необходимого перечня ритуальных услуг; установления для участников конкурса отдельных требований и документов, например, предоставление договоров на оказание ритуальных услуг на кладбищах, вместо возможного установления требования о наличии договоров на оказание услуг по погребению; установление требования о представлении документов, подтверждающих предоставление гарантийного срока на элементы надмогильных сооружений, в том числе, на изготовление и установку).

эсть, отдельные положения конкурсной документации указывают на необходимость зания услуг по погребению, другие - о необходимости оказания всего спектра уальных услуг. Указанные противоречия в конкурсной документации могут привести жению круга участников торгов, ограничению, недопущению, устранению куренции.

соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об дих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» лее - Закон №131-ФЗ) организация ритуальных услуг и содержание мест ронения относится к вопросам местного значения поселения, городского округа, иципального района.

о же время, из положений части 3 статьи 17 и части 1 статьи 2 Закона №131-ФЗ дует, что решение вопросов местного значения осуществляется населением и (или) анами местного самоуправления самостоятельно.

птей 18 Закона №8-ФЗ установлено, что общественные кладбища находятся в ении органов местного самоуправления, а порядок деятельности общественных дбищ определяется органами местного самоуправления.

ласно положениям статей 25 и 29 Закона №8-ФЗ **гарантии** осуществления ребения умершего в соответствии с данным Законом реализуются путем анизации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида пельности. Организация похоронного дела осуществляется органами местного оуправления. **Погребение умершего и оказание услуг по погребению ществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, даваемыми органами местного самоуправления.**

нализа статьи 29 Закона №8-ФЗ вытекает, что специализированные службы по росам похоронного дела создаются в предусмотренных российским гражданским оводательством организационно-правовых формах и в зависимости от этого иствуют на основании уставов или положений, которые не противоречат оводательным актам Российской Федерации и ее субъектов, а также егистрированы в установленном порядке. При этом статус специализированной жбы может быть предоставлен государственным и муниципальным унитарным дприятиям, а также хозяйствующим субъектам различных организационно- ивовых форм.

ласно статье 29 Закона о погребении органы местного самоуправления городских угов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на зрые **в соответствии с данным Федеральным законом возлагается обязанность по ществлению погребения умерших (как гарантия).**

язанности установлены в главе II «**Гарантии осуществления погребения**» Закона №8-

исполнению волеизъявления умершего в случаях, установленных частью 2 статьи 7 :она о погребении;

оказанию на безвозмездной основе услуг по погребению в соответствии с антированным перечнем (статья 9) с возмещением стоимости услуг в ановленном законом порядке;

погребению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, а также погребение урших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные сроки (статья 12) с возмещением стоимости услуг в установленном законом порядке.

Статьей 9 Закона №8-ФЗ предусмотрен гарантированный перечень услуг по погребению. В указанной статье предусмотрено, что супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на возмездной основе следующего перечня услуг по погребению: 1) оформление документов, необходимых для погребения; 2) предоставление и доставка гроба и иных предметов, необходимых для погребения; 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий); 4) погребение (кремация с последующей доставкой урны с прахом). Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления. Указанные услуги по погребению, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела

Согласно пункту 1 Указа Президента Российской Федерации от 29.06.1996 № 1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших» специализированные службы по вопросам похоронного дела оказывают на возмездной основе услуги по погребению, гарантированные статьей 9 Закона № 8-ФЗ по первому требованию супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Темный анализ норм Закона №8-ФЗ показывает, что услуги по погребению могут быть оказаны любым хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность на рынке предоставления ритуальных услуг, а органы местного самоуправления и специализированные службы **не вправе препятствовать лицам, исполняющим обязанности умершего, либо иным лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, в выборе исполнителя для оказания ритуальных услуг, а также препятствовать хозяйствующим субъектам осуществлять деятельность в сфере предоставления ритуальных услуг.** Данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 23.09.2008 № 12027/07 и принята во внимание комиссией антимонопольного органа при вынесении настоящего решения.

Организации (включая индивидуальных предпринимателей), работающие на рынке оказания ритуальных услуг, вправе оказывать весь спектр ритуальных услуг, включая услуги по копке могил и захоронению тел умерших. Наделения их статусом специализированной службы для осуществления такой деятельности действующее законодательство не требует. Целью создания органами местного самоуправления специализированных служб является обеспечение гарантии погребения умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего.

В соответствии с письмом ФАС России от 23.03.2007 №АК/3795 «О разъяснении постановления антимонопольного законодательства», письмом Министерства экономического развития РФ от 23.07.2007 №13741-ЮТ/07 «О деятельности организаций на рынке ритуальных услуг», Постановлением Президиума ВАС РФ от 23.09.2008

2027/07, нормами Закона №8-ФЗ, оказание ритуальных услуг является конкурентной сферой деятельности.

Следует отметить, что в соответствии с нормами действующего законодательства следует, что органы местного самоуправления могут реализовать свои полномочия по организации ритуальных услуг путем создания специализированной службы в форме муниципального предприятия, учреждения, либо провести публичные процедуры по отбору хозяйствующего субъекта, предоставляющего **гарантированный перечень услуг по погребению.**

Оказание гарантированного перечня услуг является **обязанностью** специализированной службы, а не ее волеизъявлением с целью извлечения прибыли, и имеет некоммерческий характер, поскольку услуги оказываются гражданам возмездно, являются убыточными, и только в последствии их стоимость по тарифам покрывается из бюджета. Перечень таких услуг не выступает как товар на рынке ритуальных услуг и влияния на конкуренцию не оказывает.

С момента реализации АПГО своих полномочий, предусмотренные Законом №8-ФЗ, подтверждаются определением органом местного самоуправления порядка деятельности общественных кладбищ Петрозаводского городского округа и созданием специализированной службы по вопросам похоронного дела, которая закреплена оказывать гарантированный перечень услуг по погребению. То есть исполнитель, в случае получения отказа в предоставлении таких услуг иным хозяйствующим субъектом, всегда может получить гарантии, предусмотренные Законом №8-ФЗ, обратившись в ПМУП «Мемориал».

Установлением АПГО от 19.11.2012 №5376 утвержден Порядок деятельности общественных кладбищ Петрозаводского городского округа (далее – Порядок деятельности кладбищ). Указанный порядок устанавливает требования к порядку деятельности, устройству и содержанию общественных кладбищ Петрозаводского городского округа.

Упорядочением главы самоуправления города Петрозаводска от 15.04.1999 № 87-р утверждена структура специализированной службы по вопросам похоронного дела закреплен за ПМУП «Мемориал».

С момента объявления рассматриваемого конкурса на территории Петрозаводского городского округа органом местного самоуправления созданы и осуществляют деятельность в сфере оказания ритуальных услуг две муниципальные организации: / «Ритуал» и ПМУП «Мемориал».

Сферами данных организаций предусмотрены такие виды деятельности как организация работ по содержанию и эксплуатации общественных кладбищ (у МКУ) и устройство, содержание и эксплуатация кладбищ (у ПМУП).

Кроме того, согласно Уставу, ПМУСП «Мемориал» обеспечивает население Петрозаводска **всесторонними услугами в сфере похоронного дела**; вправе осуществлять деятельность по заключению договоров с иными хозяйствующими субъектами для расширения комплекса услуг в сфере похоронного дела; осуществляет производство и установку надмогильных сооружений, в том числе памятников.

ПМУП «Мемориал» самостоятельно оказывает услуги по перечню, предусмотренному

тьей 9 Закона №8-ФЗ. Обеспечение оказания услуг по гарантированному перечню эсено к ведению специализированной службы как специально созданному объекту, организующего целый ряд значимых мероприятий, посредством которых достигается правопорядок в соответствующей сфере общественных правоотношений.

еспечение населения услугами по погребению на безвозмездной основе в ответствии с гарантированным перечнем, погребение умерших (погибших) при утствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного дставителя умершего или при их невозможности осуществить погребение, а также зегребение умерших (погибших), личность которых не установлена, эксплуатация и гоустройство территорий кладбища относится к муниципальным нуждам.

сть, на момент объявления обжалуемого конкурса на территории Петрозаводского одского округа имелись муниципальные организации, специально созданные для олнения муниципальных нужд, - осуществления деятельности по содержанию и плуатации кладбищ, а также по предоставлению населению всесторонних уальных услуг, в том числе по гарантированному перечню. Объявляя конкурс, АПГО реследовала цель выбора иной организации, которая будет оказывать антированный перечень услуг по погребению, с присвоением ей статуса циализированной службы.

О не представлено надлежащих аргументов и правовых оснований зсительности необходимости и целесообразности проведения рассматриваемого курса, наличия реальной потребности в оказании населению частичного (ребение) или полного перечня услуг одной организацией; правовых оснований нятия органом местного самоуправления решения о проведении одного конкурса ыполнению на территории всех общественных кладбищ Петрозаводского одского округа как услуг, отнесенных к муниципальным нуждам, так и услуг, не ющим к ним отношения.

рассмотрении жалобы представители АПГО подтвердили, что до объявления курса не было зафиксировано фактов срывов в предоставлении рассматриваемых уг, наличия каких-либо проблем в сфере похоронного обслуживания, отсутствуют ты поступления жалоб и обращений от населения об отказе в додоставлении/невозможности получения гарантированного перечня услуг по зегребению, а также иных ритуальных услуг.

им образом, отсутствовали предпосылки для внесения в действующую систему зания ритуальных услуг и услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ каких о изменений (улучшений).

ожения статьи 49 ГК РФ устанавливают право коммерческих организаций, за лючением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных оном, иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые **осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.**

ъектный состав участников рынка ритуальных услуг не ограничивается созданием циализированных служб. Понятие иных лиц Законом №8-ФЗ не определяется. В ответствии с подразделом 2 ГК РФ под лицами подразумеваются как физические, так ридические лица. Услуги по погребению, в том числе, захоронение умерших и зтовление могил, могут оказывать как частные лица (юридические и физические), и специально созданные службы по вопросам похоронного дела.

В этом законодательством не предусмотрено проведение органами ударственной власти, органами местного самоуправления конкурсов на оказание услуг, заказываемых и оплачиваемых частными лицами. Доказательств обратного не представлено.

родственники умерших, иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего могут получить ритуальные услуги (в том числе и погребение) у этого лица, осуществляющего оказание таких услуг. Иначе следовало бы признать, у родственников умершего отсутствует право выбора организации, оказывающей ритуальные услуги, т.е. ограничиваются гражданские права последних.

Таким образом, у АПГО отсутствовали правовые основания для проведения конкурса отбору организации, которой по итогам торгов будет предоставлено исключительное право на предоставление услуг по погребению (не как специализированной службе по вопросам похоронного дела, предоставляющей утвержденный перечень услуг по погребению), а также преимущественное право на предоставление иных ритуальных услуг.

Несмотря на довод представителей АПГО о возможности после отбора Исполнителя по условиям торгов осуществления деятельности по оказанию ритуальных услуг, в том числе услуг по погребению, иными хозяйствующими субъектами с подтверждением иного довода ссылкой на пункт 5.7 Порядка деятельности кладбищ, предусматривающий возможность, установки надмогильных объектов (сооружений) на территории, Комиссия Карельского УФАС России находит данный довод не соответствующим действительности.

Необходимо отметить, что в предмет договора, заключаемого с победителем конкурса, включено 2 вида услуг, где облуживание и эксплуатация кладбищ является убыточной деятельностью, поскольку не финансируется бюджетом. Соответственно, возмещать свои расходы на выполнение таких работ можно только путем использования возможности оказания части или полного спектра ритуальных услуг на территории общественных кладбищ Петрозаводского городского округа. В противном случае невозможно заинтересовать любого хозяйствующего субъекта принять участие в конкурсе и в последующем исполнять условия такого договора.

Следует отметить, что Организатор торгов предъявляет достаточно серьезные требования к претендентам на участие в конкурсе, в том числе к опыту работы, наличию финансовых и материальных ресурсов, совершенно очевидно, что ранее или в момент объявления конкурса такое лицо итак осуществляет свою хозяйственную деятельность, предоставляет ритуальные услуги, и извлекает прибыль. В случае сохранения возможности оказания иными хозяйствующими субъектами услуг по погребению, иных ритуальных услуг, принятие Исполнителем на себя обязательств по выполнению ритуальных услуг (содержание и эксплуатация кладбищ), финансируемых за счет собственных средств (в отсутствие бюджетного финансирования), будет противоречить здравому смыслу; поскольку, вместо прибыли, такой хозяйствующий субъект будет работать себе в убыток. Заинтересованность юридических лиц в участии в конкурсе обеспечена Организатором торгов именно путем предоставления исключительного права на осуществление услуг по погребению, предоставлению преимущественного права на оказание иных ритуальных услуг на территории всех общественных кладбищ Петрозаводского округа. Фактически участие в конкурсе

еспечит доступ на рынок оказания ритуальных услуг только одному хозяйствующему субъекту, признанному победителем.

О сообщила, что на организацию текущего содержания кладбищ на 2017 год бюджетом предусмотрено 3 111 700 руб., при этом, в случае отбора Исполнителя по курсу, расходы на содержание кладбищ ложатся на победителя торгов.

письменных пояснения АПГО неоднократно указывала, что заключение указанного договора приведет к **централизации** функций в рамках полномочий одного лица - Исполнителя.

тельность, связанная с погребением на коммерческой основе должна осуществляться в условиях равной конкуренции с иными хозяйствующими субъектами, участниками данного рынка. При этом организации, оказывающие ритуальные услуги на коммерческой основе, не могут наделяться контрольными функциями в отношении хозяйствующих субъектов.

Исследования Карельского УФАС России установила, что непосредственно перед объявлением рассматриваемого конкурса, 25.11.2016 Постановлением АПГО были внесены изменения в Постановление АПГО от 19.11.2012 №5376.

пунктом 1.2 Порядка деятельности кладбищ (в ред. 2015 года) было предусмотрено, что общественные кладбища Петрозаводского городского округа являются по своей принадлежности муниципальными, находятся в ведении АПГО и содержатся организацией на основании муниципального контракта, заключаемого АПГО или МКУ «Ритуал» в соответствии с действующим законодательством.

на основании данного пункта в 2015 и 2016 годах проводились закупки, предметом которых являлось содержание и эксплуатация кладбищ, информация о проведении закупок размещалась на сайте www.zakupki.gov.ru//.

после внесения в Порядок деятельности кладбищ изменений 25.11.2016, АПГО включила пункт о содержании кладбищ путем заключения муниципальных контрактов.

вместо этого, пункт 1.1 Порядка деятельности кладбищ был дополнен положениями, касающимися проведения конкурса. В частности, предусмотрено, что в целях обеспечения деятельности организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения в соответствии, отвечающем установленным нормам и требованиям, АПГО может быть принято решение о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, содержанию ритуальных услуг, **связанных с погребением**, на территории соответствующих действующих кладбищ Петрозаводского городского округа (далее - конкурс). По результатам проведения конкурса, подведения его итогов и заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, содержанию ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих действующих кладбищ Петрозаводского городского округа осуществляет лицо, заключившее договор с муниципальным казенным учреждением Петрозаводского городского округа «Ритуал» (п.1.1.4), среди которых: своевременная подготовка могил, **погребение** тел (останков) умерших (погибших), урн с прахом, установку надмогильных сооружений; **обеспечение надлежащего похоронного обслуживания населения, включающего отдельные виды или весь комплекс услуг, связанных с погребением умерших (погибших);** решение отдельных вопросов, возникающих при исполнении

изъявления умершего (погибшего) о погребении его тела; обеспечение лежащего ведения книги регистрации захоронений.

сти финансового обеспечения организации похорон в пункте 7 Порядка деятельности кладбищ АПГО установила, что финансирование расходов на создание, содержание и благоустройство общественных кладбищ Петрозаводского городского округа **является расходным обязательством Петрозаводского городского округа и лежит исполнению за счет средств бюджета Петрозаводского городского округа.**

1 организации и проведении конкурса, подведении его итогов и заключении договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории ответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа финансирование расходов на содержание и благоустройство общественных кладбищ Петрозаводского городского округа осуществляется администрацией кладбища за счет собственных средств.

в Порядком деятельности кладбищ внесены изменения в термин «администрация кладбища», в частности, предыдущая редакция Постановления АПГО определяла администрацию кладбища как круг лиц, уполномоченных осуществлять оперативное управление кладбищем; в новой редакции - это круг лиц, уполномоченных осуществлять оперативное управление кладбищем, или руководители и другие работники, назначенные в установленном порядке организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями лицом, заключившим с МКУ «Ритуал» договор на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории ответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа.

пункты 3.3 и 3.5 Порядка деятельности кладбищ закрепляют, **что погребение осуществляется администрацией кладбища.** Погребения производятся после заключения договора с администрацией кладбища.

альтернативы в части предоставления таких услуг иными хозяйствующими субъектами входящими в состав администрации кладбища) не предусмотрено.

в силу пункта 3.15 Порядка деятельности кладбищ, услуги по перезахоронению и гумации останков предоставляются также администрацией кладбища.

возможности предоставления таких услуг иными хозяйствующими субъектами также предусмотрено.

содержание указанных пунктов Порядка деятельности кладбищ в совокупности с содержанием конкурсной документации, проектом договора, свидетельствует о предоставлении победителю обжалуемого конкурса права на оказание ритуальных услуг, либо путем привлечения третьих лиц, всего комплекса ритуальных услуг.

указанный факт также подтверждается следующим.

списком минимально необходимый перечень ритуальных услуг, оказываемых потребителям на общественных кладбищах Петрозаводского городского округа, установлен в пункте 2 к договору. При этом, данный перечень невозможно признать

имальным, поскольку в нем содержится 250 видов наименований услуг (работ); тически он является «максимальным».

пункта 2.1.1 проекта договора следует, что Исполнитель обеспечивает надлежащее оление работ и оказание услуг по текущему содержанию объектов, **оказание уальных услуг в соответствии с приложениями 1 и 2 к настоящему договору.**

олнитель осуществляет подготовку могил, погребение тел (останков) умерших ибших), урн с прахом, установку надмогильных сооружений (пункт 2.1.2 проекта овора).

олнитель обеспечивает **надлежащее похоронное обслуживание населения, ючающее отдельные виды или весь комплекс услуг, связанных с погребением рших погибших)** (п.2.1.6 проекта договора).

ктом 2.1.11 проекта договора за Исполнителем закреплена обязанность спечения надлежащего ведения книги регистрации захоронений.

ласно пункту 5.7 Порядка деятельности кладбищ установка надмогильных объектов ружений) производится администрацией кладбища либо по согласованию с инистрацией кладбища иным лицом.

1 этом ни Порядком деятельности кладбищ, ни конкурсной документацией и ектом договора не предусмотрен порядок взаимодействия с иными лицами, зрые заинтересованы в оказании ритуальных услуг, в том числе в установке ,могильных объектов (сооружений); отсутствуют какие-либо регламенты, еделяющие порядок и сроки согласования выполнения таких работ, требуемые ументы для обращения к Исполнителю, возможные основания для отказа в ласовании. При этом возникнет ситуация, при которой хозяйствующие субъекты, ее осуществляющие деятельность по оказанию ритуальных услуг, будут вынуждены ащаться к своему конкуренту (Исполнителю по договору) за получением .решения (согласования) в осуществлении конкретного вида работ, а Исполнитель договору получит возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие овия оказания ритуальных услуг (в границах общественных кладбищ розаводского городского округа); возможность отказа в согласовании йствующим субъектам выполнения таких работ/оказания услуг со ссылкой на ичие долгосрочного договора на оказание ритуальных услуг населению розаводского городского округа.

ывая, что условиями проекта договора предусмотрено осуществление отдельных кций, выполняемых до проведения АПГО обжалуемого конкурса, МКУ «Ритуал» и УП «Мемориал», АПГО указала, что в случае проведения конкурса и заключении по итогам договора, органом местного самоуправления **будет рассмотрен вопрос о бходимости внесения изменений в Уставы МКУ «Ритуал» и ПМУП «Мемориал».**

занное ставит также ставит под сомнение необходимость и целесообразность явления рассматриваемого конкурса при наличии муниципальных организаций, в ной мере обеспечивающих выполнение муниципальных нужд.

енения могут быть внесены и в Порядок деятельности кладбищ (также как это было ществлено за 3 дня до объявления конкурса), в связи с чем в проекте договора за / «Ритуал» закреплена обязанность по оказанию Исполнителю информационной

держки по вопросам изменения нормативных актов и других документов, ламентирующих похоронное дело и погребение умерших. Также проектом договора предусмотрена возможность внесения Исполнителем и рассмотрение МКУ «Ритуал» предложений по изменению условий содержания и эксплуатации объектов, оказанию ритуальных услуг населению, развитию и благоустройству мест погребения и другим вопросам похоронного дела.

«О защите конкуренции» определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Согласно пункту 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно статье 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Поскольку проектом договора, входящим в состав конкурсной документации, предусмотрено, что Исполнитель по договору осуществляет деятельность, приносящую доход (ритуальные услуги), он является хозяйствующим субъектом в понимании пункта 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно статье 4 ФЗ «О защите конкуренции» перечисляет признаки ограничения конкуренции, среди которых: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на соответствующем рынке, а также установление органами местного самоуправления ограничений к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Указание в конкурсной документации отдельных требований к претендентам на участие в конкурсе и к предъявляемым ими в составе заявки документам (в частности, п. 2.7, п.6.28, п.6.3, п.6.7, п. 11.3.8); включение в предмете конкурса работ/услуг, выполнение/оказание которых может быть осуществлено любым хозяйствующим субъектом и финансирование которых осуществляется за счет собственных средств заявителя; указание в информационном сообщении и конкурсной документации противоречивых сведений относительно предмета торгов (объема оказываемых услуг: только погребение или весь комплекс ритуальных услуг), несоблюдение принципов информационной открытости и прозрачности торгов свидетельствует о нарушении организатором торгов запрета, установленного статьей 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Претенденты (участники конкурса) при установлении вышеобозначенных требований в конкурсной документации были лишены возможности оценить целесообразность подачи заявки, правильно укомплектовать заявку с целью максимального отражения

их сильных сторон и конкурентных преимуществ.

занные действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе, путем сокращения круга потенциальных участников конкурса; предоставления преимущественных условий участия в торгах действующим субъектам, имеющим опыт работы и как следствие, невозможности участия в торгах вновь созданным хозяйствующим субъектам; предоставления преимущественных условий осуществления деятельности отдельному действующему субъекту (Исполнителю по договору –победителю торгов) и возможности последним в одностороннем порядке воздействовать на общие условия осуществления деятельности иными хозяйствующими субъектами, созданными с целью предоставления ритуальных услуг; необоснованного препятствования в осуществлении деятельности иными хозяйствующими субъектами.

Кроме того, рассматриваемые действия АПГО устанавливают для приобретателей ритуальных услуг ограничение в выборе хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие услуги.

В случае признания конкурса состоявшимся, могут быть нарушены права потребителей ритуальных услуг, оплачивающие таковые за счет собственных средств, поскольку потребители (население) будут лишены права на выбор организации **(в том числе, зывающей услуги по наиболее выгодной для потребителя стоимости)**, зывающей, как минимум, услуги по погребению, поскольку такой организацией может являться победитель торгов; кроме того, Победитель торгов сможет устанавливать любой диапазон цен на предоставляемые им услуги, а население будет вынуждено их приобретать по установленной таким хозяйствующим субъектом цене.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Уполномоченная Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

признать жалобу ИП Калабиной А.Б. (вх.№ 5743 от 23.12.2016) на действия организатора торгов - Администрации Петрозаводского городского округа при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа **обоснованной**.

признать в действиях Администрации Петрозаводского городского округа нарушение части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в совершении организатором торгов при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Назначить Администрации Петрозаводского городского округа обязательное для исполнения предписание о совершении действий по аннулированию конкурса на

иво заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского уга.

ление может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его инятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №04-45/66-2016

об аннулировании торгов

13 января 2017 года

г.Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:***

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ИП Калабиной А.Б. (вх.№5743 от 23.12.2016) на действия Организатора торгов - Администрации Петрозаводского городского округа при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Карельского УФАС России от 13 января 2017 года по жалобе ИП *** №04-45/66-2016,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Администрации Петрозаводского городского округа **в срок до 24 января 2017 года** совершить действия по аннулированию конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа, а именно:

- принять решение об аннулировании Конкурса;

- разместить на официальном сайте Администрации Петрозаводского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» решение об аннулировании Конкурса;

- направить заявителям, подавшим заявки на участие в торгах, уведомления о принятом решении об аннулировании торгов.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Карельское УФАС России **не позднее 5 дней со дня его исполнения**, с приложением подтверждающих документов (копии решения об аннулировании торгов; сведения о дате размещения указанной информации на сайте, копии уведомлений организациям, подавшим заявки на участие в торгах, об аннулировании торгов).