

31 января 2013 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти «...», члены Комиссии – «...» – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, «...» – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № ТГ08-02/2013-03 Ж по жалобе ИП «...» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Организатор торгов, Миндортранс УР) при проведении открытого конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике по 27 лотам (приказ об утверждении конкурсной документации от 29.12.2012 года № 405/01-05), в отношении лота № 20,

в присутствии:

представителя организатора торгов – «...», доверенность от 30.01.2013 года № 22/01-131,

представителя подателя жалобы – ИП «...» – «...», доверенность от 02.04.2012 года б/н,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 23.01.2013 года поступила жалоба ИП «...» на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики при проведении открытого конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике по 27 лотам (приказ об утверждении конкурсной документации от 29.12.2012 года № 405/01-05), в отношении лота № 20.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель подателя жалобы пояснила, что доводы, изложенные в жалобе, поддерживает в полном объеме и дополнительно пояснила следующее.

Установленный организатором торгов в конкурсной документации критерий оценки конкурсных предложений № 11 «выполнение ранее участником конкурса социально-значимых перевозок» является незаконным, противоречащим требованиям антимонопольного законодательства, так как ограничивает доступ на рынок пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Удмуртской Республике новых участников.

Кроме того, по мнению Заявителя, подпункт 6 пункта 7.2 конкурсной документации также не соответствует требованиям действующего законодательства.

Заявитель просит внести изменения в конкурсную документацию.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Организатора торгов письменно и устно пояснил, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя не согласен, считает, что указанный конкурс проводится в строгом соответствии с требованиями Закона УР от 15.10.2008 года № 38-РЗ «Об

организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на пригородных и междугородных маршрутах межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике» (далее – Закон № 38-РЗ). Критерий оценки конкурсных предложений № 11 «выполнение ранее участником конкурса социально-значимых перевозок», установлен в конкурсной документации на основании пункта 11 части 2 статьи 8 Закона 38-РЗ.

Представитель организатора торгов просил признать жалобу ИП «...» необоснованной.

Комиссия Удмуртского УФАС России рассмотрев жалобу ИП «...», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики приказом от 29.12.2012 года № 405/01-05 утверждена конкурсная документация к конкурсу на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике по 27 лотам.

29 декабря 2012 года на официальном сайте Организатора торгов в сети «Интернет» размещено извещение о проведении указанного конкурса. Срок окончания приема заявок установлен до 07.02.2013 года, подведение итогов конкурса и объявление его результатов назначено на 26.02.2013 года.

Согласно приложению № 5 к конкурсной документации конкурсные предложения участников оцениваются по 11 критериям, в том числе по критерию - «выполнение ранее участником конкурса социально-значимых перевозок».

Под социально значимыми перевозками понимаются перевозки льготных категорий граждан, осуществляемые перевозчиками в соответствии с договорами о возмещении выпадающих доходов, а также пригородные перевозки пассажиров в сельской местности, осуществляемые перевозчиками в соответствии с договорами о возмещении убытков (статья 3 Закона № 38-РЗ).

По критерию «выполнение ранее участником конкурса социально-значимых перевозок» установлены следующие показатели выставления баллов: в случае выполнения социально-значимых перевозок – 10 баллов, в случае не выполнения указанных перевозок – 0 баллов.

Закон № 38-РЗ регулирует отношения связанные с организацией транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на пригородных и междугородных маршрутах регулярных перевозок межмуниципального сообщения, пролегающих по территориям двух и более муниципальных районов, городских округов в Удмуртской Республике.

Статьей 8 Закона № 38-РЗ предусмотрен исчерпывающий перечень критериев оценки конкурсных предложений, которые должны быть установлены в конкурсной документации, в том числе «выполнение ранее участником конкурса социально-значимых перевозок» (п. 11 ч. 2 ст. 8).

В соответствии с пунктом 27 постановления Правительства Удмуртской Республики от 31.10.2011 года № 401 «О Порядке проведения конкурсов на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике» значимость критерия «выполнение ранее участником конкурса социально значимых перевозок» не может составлять более десяти баллов (по схеме «да» - «нет»).

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что установление в конкурсной документации организатором конкурса критерия оценки «выполнение ранее участником конкурса социально значимых перевозок»

основано на Законе 38-РЗ.

В соответствии с пп. 6 п. 7.2 раздела 7 «Перечень документов, прилагаемых к заявке, требования к их оформлению» конкурсной документации участник представляет к заявке на участие в конкурсе пакет документов, в том числе: документы (копии договоров), подтверждающие выполнение участником конкурса социально-значимых перевозок (копии договоров заключенных перевозчиком по реализации действующего законодательства Удмуртской Республики:

1. Постановления Правительства Удмуртской Республики от 10 июля 2006 года № 79 «Об утверждении порядка предоставления бесплатного проезда на транспорте общего пользования детям – сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, возмещения выпадающих доходов, связанных с предоставлением бесплатного проезда»;

2. Постановления Правительства Удмуртской Республики от 20 ноября 2006 года № 127 «О реализации закона Удмуртской Республики от 5 мая 2006 года № 13-РЗ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»;

3. Постановления Правительства Удмуртской Республики от 19 декабря 2005 года № 170 «О предоставлении мер социальной поддержки по проезду на городском транспорте общего пользования и автомобильном транспорте пригородного сообщения отдельным категориям граждан в Удмуртской Республике»;

4. Постановления Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2005 № 186 «О порядке предоставления мер социальной поддержки по бесплатному проезду на междугородном автомобильном транспорте внутриреспубликанского сообщения для отдельных категорий граждан в Удмуртской Республике»;

5. Постановления Правительства Удмуртской Республики от 2 апреля 2012 года № 128 «Об установлении меры социальной поддержки по проезду на автомобильном транспорте общего пользования пригородного сообщения с учётом сезонных маршрутов (кроме такси) пенсионерам в Удмуртской Республике.

Законом № 38-РЗ не установлено требование о предоставлении документов, подтверждающих выполнение ранее участником конкурса социально-значимых перевозок именно на территории Удмуртской Республики.

Установление организатором торгов в конкурсной документации требования о наличии у участника конкурса договоров на осуществление социально-значимых перевозок только в пределах Удмуртской Республики противоречит требованиям Закона № 38-РЗ, является необоснованным и создает не предусмотренные действующим законодательством административные барьеры участия в торгах, следствием чего может явиться, в том числе, устранение конкуренции.

В связи с установлением в действиях организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики нарушений порядка организации торгов, в целях недопущения нарушения прав и законных интересов неопределенного круга лиц, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи организатору торгов предписания об устранении нарушений порядка организации торгов.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Жалобу ИП «...» на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики при проведении открытого конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике по 27 лотам признать обоснованной в части:

- установления в пп. 6 п. 7.2 раздела 7 «Перечень документов, прилагаемых к заявке, требования к их оформлению» конкурсной документации условия о наличии у участника конкурса договоров на осуществление социально-значимых перевозок только в пределах Удмуртской Республики.

2. Выдать организатору торгов – Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики предписание об устранении нарушений порядка организации торгов.

Организатору торгов – Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики внести изменения в конкурсную документацию на право заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике по 27 лотам (приказ об утверждении конкурсной документации от 29.12.2012 года № 405/01-05), в части устранения нарушений, указанных в пункте 1 настоящего решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

### **Предписание по результатам рассмотрения жалобы №ТГ08-02/2013-03Ж**

31 января 2013 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти «...», члены Комиссии – «...» – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, «...» – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании своего решения по результатам рассмотрения жалобы №ТГ08-02/2013-03Ж от 31.01.2013 года, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

п р е д п и с ы в а е т :

1. Организатору торгов – Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики устранить нарушения порядка организации торгов.

Организатору торгов – Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики внести изменения в конкурсную документацию на право

заключения договора об организации регулярных перевозок в Удмуртской Республике по 27 лотам (приказ об утверждении конкурсной документации от 29.12.2012 года № 405/01-05), в части устранения нарушений, указанных в пункте 1 решения № ТГ08-02/2013-03 Ж по результатам рассмотрения жалобы от 31.01.2013 года.

2. Срок исполнения предписания – в 10 рабочих дней со дня получения копии решения и предписания по делу № ТГ 08-02/2013-03 Ж.

3. Организатору торгов – Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики надлежит проинформировать Удмуртское УФАС России об исполнении предписания в течение 5 рабочих дней со дня его исполнения.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии