

РЕШЕНИЕ

«19» февраля 2021 года

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «16» февраля 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «19» февраля 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
-
<...>

Членов комиссии: - начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...>- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...>, <...> – представителей МКУ «УЖКХ» Мысковского городского округа по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/64-204/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МКУ «УЖКХ» Мысковского городского округа законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300001221000007 на «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап», руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

10.02.2021 и 11.02.2021 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «МеждорСтрой плюс» (вх. № 852э от 10.02.2021), ЗАО «ВМ-Траст» (вх. 864э от 10.02.2021г.), ООО «Джули» (вх. № 869э от

11.02.2021г.), ООО «ТС-Строй» (вх. № 867э от 11.02.2021г.), ООО ГК «Континент» (вх. № 883э от 11.02.2021г.), на действия заказчика – МКУ «УЖКХ» при проведении электронного аукциона № 0139300001221000007 на «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап».

В процессе рассмотрения жалоб, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

02.02.2021 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Администрацией Мысковского городского округа были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139300001221000007 на «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 47 601 960,40 рублей.

Согласно доводам жалобы ООО «ВМ-Траст» заказчиком в п.38 информационной карты не установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, применяется национальный режим на основании ст. 14 Федерального Закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Комиссия Кемеровского УФАС России установила, что заказчиком в требованиях п. 8 раздела 5 Технического задания предусматривается в качестве товара,

поставляемого Подрядчиком, арт-объекты:

Арт объект светящийся	Арт объекты должны быть выполнены из полупрозрачного листового акрила; матового оргстекла; монолитного поликарбоната толщиной не менее 5 мм, установленном на металлическом каркасе из профильной трубы. Внутри конструкций должны быть установлены светодиодные источники освещения для равномерного распределения света внутри конструкции. Размеры изделий согласно чертежам. Арт объекты не должны иметь видимых элементов крепления к каркасу. Конструкция должна быть герметичной, стыки листового материала не должны иметь зазоров и щелей.
Примерный эскиз	

8.

Таким образом, в качестве закупаемого товара должен быть поставлен светящийся Арт-объект, который должен быть изготовлен согласно эскизу и требуемым характеристикам, и предоставлен Заказчику уже в готовом виде. Для равномерного распределения света внутри конструкции Подрядчик, либо Субподрядчик при изготовлении данного товара должен использовать светодиодные источники освещения (светодиоды, светодиодные ленты, светодиодные модули и т.д.). Подрядчик, осуществляющий работы по благоустройству территории парка «Вокзальный», по требованию Заказчика должен осуществить поставку уже готового товара (Арт-объекта), а не отдельных его элементов, который не включен в перечень, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации № 878 от 10.07.2019г., следовательно, заказчиком правомерно не установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства.

Согласно доводам жалобы ООО «Джули» заказчик нарушил статью 31 Закона о контрактной системе, так как в аукционной документации отсутствует требование о членстве участника закупки в СРО, поскольку в приложении к описанию объекта закупки «Ведомости объемов работ» содержатся работы по прокладке водопровода и канализации.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального

строительства.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Комиссия Кемеровского УФАС России установила, что объектом электронного аукциона является выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап, где элементами благоустройства являются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

Таким образом, при проведении спорной закупки строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требовалось, следовательно, заказчик правомерно не установил требование о членстве участника закупки в СРО при проведении электронного аукциона № 0139300001221000007 на «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап».

Согласно доводам жалобы ООО «ГК Континент» заказчик неправоммерно установил требование о предоставлении конкретных показателей используемых материалов.

Из аукционной документации заказчика следует, что в разделе 5 Приложения №1 к Информационной карте «Техническое задание» описаны технические характеристики основных товаров, поставляемых Подрядчиком при выполнении работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап, на основании которых Участники закупки в соответствии с требованиями Приложения № 2 к Информационной карте «Инструкция по заполнению первых частей заявок» и пункта 10.3.1. Раздела №1 Аукционной документации «Инструкция участникам закупки» должны предоставить конкретные показатели характеристик поставляемых товаров. Товары, описание которых предоставлено в Разделе 5 Приложения №1 к Информационной карте «Техническое задание», являются поставляемыми и в соответствии с пояснениями заказчика данный товар передается Заказчику по товарной накладной или акту передачи и товар принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете".

Таким образом, комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что заказчик, в соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе 44-ФЗ, правомерно установил требование о предоставлении конкретных показателей товара, поставляемого при выполнении работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап, а не используемого, в связи с чем Требования статьи 66 Закона о контрактной системе ФЗ № 44-ФЗ не были нарушены.

Согласно доводам жалобы ООО «ТС-Строй» заказчиком в п. 15 информационной карты неправоммерно установлен срок оплаты выполненных работ: в течение 30 (тридцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке.

В соответствии с ч.13.1 ст.34 ФЗ № 44-ФЗ Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в проекте контракта в 2.5 «Расчет по настоящему контракту производится в счет бюджетных средств, предусмотренных

бюджетом Мысковского городского округа по факту оказанных услуг и подписания сторонами оригиналов Актов о приемке оказанных услуг, с приложениями счетов-фактур и справок о стоимости оказанных услуг и затрат, в соответствии с настоящим Контрактом, путем перечисления Заказчиком цены Контракта на расчетный счет Подрядчика, не более чем в течение 30 (тридцати) дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке» указан в соответствии с частью 13.1 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, комиссия приходит к выводу, что заказчиком была допущена техническая ошибка, которая не могла ограничить права участников закупки при заполнении первых частей заявок.

Также заявитель ООО «ТС-Строй» ссылается на то, что заказчиком неправомерно установлено требование о необходимости участнику самостоятельно предоставить документы в соответствии с п. 2 (2) Приложения №1 Постановления Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99.

Комиссия Кемеровского УФАС России установила, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования (часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Из аукционной документации следует, что участникам закупки необходимо предоставить документы в соответствии с п. 2 (2) Приложения №1 Постановления Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

В п.21 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» перечислен перечень требований к составу первой и второй части заявки участника. То есть заказчиком не указано, что

именно участник должен во второй части заявки прикрепить копии необходимых документов. Данные копии будут представлены электронной площадкой (ч. 8.2 ст.66 ФЗ №44-ФЗ), таким образом, установлено, что действия заказчика не противоречат требованиям ФЗ № 44-ФЗ.

Также доводом заявителя ООО «ТС-Строй» является то, что заказчиком в аукционной документации не представлена проектно-сметная документация.

Согласно статье 1 ГрК РФ:

- под объектом капитального строительства понимают здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек;
- к линейным объектам относят линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения;
- под строительством понимают создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);
- под реконструкцией объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) понимается изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Следовательно, подготовка проектной документации потребуется только в случае, если в ходе реализации мероприятия по благоустройству будет осуществляться строительство (реконструкция), объектов капитального строительства.

Таким образом, комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что разработка проектной документации в отношении мероприятий по благоустройству, не предусматривающих строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, действующим законодательством не предусмотрена, в связи с чем в действиях заказчика нарушения ФЗ № 44-ФЗ не установлено.

Также заявитель ООО «ТС-Строй» полагает, что заказчиком неправомерно установлено следующее требование к поставляемому товару:

С полимерным покрытием

Материал: сталь листовая марки

Ст3кп

листа не менее 2 мм

Толщина

Высота – не менее 550 мм

Размеры по верху – не менее 440 мм x 440 мм

1. Примерный эскиз
- Размеры по низу – не менее 300x300 мм
 - Крышка полуовал из листа размером не менее 770x440 мм
 - Для обрамления крышки используется металлический уголок не менее 40x40x4 мм
 - Объем урны без крышки не менее 70л
 - Внутренний объем урны с учетом крышки не менее 90л
 - Вес урны с крышкой не более 30 кг
 - В соответствии с ГОСТ 19903-2015, ГОСТ 19904-90

При этом Заказчик устанавливает, что размеры должны быть не менее:

Высота – не менее 550 мм

Размеры по верху – не менее 440 мм x 440 мм

Размеры по низу – не менее 300x300 мм

При этом Объем урны без крышки не менее 70л., т.е. объем, с учетом предоставленных Участником размеров, может быть больше 70 л., но не может быть меньше.

Объем урны определяется по следующей формуле:

В данной формуле:

пл. верхнего основания обозначена — S1;

пл. нижнего — S2;

высота усеченной пирамиды — h.

Согласно расчетам ООО «ТС-Строй»:

$$1/3 \times 550 (300 \times 300 + \sqrt{90000 \times 193600} + 440 \times 440) = 76193333 \text{ мм}^3 = 76,19 \text{ л.}$$

Исходя из данных расчетов, заявитель наоборот подтверждает, что соответствует требованиям заказчика, в связи с чем довод ООО «ТС-Строй» признается комиссией необоснованным.

Также ООО «ТС-Строй», ООО «МеждорСтрой Плюс» приводят доводы о том, что заказчиком нарушены требования описания закупки к поставляемому товару, а именно:

1. По мнению Заявителей, Заказчиком указана характеристика «Высота – не менее 550 мм». При этом не указано, какую именно высоту имеет ввиду Заказчик, габаритную либо какую иную, с учетом крышки или без учета крышки.

2. Заказчиком указана характеристика «Размеры по верху – не менее 440мм*440мм».

Также Заказчик не поясняет, что значит Размеры по верху – габаритные размеры

урны с крышкой или без крышки по ширине и глубине, с учетом уголка или без учета уголка.

3. Заказчиком указана характеристика «Вес урны с крышкой не более 30 кг». Для того, чтобы рассчитать вес урны, необходимо знать вес стали, из которой изготовлена урна.

4. Заказчиком при описании товара указано: «В соответствии с ГОСТ 19903-2015, ГОСТ 19904-90». Однако данные ГОСТы распространяются на прокат листовой горячекатаный и листовой холоднокатаный. Для какой цели Заказчик установил данные ГОСТы на материал, если нигде в описании не указано, из какого проката должны быть изготовлены урны. Также ни в одном ГОСТе нет ни одной характеристики, установленной заказчиком на данный товар.

5. При описании данного товара, Заказчиком не указано, есть ли у каждого яруса основание (дно), на которое должны опираться ножки каждого яруса, и насыпаться земля, не указано, из какого материала изготовлено это основание, толщина, размеры. Соответственно при заполнении заявки не понятно как рассчитать «Общий вес элементов». Также без дна невозможно просчитать «Общий заполняемый объем всех элементов клумбы не менее 0,2 м³».

Также не понятно, требуется ли при расчете общего веса элементов учитывать болты с гайками и шайбами (не указаны их размеры, чтобы рассчитать вес), для указания достоверных сведений в заявке. При расчете общего веса элементов с учетом уголков, болтов и оснований получается более 10 кг.

6. Заказчиком указаны: Размеры по верхней части: не менее 900 x 900 мм и не более 980 x 980 мм, но не указано, что это за размеры, габаритные размеры по ширине и глубине, т.е. с учетом металлического уголка или без него.

7. Заказчиком указано: высота контейнера не менее 1150 мм и не более 1300 мм, но не указано, какая это высота, габаритная, с учетом металлической ручки или нет.

8. Заказчик установил показатель Вес контейнера с крышкой, также не понятно, как рассчитать этот вес контейнера, если на крышке контейнера должна присутствовать приваренная металлическая ручка, однако размеры указанной ручки отсутствуют.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что при описании объекта закупки заказчик самостоятельно определяет показатели, позволяющие определить соответствие поставляемых товаров, установленным заказчиком требованиям, что не противоречит положениям статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Указание же ГОСТов не вступает в противоречие с требованиями ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и

муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «МеждорСтрой плюс», ЗАО «ВМ-Траст», ООО «Джули», ООО «ТС-Строй», ООО ГК «Континент» на действия заказчика – МКУ «УЖКХ» Мысковского городского округа при проведении электронного аукциона № 0139300001221000007 на «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап» необоснованными.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>