

РЕШЕНИЕ

28 ноября 2014г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. –заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В.. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Иванов С.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу открытого акционерного общества «Сибтехгаз» им. Кима Ф.И. (далее – ОАО «Сибтехгаз» им. Кима Ф.И, ул. Коммуностроевская, 157, г. Новосибирск, 630039) на действия Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института физики полупроводников им. А.В. Ржанова (далее-ФГБУ науки Институт физики полупроводников им. А.В. Ржанова СО РАН, пр. Академика Лаврентьева, д. 13, г. Новосибирск, 630090) при проведении запроса цен (извещение № 31401665024) и закупки у единственного поставщика (извещение № 31401665262) на поставку жидкого азота,

в присутствии представителей «<...>»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ОАО «Сибтехгаз» им. Кима Ф.И. на действия ФГБУ науки Институт физики полупроводников им. А.В. Ржанова СО РАН при проведении запроса цен и закупки у единственного поставщика на поставку жидкого азота.

Заявитель сообщает следующее.

31.10.2014 в адрес ОАО «Сибтехгаз» им. Кима Ф.И. 31.10.2014г. по электронной почте поступил запрос стоимости продукции от ФГБУ науки Институт физики полупроводников им. А.В. Ржанова СО РАН.

ОАО «Сибтехгаз» им. Кима Ф.И. в ответ на вышеуказанный запрос 31.10.2014 было направлено коммерческое предложение.

06.11.2014г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 31401665262 о закупке у единственного поставщика. В извещении указано, что предметом договора является поставка жидкого азота в количестве 15 тонн в срок до 19 декабря 2014г.

06.11.2014 г. Заказчиком размещена документация о проведении запроса цен на право заключения договора на поставку жидкого азота.

Предметом указанной процедуры является поставка жидкого азота в количестве

40 тонн в срок до 31 января 2015г.

07.11.2014г. Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0351100006014000116 <http://zakupki.gov.ru>. Предметом указанной процедуры является поставка жидкого азота в количестве 110 тонн в срок не позднее 31 мая 2014г.

По мнению заявителя, проведение процедур закупки в форме закупки у единственного поставщика и в форме запроса цен вместо проведения закупки в форме электронного аукциона противоречит п. 1 ст. 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ.

ФГБУ науки Институт физики полупроводников им. А.В. Ржанова СО РАН представил следующие возражения на жалобу.

22.09.2014г. Заказчиком было размещено извещение о проведении открытого аукциона на поставку жидкого азота в количестве 150 тонн (номер извещения 31401535598). Потребность Заказчика в жидком азоте составляет 40 тонн в месяц. При размещении указанного аукциона Заказчиком была запланирована потребность поставки жидкого азота в срок до 30 апреля 2015 года. В соответствии с предписанием УФАС по Новосибирской области от 29.10.2014 № 70 открытый аукцион на поставку жидкого азота был аннулирован.

Жидкий азот Заказчику необходим постоянно для непрерывных технологических процессов, а также для выполнения обязательств Заказчика в качестве исполнителя по контрактам Рогоборонзаказа. Перебои в поставке жидкого азота недопустимы.

Учитывая острую необходимость в оформлении договоров на поставку жидкого азота в кратчайшие сроки и в соответствии с п.п. 29 п. 9.5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного ФАНО России 17.03.2014, Заказчиком было принято решение о дополнительном способе закупки жидкого азота в количестве 15 тонн у «Единственного поставщика» (извещение от 06.11.2014 № 31401665262).

При выборе поставщика Заказчик руководствовался данными анализа рынка цен, договор на поставку жидкого азота от 10.11.2014 № ЕП-75/2014/1145 заключен с ОАО «Автогенный завод», предложившем наиболее низкую цену жидкого азота. Срок поставки по данному договору не позднее 19 декабря 2014 года, обеспечение нужд Заказчика по дан ному договору ноябрь 2014 года - первая половина декабря 2014 года.

Для обеспечения нужд Заказчика, учитывая продолжительность процедуры электронного аукциона, а также выходные и праздничные дни января 2015 года, в соответствии с п. 6.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным ФАНО России 17.03.2014, Заказчиком было дополнительно принято решение о проведении запроса цен на поставку жидкого азота в количестве 40 тонн (извещение от 06.11.2014 № 31401665024). Для обоснования начальной (максимальной) цены жидкого азота при проведении запроса цен Заказчиком применен метод сопоставимых рыночных цен Срок поставки жидкого азота по сведениям извещения о проведении запроса цен не позднее 31 января 2015 года, обеспечение нужд Заказчика по данной закупке вторая половина декабря 2014 года -январь 2015 года.

Заключение этих двух договоров позволяют осуществлять бесперебойную поставку жидкого азота в ноябре 2014 года - январе 2015 года и являются вынужденной мерой Заказчика.

Для обеспечения нужд Заказчика на поставку жидкого азота на первую половину 2015 года с учетом планового финансирования на 2015 год Заказчиком было принято решение о проведении электронного аукциона на поставку жидкого азота в количестве 110 тонн (извещение от 07.11.2014 № 0351100006014000116), как основного способа закупки этой продукции, соблюдая п. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Срок поставки жидкого азота по сведениям извещения о проведении электронного аукциона не позднее 31 мая 2015 года. Победителем этого аукциона признан участник ОАО «Сибтехгаз им. Кима Ф.И.». Договор поставки с победителем пока не заключен.

Таким образом, первоначальная потребность жидкого азота в количестве 150 тонн по аннулированному электронному аукциону, была осуществлена двумя конкурентными способами закупки - запросом цен (40 тонн) и электронным аукционом (110 тонн).

В своих действиях Заказчик руководствовался положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт физики полупроводников им. А.В. Ржанова Сибирского отделения Российской академии наук, утвержденным ФАНО России 17.03.2014, с целью создания условий для своевременного и годного удовлетворения потребностей Заказчика. В своих действиях по выбору способа закупки для оперативной поставки продукции нарушений действующего законодательства не усматриваем.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ФГБУ науки Институт физики полупроводников им. А.В. Ржанова СО РАН осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ науки Институт физики полупроводников им. А.В. Ржанова СО РАН (утверждено 17.03.2014г.).

06.11.2014г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 31401665262 о закупке у единственного поставщика. В извещении указано, что предметом договора является поставка жидкого азота в количестве 15 тонн в срок до 19 декабря 2014г.

Согласно пп. 29 п. 9.5.2. Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ науки Институт физики полупроводников им. А.В. Ржанова СО РАН, закупка у единственного поставщика, осуществляется в том случае, если сумма закупки не превышает 200 000 (двести тысяч) рублей.

Сумма закупки у единственного поставщика (извещение № 31401665262) 177 000 (сто семьдесят семь тысяч) рублей.

06.11.2014 г. ФГБУ науки Институт физики полупроводников им. А.В. Ржанова СО РАН размещена документация о проведении запроса цен на право заключения договора на поставку жидкого азота.

Согласно п. 6.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ науки Институт физики полупроводников им. А.В. Ржанова СО РАН, выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса цен может осуществляться, если предметом закупки является поставка товаров, выполнении работ, оказание услуг, для которых есть функционирующий рынок, а максимальная цена договора составляет не более 500 000 (пятьсот тысяч) рублей.

Начальная (максимальная) цена договора, заключаемого по результатам вышеуказанного запроса цен, согласно извещению о проведении закупки № 31401665024 составляет 494 797.60 рублей.

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводам о том, что действия ФГБУ науки Институт физики полупроводников им. А.В. Ржанова СО РАН по выбору способа закупки в виде закупки у единственного поставщика и запроса цен не противоречат Положению о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ науки Институт физики полупроводников им. А.В. Ржанова СО РАН.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Сибтехгаз» им. Кима Ф.И. на действия заказчика ФГБУ науки Институт физики полупроводников им. А.В. Ржанова СО РАН при проведении запроса цен и закупки у единственного поставщика на поставку жидкого азота необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.