Заказчику – НОАУ «Крестецкий лесхоз» и его закупочной комиссии

ул. Островская д. 63,

р. п. Крестцы, Крестецкий район, Новгородская область, 175460

Участнику закупки (подателю жалобы) – ООО «ТД «Агроснабсервис»

ул. Енисейская, д. 42,

г. Челябинск, 454010

ул. 40-летия Октября, д. 21, эт. 5, пом. 7,

г. Челябинск, 454007

Оператору электронной площадки –

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский переулок, д. 12,

стр. 9,

г. Москва, 119435

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Исходящие № 3338/03 от 30.06.2020

РЕШЕНИЕ

№ 053/07/3.2-344/2020

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

25 июня 2020 года Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее - Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчик - Новгородское областное автономное учреждение «Крестецкий лесхоз» – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, представителей не направил, ходатайств не заявлял;

податель жалобы - Общество с ограниченной ответственностью «ТД «Агроснабсервис» – надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, представителей не направил, ходатайств не заявлял,

рассмотрев жалобу участника закупки - Общества с ограниченной ответственностью «ТД «Агроснабсервис» (454010, г. Челябинск, ул. Енисейская, д. 42; 454007, г. Челябинск, ул. 40-летия Октября, д. 21, эт. 5, пом. 7; далее – ООО «ТД «Агроснабсервис») на действия закупочной комиссии заказчика – Новгородского областного автономного учреждения «Крестецкий лесхоз» (175460, Новгородская обл., Крестецкий р-он., р. п. Крестцы, ул. Островская д. 63; далее – НОАУ «Крестецкий лесхоз») при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку бульдозера Б10МБ или «эквивалент» в рамках федерального

проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», извещение № 32009164231 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 20.05.2020,

УСТАНОВИЛА:

17.06.2020 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки - ООО «ТД «Агроснабсервис» на действия закупочной комиссии заказчика – НОАУ «Крестецкий лесхоз» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку бульдозера Б10МБ или «эквивалент» в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», извещение № 32009164231 о проведении которого было размещено на официальном сайте 20.05.2020 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции заказчику - НОАУ «Крестецкий лесхоз» было направлено уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения Жалобы по существу, которое заказчиком исполнено, договор не заключен.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

ООО «ТД «Агроснабсервис» была подана заявка на участие в рассматриваемом аукционе в электронной форме.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 10.06.2020 (далее – Протокол) ООО «ТД «Агроснабсервис» было отказано в допуске к участию в аукционе по причине наличия в заявке на участие в аукционе недостоверных сведений о значениях ряда технических характеристик предлагаемого ООО «ТД «Агроснабсервис» к поставке товара.

ООО «ТД «Агроснабсервис» несогласно с данным решением закупочной комиссии заказчика - НОАУ «Крестецкий лесхоз».

В обоснование данного решения закупочная комиссия заказчика сослалась на письмо производителя колесной и гусеничной дорожно-строительной техники Общества с ограниченной ответственностью «ЧТЗ-УРАЛТРАК» (далее – ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК»).

В своей заявке ООО «ТД «Агроснабсервис» предложило к поставке бульдозер Б10МБ.6120В4Н1 производства ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК».

При подготовке заявки ООО «ТД «Агроснабсервис» руководствовалось техническими характеристиками данного товара, размещенными ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» на своем официальном сайте в сети «Интернет» по адресу http://chtz-uraltrac.ru.

Кроме того, все отклонения, указанные заказчиком в Протоколе на основании письма ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» находятся в пределах допустимой погрешности, а также являются результатами округлении. На оценку эксплуатационных показателей такие отклонения не влияют.

Учитывая вышеизложенное, податель Жалобы просит выдать закупочной комиссии заказчика - НОАУ «Крестецкий лесхоз» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик - НОАУ «Крестецкий лесхоз» письменных возражений в отношении доводов Жалобы не представил.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, внеплановая проверка действий заказчика – НОАУ «Крестецкий лесхоз» и его закупочной комиссии, совершенных ими при проведении рассматриваемой закупки, не проводится, Комиссией Новгородского УФАС России рассматриваются и оцениваются исключительно доводы Жалобы.

Жалоба, поступившая в антимонопольный орган, подлежит рассмотрению строго в пределах изложенных в жалобе доводов, на основании которых комиссия антимонопольного органа делает выводы о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В данном случае имело место осуществление вышеуказанной закупки заказчиком – НОАУ «Крестецкий лесхоз» и его закупочной комиссией в соответствии с положениями Закона о закупках.

20.05.2020 на официальном сайте заказчиком – НОАУ «Крестецкий лесхоз» было размещено извещение № 32009164231 о проведении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку бульдозера Б10МБ или «эквивалент» в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» (начальная (максимальная) цена контракта – 8 158 000, 00 рублей).

Документация о проведении рассматриваемого аукциона в электронной форме (далее – Документация) утверждена директором НОАУ «Крестецкий лесхоз» … 19.05.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком – НОАУ «Крестецкий лесхоз» разработано и утверждено наблюдательным советом НОАУ «Крестецкий лесхоз» (Протокол от 09.04.2020) Положение о закупке товаров, работ, услуг НОАУ «Крестецкий лесхоз» (далее – Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Как следует из подпункта 4.1.2 пункта 4.1 раздела 4 Положения о закупке одним из способов осуществления НОАУ «Крестецкий лесхоз» закупок предусмотрен аукцион в электронной форме.

Пунктом 9.7 Положения о закупке регламентирован порядок проведения аукциона.

Согласно подпункту 9.7.1.2 пункта 9.7 Положения о закупке извещение о проведении аукциона (далее извещение в настоящем подразделе) и аукционная документация, вносимые в них изменения должны быть разработаны и размещены в соответствии с требованиями подраздела 9.2

Положения.

В соответствии с подпунктами 9.2.9.1-9.2.9.3 пункта 9.2 Положения о закупке документация о закупке должна содержать требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пункту 2 Информационной карты (раздел II) Документации предметом рассматриваемого аукциона в электронной форме является поставка бульдозера Б10МБ или эквивалент в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология».

Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) поставляемого товара содержатся в Техническом задании (Приложение № 1 к Документации; далее – Техническое задание).

В соответствии с подпунктом 3.3.6 пункта 3 раздела I Документации заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать описание участником закупки товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки, их количественных и качественных характеристик (в соответствии с Техническим заданием).

Как следует из пункта 3 Информационной карты (раздел II) Документации требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе, а также составу документов, входящих в ее состав содержатся в п. 3 Раздела № 1.

Согласно пункту 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том

числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Подпунктом 9.7.3.3 пункта 9.7 Положения о закупке установлено, что в рамках рассмотрения заявок выполняются следующие действия:

проверка состава заявок на соблюдение требований извещения и (или) аукционной документации;

проверка участника закупки на соответствие требованиям извещения и (или) аукционной документации;

принятие решений о допуске, отказе в допуске (отклонении заявки) к участию по соответствующим основаниям.

Комиссия имеет право осуществлять любые иные действия, позволяющие объективно рассмотреть поданные заявки, не указанные в Положении, при условии, что такие действия не нарушают норм действующего законодательства, а также законных прав и интересов участников закупки (подпункт 9.7.3.4 пункта 9.7 Положения о закупке).

В соответствии с подпунктом 9.7.3.5 пункта 9.7 Положения о закупке комиссия принимает решение об отклонении от участия в аукционе заявки участника в случае несоответствия указанным в аукционной документации требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки.

Также, в подпункте 9.7.3.6 пункта 9.7 Положения о закупке установлено, что если заказчиком выявлен факт указания в поданной участником закупки заявке недостоверных сведений, такая заявка подлежит отклонению на любом этапе аукциона.

Аналогичные требования к рассмотрению заявок установлены в пунктах 4.3-4.3.3 раздела I Документации.

Как следует из Протокола, заказчиком - НОАУ «Крестецкий лесхоз» было установлено, что в составе заявки ООО «ТД «Агроснабсервис» на участие в рассматриваемом электронном аукционе содержалась недостоверная информация о ряде значений показателей предлагаемого к поставке бульдозера, в связи с чем, закупочная комиссия заказчика признала заявку НОАУ «Крестецкий лесхоз» несоответствующей требованиям Документации и отказала данному лицу в допуске к участию в аукционе.

В своей заявке ООО «ТД «Агроснабсервис» предложило к поставке

бульдозер Б10МБ.6120В4Н1 производства ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК».

Как следует из представленных в материалы Жалобы документов и информации, НОАУ «Крестецкий лесхоз» на имя и.о. генерального директора ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» Костюченко В.И. был направлен запрос исх. № 180 от 08.06.2020 о предоставлении информации о технических характеристиках бульдозера Б10МБ.6120В4Н1 с целью проверки достоверности представленных в заявках на участие в рассматриваемом аукционе технических характеристиках предлагаемого к поставке товара (в заявке второго участника данного аукциона также предложен к поставке бульдозер Б10МБ.6120В4Н1).

10.06.2020 в адрес НОАУ «Крестецкий лесхоз» поступил ответ ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» на данный запрос (исх. № 156/03-243 ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК»).

В данном ответе ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» представил НОАУ «Крестецкий лесхоз» информацию о технических характеристиках бульдозера Б10МБ.6120В4Н1.

При рассмотрении заявок закупочная комиссия НОАУ «Крестецкий лесхоз» также руководствовалось информацией, представленной ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК».

При сравнении заявки ООО «ТД «Агроснабсервис» с информацией, представленной ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК», были выявлены следующие несоответствия:

- показатель «Крутящий момент двигателя, максимальный» - ООО «ТД «Агроснабсервис» указано значение 1160 Н.м., ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» заявляет значение 1079 Н.м.;

- показатель «Среднее удельное давление на грунт» - ООО «ТД «Агроснабсервис» указано значение 0,031 МПа, ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» заявляет значение 0,033 МПа;

- показатель «Дорожный просвет с погруженными грунтозацепами» - ООО « Т Д «Агроснабсервис» указано значение 500 мм, ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» заявляет значение 370 мм;

- показатель «Объем призмы волочения отвала» - ООО «ТД «Агроснабсервис» указано значение 5,3 куб.м., ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» заявляет значение 5,32 куб.м.;

- показатель «Высота отвала» - ООО «ТД «Агроснабсервис» указано значение 1350 мм, ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» заявляет значение 1380 мм;

- показатель «Максимальное заглубление зуба рыхлителя с погруженными грунтозацепами» - ООО «ТД «Агроснабсервис» указано значение 585 мм, ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» заявляет значение 465 мм.

Таким образом, информация о значений технических характеристик бульдозера Б10МБ.6120В4Н1, представленная ООО «ТД «Агроснабсервис» в заявке на участие в аукционе, не соответствует информации, представленной производителем данной техники в адрес НОАУ «Крестецкий лесхоз».

Данный факт указывает на предоставление ООО «ТД «Агроснабсервис» в заявке недостоверной информации о значениях технических характеристик (показателей) требуемого к поставке товара, поскольку производитель предлагаемого ООО «ТД «Агроснабсервис» к поставке товара указывает, что данный товар имеет иные, отличные, значения вышеуказанных технических параметров (показателей).

Следовательно, закупочная комиссия заказчика - НОАУ «Крестецкий лесхоз» приняла правомерное решение об отказе ООО «ТД «Агроснабсервис» в допуске к участию в аукционе.

Доказательств того, что ООО «ЧТЗ-УРАЛТРАК» представлено недостоверная информация о технических характеристиках бульдозера Б10МБ.6120В4Н1, подателем Жалобы представлено не было.

Учитывая вышеизложенное, Жалоба является необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ТД «Агроснабсервис» (454010, г. Челябинск, ул. Енисейская, д. 42; 454007, г. Челябинск, ул. 40-летия Октября, д. 21, эт. 5, пом. 7) на действия закупочной комиссии заказчика – Новгородского областного автономного учреждения «Крестецкий лесхоз» (175460, Новгородская обл., Крестецкий р-он., р. п. Крестцы, ул. Островская д. 63) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку бульдозера Б10МБ или «эквивалент» в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», извещение № 32009164231 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 20.05.2020, необоснованной.

Председатель Комиссии И.А. Куриков

Члены Комиссии А.Т. Иванов

Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.