Дело № РНП-29-15

Заказчик:

Администрация Северодвинска

164501, Архангельская область, город Северодвинск, улица Плюснина, дом № 7,

E-mail: bulder@adm.severodvinsk.ru

Уполномоченный орган:

Администрация Северодвинска в лице Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска

164501, Архангельская область, город Северодвинск, улица Плюснина, дом № 7,

E-mail: auction_urz@adm.severodvinsk.ru

Участник закупки:

ООО "Техноцентр"

632387, Новосибирская обл., г. Куйбышев, ул. Куйбышева, дом 28

E-mail: tnc1@mail.ru,

filatov-pravo@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

25 февраля 2019 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Чирова Л.А.	Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 09.09.2016 № 250,

в присутствии представителей от:

Заказчика, Уполномоченного органа: Шестакова М.Н. (доверенность от 21.09.2017);

Слушателей: Лукьянова А.Н., Машенкова В.Л.;

Участника закупки: Филатова А.В. (доверенность от 13.02.2019), Тарураева Э.В. (доверенность от 13.02.2019);

УСТАНОВИЛА:

11 февраля 2019 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Администрации Северодвинска (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО "Техноцентр" в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, муниципальный контракт от 27.08.2018 № 0206_18_УГ и ЗО на выполнение работ по описанию и установлению на местности местоположения границ населенных пунктов с. Ненокса, д. Сюзьма, п. Зеленый Бор, п. Сопка, д. Солза, расположенных в границах муниципального образования «Северодвинск» (извещение № 0124300012718000206), заключенный с ООО "Техноцентр", расторгнут в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения муниципального контракта с учетом следующего.

30.07.2018 Уполномоченным органом – Администрацией Северодвинска в лице Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 0124300012718000206 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по описанию и установлению на местности местоположения границ населенных пунктов с. Ненокса, д. Сюзьма, п. Зеленый Бор, п. Сопка, д. Солза, расположенных в границах муниципального образования «Северодвинск» (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 676666,67 рублей.

15.08.2018 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО "Техноцентр", предложивший цену контракта 386 083,30 рублей,

27.08.2018 между Заказчиком и ООО "Техноцентр" (далее – Подрядчик) заключен муниципальный контракт № 0206_18_УГ и ЗО (далее – муниципальный контракт) на выполнение работ по описанию и установлению на местности местоположения границ населенных пунктов с. Ненокса, д. Сюзьма, п. Зеленый Бор, п. Сопка, д. Солза, расположенных в границах муниципального образования «Северодвинск».

В соответствии с пунктом 2.1 муниципального контракта Исполнитель обязан выполнить работы и передать результаты выполненных работ Заказчику в срок не более 45 (сорока пяти) календарных дней с даты заключения указанного контракта (то есть не позднее 11.10.2018). Исполнитель по согласованию с Заказчиком вправе выполнить работы досрочно.

Согласно обращению Заказчика, взаимодействие сторон в ходе исполнения контракта осуществлялось в следующем порядке:

«07.09.2018 исх. № 176 на электронную почту Ненокского территориального отдела Администрации Северодвинска (далее - НТО) от ООО «Техноцентр» поступило информационное письмо о предоставлении документов для выполнения работ по вышеуказанному контракту.

14.09.2018 исх. № 10-04-39/1022 НТО в адрес ООО «Техноцентр» электронной почтой направлены запрашиваемые документы.

11.10.2018 НТО составлен акт о неисполнении обязательств по муниципальному контракту. На данную дату документы от ООО «Техноцентр» предоставлены не были, материалы в бумажном виде не направлялись, работа исполнителем не выполнена.

25.10.2018 вх. № 01-03-17/ 6548 ООО «Техноцентр» в адрес Администрации Северодвинска направлены схемы границ населенных пунктов, разработанные ненадлежащим образом, потребовавшие серьезной переработки. Комплект документов, необходимый по условиям контракта, в полном объеме не предоставлен.

31.10.2018 исх. № 01-03-23/3206 Администрацией Северодвинска в адрес исполнителя работ направлена претензия по выполненным работам с требованием об устранении выявленных недостатков. Данная претензия получена адресатом 07.11.2018.

23.11.2018 вх. № 632 Ненокским территориальным отделом Администрации Северодвинска от исполнителя вновь получены документы, по результатам рассмотрения которых специалисты заказчика пришли к заключению о том, что комплекс работ выполнен с ненадлежащим качеством и нарушением сроков выполнения работ.

29.11.2018 Администрацией Северодвинска в адрес ООО «Техноцентр» направлена повторная претензия исх. № 01-03-26/3550 от 29.11.2018 об устранении недостатков выполненных работ с предложением доработать замечания в срок 10 (десять) дней с даты получения претензии. Данная претензия получена ООО «Техноцентр» 12.12.2018. Таким образом, срок устранения недостатков выполненных работ- 24.12.2018.

12.12.2018 вх. № 655 па электронную почту Ненокского территориального отдела

Администрации Северодвинск от ООО «Техноцентр» поступило информационное (гарантийное) письмо об осуществлении сопровождения всей документации, разработанной им по результатам выполненных работ (с указанием конкретных обязательств).

14.12.2018 вх. № 665 на электронную почту Ненокского территориального отдела Администрации Северодвинск от ООО «Техноцентр» поступил расчет стоимости работ по муниципальному контракту от 27.08.2018 № 0206_18_УГиЗО.

14.12.2018 исх. № 10-04-39/1425 Ненокским территориальным отделом Администрации Северодвинска в адрес ООО «Техноцентр» электронной почтой направлено информационное письмо о согласовании расчета стоимости работ.

17.12.2018 исх. № 10-04-39/1427 от 14.12.2018 Ненокским территориальным отделом Администрации Северодвинска в адрес ООО «Техноцентр» электронной почтой направлено информационное письмо об отрисовке границ д. Солза.

18.12.2018 исх. № 10-04-39/1426 от 14.12.2018 Ненокским территориальным отделом Администрации Северодвинска в адрес ООО «Техноцентр» электронной почтой направлена претензия с приложением схем границ населенных пунктов для дальнейшего устранения замечаний».

20.12.2018 Ненокским территориальным отделом Администрации Северодвинска в адрес ООО «Техноцентр» электронной почтой снова направлены сведения но границам с.Ненокса.

По состоянию па 25.12.2018 комплект документов от ООО «Техноцентр» в полном объеме в адрес Администрации Северодвинска не поступил. Работы исполнителем контракта не выполнены. Результаты работ ни по одному из 5 населенных пунктов не предоставлены. Приемка работ по муниципальному контракту не состоялась.

28.12.2018 вх. № 01-03-26/8037, вх. № 01-03-26/8038 ООО «Техноцентр» на электронный адрес Ненокского территориального отдела Администрации Северодвинск направлено письмо о направлении информации о выполненных работах с приложением акта и счета, но без приложения землеустроительной документации и всех указанных в приложении документов. Без данного приложения невозможно принять работы и проверить правильность устранения недоработок».

28.12.2018 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального в связи существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «По состоянию на установленную контрактом дату выполнения работ и до настоящего времени по причине некачественного и медленного выполнения работ исполнителем не исполнены обязательства по муниципальному контракту, недостатки выполненных работ в установленный заказчиком срок исполнителем не устранены».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу

поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 28.12.2018 об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта 29.12.2018 было размещено Заказчиком в разделе «информация об изменении контракта» «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

09.01.2019 направлено Исполнителю по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Исполнителя, указанному в контракте.

Дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта – 25.01.2019

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и муниципальный контракт считается расторгнутым с 05.02.2019. Подтверждается размещенной 07.02.2019 Заказчиком информацией о расторжении муниципального контракта на официальном сайте в карточке контракта, реестровая запись муниципального контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»,

направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 07.02.2019.

Согласно пояснению представителя ООО "Техноцентр" Исполнителем были выполнены обязательства по Контракту, в строгом соответствии с положениями Контракта, на основании Генерального плана муниципального образования «Северодвинск», утвержденного Решением городского совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» Об утверждении генерального плана муниципального образования «Северодвинск» от 28.03.2013 № 8 (далее по тексту - Генеральный план) и направлены Заказчику 27.09.2018, то есть в срок, предусмотренный Контрактом. Исполнителем были исправлены все недостатки, указанные в претензиях, несмотря на несогласие исполнителя с ними.

Из Заключения Заказчика по результатам проведенной экспертизы результатов выполненных работ по муниципальному контракту от 27.08.2018 № 0206_18_УГиЗО от 23.01.2019 следует, что работы приняты в отношении 4 объектов (пос. Сопка, с. Ненокса, пос. Зеленый бор, д. Сюзьма).

Представитель Заказчика в заседании Архангельского УФАС России сообщил, что в отношении д. Солза принять документацию исполнителя не предоставляется возможным. В отношении описания и установления на местности местоположения границ д. Солза, согласно представленных схем ООО «Техноцентр», земельные участки, расположенные в СНТ «Колос» частично расположены в границах д. Солза. Границы садовых участков СНТ «Колос» местами чередуются с земельными участками, находящимися в д. Солза. Требуется проведение полевых работ на месте.

Однако, в техническом задании муниципального контракта отсутствуют требования о проведении полевых работ на месте.

ООО «Техноцентр» в письме от 07.01.2019 № 1 сообщил Заказчику, что Заказчик неоднократно изменял требования к работам, которые противоречат друг другу и генеральному плану МО «Северодвинск»; схема д. Солза, указанная в приложении к претензии, не отправлена Заказчиком до настоящего времени.

На основании вышеизложенного, установлены обстоятельства, препятствующие качественно исполнить контракт.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Пунктом 12 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 указанных Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Поскольку ООО "Техноцентр" совершало действия, направленные на исполнение обязательств по муниципального контракта, и учитывая, что общество объективно не могло исполнить контракт в части определения границ д. Солза, в силу установленных обстоятельств, препятствующих качественно исполнить контракт, сведения в отношении ООО "Техноцентр" включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрация Северодвинска в отношении ООО "Техноцентр" (632387, Новосибирская обл., г. Куйбышев, ул. Куйбышева, дом 28, ИНН 5452111594), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова