

РЕШЕНИЕ № 05/04-13

17 апреля 2013 г.

г. Омск

Резолютивная часть оглашена 03.04.2013 г.

Изготовлено в полном объеме 17.04.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Е.Ю. Бекишевой - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

при участии от ответчика - Муниципального предприятия г. Омска «Тепловая компания» (644116, г. Омск, ул. 24-я Северная, д. 125а) (далее - МП г. Омска «Тепловая компания», предприятие) - представителя <...> (доверенность от 25.12.2012 г. № 5420-ИП/04, предъявлен паспорт);

от заявителя - Прокуратуры г. Омска - помощника прокурора г. Омска <...> (предъявлено служебное удостоверение № ТО 139078),

в отсутствие представителей:

заинтересованных лиц - ООО «Сибметалл», ООО «Сибсталькомплект», ООО «Металлика-М», ЗАО «Сталепромышленная компания», ОАО «Омскметаллопторг», ООО «Арматурно-фланцевый завод производственная компания»,

лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах - ООО «УралСибТрейд-ОМ» ООО «Техно-Компонент» ЗАО «Уралчермет», ОАО «ЗАВОД СИБЕРСТАЛЬ», ООО «Регион-Инвест», ООО «Сибэнергокомплектсервис», ООО Производственная компания «Арматурно-фланцевые технологии», ООО «СибТеплоСнаб», ООО Торговый дом «Омский завод трубопроводной арматуры», ООО Торговый дом «Армснаб»,

надлежащим образом извещённых о дате, месте и времени рассмотрения дела № 05/04-13 письмом от 15.03.2013 г. (исх. Омского УФАС России № 05-1564),

рассмотрев дело № 05/04-13 по признакам нарушения МП г. Омска «Тепловая компания» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении в марте 2012 г. действий по отмене открытых конкурсных торгов на право заключения договора поставки

стальных труб диаметром 15-159 мм (плановая стоимость 17 429 568,20 руб.), диаметром 219-530 мм (плановая стоимость 31 311 224, 50 руб.), задвижек (плановая стоимость 8 522 455, 00 руб.) по заявкам на закупку и проведение конкурса по определению поставщика продукции (товаров, работ, услуг), утвержденным директором МП г. Омска «Тепловая компания» 27.01.2012 г., (далее - открытые конкурсные торги) и проведению закрытых конкурсов на право заключения договоров поставки продукции, аналогичной по качеству и объему продукции, заявленной на отмененных открытых конкурсных торгах (далее также - торги), которые могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

1. Дело № 05/04-13 возбуждено в соответствии с приказом руководителя Омского УФАС России от 28.01.2013 г. № 19/1 на основании заявления Прокуратуры г. Омска от 24.12.2012 г. № 7-11-2012/24821 (вх. Омского УФАС России от 27.12.2012 г. № 14261) (далее - заявление Прокуратуры г. Омска) о неправомерных действиях МП г. Омска «Тепловая компания».

2. В частности, в заявлении Прокуратуры г. Омска, указано, что Прокуратурой г. Омска проведена проверка соблюдения МП г. Омска «Тепловая компания» требований законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. По результатам проверки установлено, что МП г. Омска «Тепловая компания» в сети «Интернет» разместило информацию о проведении открытых конкурсных торгов. На участие в торгах в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» поступили заявки на поставку труб стальных диаметром 15-159 мм – 10 организаций, труб стальных диаметром 219-530 мм – 16 организаций, задвижек – 8 организаций.

Все организации готовы были поставить необходимый объем продукции, так как являются либо производителями либо официальными дилерами заводов-производителей.

В силу статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее, чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Однако извещения об отмене открытых конкурсных торгов были направлены их участникам лишь 15.03.2012 г., в то время как заседание комиссии по закупкам, вскрытию конвертов с коммерческими предложениями назначено на 9 часов 00 мин. 23.03.2012 г.

Вместе с тем, 21.03.2012 г. утверждены заявка на закупку и проведение конкурса по определению поставщика продукции (товара, работ, услуг): трубы стальной диаметром 15-159 мм, способ размещения закупки определён как закрытые конкурсные торги, плановая стоимость 17 429 568, 20 руб., участники конкурса:

ООО «Сибсталькомплект», ООО «Металлика-М», ООО «Сибметалл» - и заявка на закупку и проведение конкурса по определению поставщика продукции (товара, работ, услуг): трубы стальной диаметром 219-530 мм, - способ размещения закупки определён как закрытые конкурсные торги, плановая стоимость 31 311 224, 50 руб., участники конкурса: ООО «Сибсталькомплект», ООО «Металлика-М», ООО «Сибметалл».

26.03.2012 г. между МП г. Омска «Тепловая компания» и ООО «Сибметалл» заключены договор поставки № 3746/2/12, цена договора 20 039 685, 00 руб. и договор поставки № 3747/2/12, цена договора 33 654 633, 50 руб.

При этом закрытые конкурсные торги проведены МП г. Омска «Тепловая компания» на право заключения договора поставки продукции, аналогичной по качеству и объёму продукции, заявленной на отменённых открытых конкурсных торгах.

Тем самым, МП г. Омска «Тепловая компания», нарушив требования законодательства, отменило открытые конкурсные торги и провело закрытые конкурсные торги, что, по мнению Прокуратуры г. Омска, может свидетельствовать об умышленном ограничении круга участников торгов и ограничении конкуренции на соответствующем товарном рынке.

В ходе заседания Комиссии 03.04.2013 г. представитель Прокуратуры г. Омска поддержал вышеуказанные доводы. В обоснование своей позиции Прокуратурой г. Омска представлены копии документов и материалов на 159 листах, которые приобщены к материалам дела № 05/04-13.

3. В ходе заседаний Комиссии 15.03.2013 г., 03.04.2013 г. представитель МП г. Омска «Тепловая компания» пояснил следующее.

3.1. В связи с тем, что МП г. Омска «Тепловая компания» не подпадает под сферу деятельности Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), предприятие при проведении закупок товаров, работ и услуг руководствовалось приказом директора МП г. Омска «Тепловая компания» от 22.12.2011 г. № 250-по, которым утверждены «Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания» (далее - Положение о закупках) и персональный состав Комиссии по закупкам товаров, работ и услуг предприятия (далее - Комиссия по закупкам).

В соответствии с пунктом 2.21 Положения о закупках закрытый конкурс представляет собой конкурс, который проводится путем направления персонального приглашения к участию в конкурсе заранее определенному кругу потенциальных поставщиков (подрядчиков). При этом публикация извещения о проведении конкурса в средствах массовой информации и на сайте не производится.

Согласно пунктам 5.2.2.3 (в редакции приказа от 10.02.2012 г. № 91-по), 5.2.3 Положения о закупках Комиссия по закупкам, учитывая специфику предприятия, вправе осуществлять закупки путем проведения закрытых конкурсов в следующих случаях:

- товары, работы услуги в силу уровня своей технической сложности или специального характера могут быть закуплены только у ограниченного круга поставщиков;
- издержки, необходимые для рассмотрения и оценок большого числа конкурсных заявок, значительны по сравнению со стоимостью закупаемой продукции;
- приобретаемая продукция непосредственно используется для обеспечения надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов.

При этом решение о виде конкурса принимается директором предприятия путем утверждения заявки, исходя из специфичности, сроков исполнения закупки (срочности), количества потенциальных поставщиков товаров, работ, услуг, их территориальной удаленности.

Учитывая положения указанных пунктов Положения о закупках, директор Предприятия <...> принял решение о проведении закупок путем проведения закрытого конкурса.

3.2. По вопросу предоставления надлежащим образом заверенных копий документов об открытом конкурсе на право заключения договора поставки стальных труб диаметром 15-159 мм (плановая стоимость 17 429 568,20 руб.), стальных труб диаметром 219-530 мм. (плановая стоимость 31 311 224,50 руб.), задвижек (плановая стоимость 8 522 455,00 руб.), составленных на основании заявок на закупку и проведение конкурса по определению поставщика продукции (товаров, работ, услуг), утвержденных директором МП г. Омска «Тепловая компания» 27.01.2012 г., представитель предприятия пояснил, что предоставить запрашиваемую документацию невозможно по причине отсутствия в МП г. Омска «Тепловая компания» запрашиваемой документации.

3.3. По запросу о предоставлении надлежащим образом заверенных копий документов о закрытом конкурсе на право заключения договора поставки стальных труб диаметром 15-159 мм. (плановая стоимость 17 429 568,20 руб., 21 300 000,00 руб.), стальных труб диаметром 219-530 мм. (плановая стоимость 31 311 224,50 руб., 36 000 000,00 руб.), составленных на основании заявок на закупку и проведение конкурса по определению поставщика продукции (товаров, работ, услуг), утвержденных директором МП г. Омска «Тепловая компания» 21.03.2012 г., предприятием предоставлены следующие документы (в копиях):

по поставке стальных труб диаметром 15-159 мм.:

- заявка от 21.03.2012 г.;
- информационная карта;
- коммерческое предложение ООО «Сибметалл»;
- коммерческое предложение ООО «Металлика-М»;
- коммерческое предложение ООО «Сибсталькомплект»;
- протокол от 23.03.2012 г. № 36 рассмотрения и оценки заявок;

- договор от 26.03.2012 г. № 3746/2/12, заключенный с ООО «Сибметалл».

по поставке стальных труб диаметром 219-530 мм.:

- заявка от 21.03.2012 г.;

- информационная карта;

- коммерческое предложение ООО «Сибметалл»;

- коммерческое предложение ООО «Металлика-М»;

- коммерческое предложение ООО «Сибсталькомплект»;

- протокол от 23.03.2012 г. № 37 рассмотрения и оценки заявок;

- договор от 26.03.2012 г. № 3747/2/12, заключенный с ООО «Сибметалл».

3.4. По запросу о предоставлении надлежащим образом заверенных копий документов о закрытом конкурсе на право заключения договора на поставку задвижек (плановая стоимость 11 430 000,00 руб., 12 500 000,00 руб.), составленных на основании заявок на закупку и проведение конкурса по определению поставщика продукции (товаров, работ, услуг), утвержденных директором МП г. Омска «Тепловая компания» 03.04.2012 г., МП г. Омска «Тепловая компания» предоставлены следующие документы (в копиях):

- заявка от 03.04.2012 г.;

- информационная карта;

- коммерческое предложение ОАО «Завод Сиберсталь»;

- коммерческое предложение ООО «Регион-Инвест»;

- коммерческое предложение ООО «Сибэнергокомплектсервис»;

- протокол от 04.04.2012 г. № 44 рассмотрения и оценки заявок;

- договор от 10.04.2012 г. № 3763/2/12, заключенный с ООО «Сибэнергокомплектсервис».

3.5. По запросу о предоставлении надлежащим образом заверенных копий документов по указанным в пунктах 3.3, 3.4 настоящего решения закрытым конкурсам, МП г. Омска «Тепловая компания» предоставлены следующие документы (в копиях):

- извещение о проведении закрытых торгов на поставку трубы стальной 15-159 мм. и 219-530 мм., направленное в адрес ООО «Сибметалл»;

- извещение о проведении закрытых торгов на поставку трубы стальной 15-159 мм. и 219-530 мм., направленное в адрес ООО «Металлика-М»;

- извещение о проведении закрытых торгов на поставку трубы стальной 15-159 мм. и 219-530 мм., направленное в адрес ООО «Сибсталькомплект»;

- уведомление ООО «Сибметалл» о признании победителем в закрытых торгах на поставку трубы стальной 15-159 мм. и 219-530 мм.;
- извещение о проведении закрытых торгов на поставку задвижек 50-250 мм, направленное в адрес ООО «Регион-Сервис»;
- извещение о проведении закрытых торгов на поставку задвижек 50-250 мм, направленное в адрес ОАО «Завод Сиберсталь»;
- извещение о проведении закрытых торгов на поставку задвижек 50-250 мм, направленное в адрес ООО «Сибэнергокомплектсервис».

При этом согласно пояснениям МП г. Омска «Тепловая компания», изложенным в пояснениях от 13.03.2013 г. № 1024-ИП/04 (вх. Омского УФАС России от 13.03.2013 г. № 2156), в соответствии с пунктом 2.21 Положения о закупках публикация предприятием извещений и сообщений о проведении закрытого конкурса в средствах массовой информации и на сайте не проводится.

Вся имеющаяся у МП г. Омска «Тепловая компания» документация по вышеуказанным торгам поименована в подпунктах 3.3, 3.4, 3.5 настоящего решения и приобщена к материалам дела № 05/04-13. Какой либо иной информацией и документацией по данным торгам предприятие не располагает.

Кроме того, по вопросу невозможности предоставления некоторых документов и причинах их отсутствия на предприятии, представитель МП г. Омска «Тепловая компания» пояснил, что в соответствии с пунктом 2.15. Положения о закупках референт комиссии по закупкам - лицо, несущее всю полноту ответственности за подготовку конкурсной документации.

Пунктом 4.2 Положения о закупках установлено, что референт Комиссии по закупкам несет полную ответственность за подготовку конкурсной документации, за организацию выполнения решений Комиссии по закупкам, за соблюдение требований действующего законодательства и данного Положения.

Пунктами 6.2., 6.2.3., 6.2.8. и 6.2.9. Положения о закупках предусмотрено, что референт публикует объявления об открытом конкурсе или рассылает извещения участникам (при проведении закрытого конкурса), а также установлена ответственность референта за качество, полноту и достоверность информации, содержащейся в конкурсной документации, и установлено, что референт принимает заявки, конкурсные и коммерческие предложения от участников.

На момент подготовки и проведения указанных торгов, в соответствии с приказом от 22.12.2011 г. № 250-по референтом был утвержден <...>

Приказом директора МП г. Омска «Тепловая компания» от 20.04.2012 г. № 84-по <...> был исключен из состава Комиссии по закупкам.

После исключения <...> из состава Комиссии по закупкам документы по ранее проведенным торгам по описи вновь назначенному референту не передавались, полнота и комплектность пакетов документов по торгам не проверялась. В связи с увольнением <...> уточнить какие-либо факты по вопросу оформления документов по указанным торгам не представляется возможным.

Одновременно представитель МП г. Омска «Тепловая компания» сообщил, что утвержденными на предприятии должностными инструкциями сотрудников, являющихся членами Комиссии по закупкам, не предусмотрены обязанности и ответственность членов Комиссии по закупкам за нарушение установленных норм и правил, регулирующих порядок проведения торгов.

Помимо изложенного, договоры от 26.03.2012 г. № 3746/2/12, от 26.03.2012 г. № 3747/2/12 и от 10.04.2012 г. № 3763/2/12 исполнены сторонами в полном объеме, в соответствии с их условиями, что позволило предприятию в полном объеме провести капитальный ремонт тепловых сетей по окончании отопительного периода 2011-2012 гг.

Принимая во внимание вышесказанное, по мнению МП г. Омска «Тепловая компания», закрытые торги были проведены предприятием в полном соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В обоснование изложенных фактов к заседанию Комиссии 03.04.2013 г. МП г. Омска «Тепловая компания» дополнительно представлены копии следующих документов:

- приказа директора департамента городского хозяйства Администрации г. Омска от 29.11.2011 г. № 119-лс «О назначении руководителя МП г. Омска «Тепловая компания»;

- приказа директора департамента городского хозяйства Администрации г. Омска от 01.08.2012 г. № 56-лс «Об отпуске с последующим увольнением В.В. Жидко»;

- приказа директора департамента городского хозяйства Администрации г. Омска от 06.08.2012 г. № 60-лс «О назначении руководителя МП г. Омска «Тепловая компания».

4. Заинтересованные лица и лица, обладающие сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, на заседаниях Комиссии 15.03.2013 г. и 03.04.2013 г. не присутствовали.

Вместе с тем, к заседаниям Комиссии 15.03.2013 г. и 03.04.2013 г. указанными лицами представлена следующая информация.

4.1. К заседанию Комиссии 15.03.2013 г. заинтересованным лицом ООО «Сибметалл» в соответствии с определением Омского УФАС России от 18.02.2013 г. (исх. № 05-1052) представлены письменные пояснения (вх. Омского УФАС России от 11.03.2013 г. № 2043).

Как следует из указанных пояснений, ООО «Сибметалл» стало известно о проведении открытых конкурсных торгов из открытого источника информации – официального сайта МП г. Омска «Тепловая компания» в январе 2012 г. Для участия в данных торгах ООО «Сибметалл» был подан комплект документов с коммерческим предложением. Впоследствии ООО «Сибметалл» было извещено об отмене открытых конкурсных торгов.

20.03.2012 г. МП г. Омска «Тепловая компания» в адрес ООО «Сибметалл» было направлено извещение № 1096-ИП с приглашением участвовать в закрытом конкурсе. В соответствии с требованиями заказчика ООО «Сибметалл» вновь был

подготовлен комплект документов с коммерческим предложением для участия в данном конкурсе. На складе ООО «Сибметалл» в тот момент находилось 670 тонн трубы, готовой к отгрузке (из 1300 тонн всего необходимого объема в соответствующем лоте).

27.03.2012 г. ООО «Сибметалл» получено уведомление о признании его победителем закрытого конкурса.

В обоснование изложенного к заседанию Комиссии 15.03.2012 г. ООО «Сибметалл» представлены копии следующих документов:

- извещения от 20.03.2012 г. № 1096-ИП;
- уведомления от 27.03.2012 г. № 1187-ИП;
- договора от 26.03.2012 г. № 3747/2/12;
- договора от 26.03.2012 г. № 3746/2/12.

4.2. К заседанию Комиссии 15.03.2013 г. заинтересованным лицом - ООО «Металлика-М» - в соответствии с определением Омского УФАС России от 18.02.2013 г. (исх. № 05-1052) представлены письменные пояснения (вх. Омского УФАС России от 14.03.2013 г. № 2190э).

Согласно указанным пояснениям приблизительно 15.03.2012 г. по факсимильной связи в адрес ООО «Металлика-М» поступило приглашение участвовать в закрытом конкурсе, в соответствии с которым ООО «Металлика-М» был подготовлен необходимый пакет документов.

Позднее, 28.03.2012 г. ООО «Металлика-М» было получено уведомление о победителе конкурса.

Приоритет в данных торгах был отдан ООО «Сибметалл».

Копии упомянутых в пояснениях документов ООО «Металлика-М» не представлены по причине их отсутствия в организации (не сохранены за ненужностью).

4.3. К заседанию Комиссии 15.03.2013 г. заинтересованным лицом - ООО «Сибсталькомплект» - в соответствии с определением Омского УФАС России от 18.02.2013 г. (исх. № 05-1052) представлены письменные пояснения от 13.03.2013 г. № 3 (вх. Омского УФАС России от 14.03.2013 г. № 2189э) следующего содержания.

О проведении открытых конкурсных торгов ООО «Сибсталькомплект» стало известно из открытого источника - официального сайта МП г. Омска «Тепловая компания» в сети «Интернет» - в январе 2012 г.

Для участия в указанных торгах ООО «Сибсталькомплект» в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» был направлен пакет соответствующих документов.

О том, что указанные торги будут отменены и соответствующее уведомление будет направлено по почте ООО «Сибсталькомплект» было извещено по телефону.

20.03.2012 г. по факсимильной связи в адрес ООО «Сибсталькомплект» поступило приглашение принять участие в закрытом конкурсе.

Вместе с тем, в торгах ООО «Сибсталькомплект» не участвовало.

Позднее ООО «Сибсталькомплект» стало известно о том, что победителем конкурса было признано ООО «Сибметалл».

На обозрение Комиссии указанные ООО «Сибсталькомплект» в пояснениях документы не представлены, поскольку данные документы и переписка в организации не сохранились.

4.4. К заседанию Комиссии 15.03.2013 г. ООО «УралСибТрейд-ОМ» - лицом, располагающим сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, в соответствии с определением Омского УФАС России от 18.02.2013 г. (исх. № 05-1052) представлены копии следующих документов (вх. Омского УФАС России от 13.03.2013 г. № 2128э):

- письма МП г. Омска «Тепловая компания» от 24.02.2012 г. № 2402 в адрес ООО «УралСибТрейд-ОМ»;

- уведомления об отмене открытых конкурсных торгов № 1039-ИП (дата нечитаема), направленного МП г. Омска «Тепловая компания» в адрес ООО «УралСибТрейд-ОМ».

4.5. К заседанию Комиссии 15.03.2013 г. ООО «Сибэнергокомплектсервис» - лицом, располагающим сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, в соответствии с определением Омского УФАС России от 18.02.2013 г. (исх. № 05-1052) представлены письменные пояснения от 11.03.2013 г. № 60 (вх. Омского УФАС России от 11.03.2013 г. № 2044ф) следующего содержания.

ООО «Сибэнергокомплектсервис» принимало участие в торгах, проводимых МП г. Омска «Тепловая компания» в январе-мае 2012 г. на поставку труб диаметром 15-159 мм, диаметром 219-530 мм и задвижек. Информацию о проведении торгов общество получило из источников в сети «Интернет» на сайте указанного предприятия. Для участия в данных торгах ООО «Сибэнергокомплектсервис» были направлены коммерческие предложения.

Информацию о протоколах, уведомлениях о победе в торгах, об их отмене общество получало также из источников в сети «Интернет». Однако вышеуказанные протоколы и уведомления на обозрение Комиссии ООО «Сибэнергокомплектсервис» не представлены в связи с тем, что хранение таких документов ООО «Сибэнергокомплектсервис» не осуществляется.

По результатам торгов, проведённых МП г. Омска «Тепловая компания» на поставку задвижек, между ООО «Сибэнергокомплектсервис» и МП г. Омска «Тепловая компания» заключен договор на поставку задвижек на сумму 11 456 926, 84 руб.

4.6. К заседанию Комиссии 15.03.2013 г. в соответствии с определением Омского УФАС России от 18.02.2013 г. (исх. № 05-1052) ООО Торговый дом «Омский завод трубопроводной арматуры» представлены письменные пояснения от 11.03.2013 г. № 11/03-1СА (вх. Омского УФАС России от 14.03.2013 г. № 2182э) следующего содержания:

ООО Торговый Дом «Омский завод трубопроводной арматуры» принимало участие в торгах на поставку задвижек диаметром 50 - 400 мм для

производственных нужд МП г. Омска «Тепловая компания».

Информация о проводимых торгах была получена ООО Торговый дом «Омский завод трубопроводной арматуры» с официального сайта МП г. Омска «Тепловая компания» www.mptk55.ru. Конкурсная документация предоставлялась всем участникам открытого конкурса бесплатно. Коммерческое предложение (в запечатанном конверте, скрепленном печатью участника) было передано менеджером ООО Торговый дом «Омский завод трубопроводной арматуры» 01.03.2012 г. по адресу: МП г. Омска «Тепловая компания»; г. Омск, ул. 24 Северная, д. 125А, каб. 102 нарочным уполномоченному представителю МП г. Омска «Тепловая компания».

В первой декаде марта 2012 года посредством телефонной связи сотрудником МП г. Омска «Тепловая компания» <...> ООО Торговый дом «Омский завод трубопроводной арматуры» было проинформировано о переносе торгов на 01.04.2012 г. Котировку повторно предоставлять не требовалось.

Результаты торгов должны были быть опубликованы на официальном сайте МП г. Омска «Тепловая компания» www.mptk55.ru.

Ориентировочно, в конце апреля 2012 г. коммерческое предложение (в запечатанном конверте) вернулось в адрес ООО Торговый дом «Омский завод трубопроводной арматуры». Судя по целостности конверт не вскрывался. По телефону в МП г. Омска «Тепловая компания» ООО Торговый дом «Омский завод трубопроводной арматуры» получило разъяснение о том, что торги были отменены. Причина не была указана.

В обоснование изложенного ООО Торговый дом «Омский завод трубопроводной арматуры» представлены копии следующих документов:

- извещения о проведении конкурса (открытых конкурсных торгов на поставку задвижек диаметром 50-400 мм для производственных нужд МП г. Омска «Тепловая компания»);
- информационной карты конкурса на поставку задвижек на сумму 8 500 000,00 руб;
- заявки ООО Торговый дом «Омский завод трубопроводной арматуры» на участие в вышеуказанном конкурсе на поставку задвижек;
- коммерческого предложения ООО Торговый дом «Омский завод трубопроводной арматуры».

5 .Рассмотрев имеющиеся в деле № 05/04-13 материалы, заслушав представителей заявителя, ответчика, Комиссия сделала следующие выводы.

5.1. В силу части 8 статьи 8 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями, применяют положения данного федерального закона с 1 января 2014 года.

Как следует из содержания пунктов 1.1, 1.3, 1.4, 1.7 Устава МП г. Омска «Тепловая компания», утвержденного приказом директора департамента городского

хозяйства Администрации г. Омска 16.11.2005 г. № 56-п (далее - Устав МП г. Омска «Тепловая компания»), предприятие создано как муниципальное предприятие торговли и относится к коммерческим организациям. Учредителем предприятия является муниципальное образование г. Омск. При этом предприятие от своего имени приобретает имущественные и личные неимущественные права и несет обязанности.

На основании изложенного, Комиссия пришла к заключению о том, что обязанность руководствоваться нормами Закона о закупках в ходе организации рассматриваемых открытых конкурсных торгов, их отмены и проведения закрытых конкурсов у МП г. Омска «Тепловая компания» отсутствовала.

5.2. Согласно пункту 4.4 Устава МП г. Омска «Тепловая компания» для выполнения уставных целей предприятие имеет право в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации и Уставом МП г. Омска «Тепловая компания», заключать все виды договоров с юридическими и физическими лицами.

В этой связи, в целях определения порядка организации работы по выбору поставщиков товаров, работ, услуг и иного имущества для нужд предприятия, своевременного удовлетворения потребностей предприятия в товарах, работах, услугах с требуемыми показателями цены, качества и надежности, а также эффективного использования денежных средств предприятия директором МП г. Омска «Тепловая компания» приказом от 22.12.2011 г. № 250-по утверждено Положение о закупках и персональный состав соответствующей Комиссии по закупкам МП г. Омска «Тепловая компания».

Как установлено Комиссией, рассматриваемые торги проводились МП г. Омска «Тепловая компания» в соответствии с Положением о закупках, в целях удовлетворения потребностей Предприятия в товарах, работах, услугах.

Вместе с тем, положения Закона о размещении заказов регулируют отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, обеспечиваемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования в целях эффективного использования указанных средств (статьи 1, 3 Закона о размещении заказов).

В связи с изложенным, нормы указанного закона к рассматриваемым торгам не применимы.

5.3. Согласно пункту 2.10 Положения о закупках конкурс, проводимый в соответствии с указанным положением, представляет собой комплекс мероприятий по выбору поставщиков товаров, работ, услуг на основе сравнения поступивших от участников предложений по выполнению заказа, проводимых в соответствии с правилами, установленными до проведения конкурса.

В соответствии с пунктом 5.2.2 Положения о закупках конкурс в зависимости от возможного круга участников может быть открытым или закрытым.

Открытый конкурс в силу пункта 2.20, 5.2.2.1 Положения о закупках представляет собой основной способ закупки товаров, работ, услуг. При проведении открытого

конкурса извещение о проведении конкурса публикуется в средствах массовой информации и (или) на официальном сайте МП г. Омска «Тепловая компания» (<http://mptk/>). В процедурах открытого конкурса может принять участие любой поставщик (подрядчик), отвечающий требованиям конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 2.21, 5.2.2.2 Положения о закупках закрытый конкурс представляет собой конкурс, который проводится путем направления персонального приглашения к участию в конкурсе заранее определенному кругу потенциальных поставщиков (подрядчиков). В закрытом конкурсе могут принимать участие только специально приглашенные юридические, физические лица, удовлетворяющие требованиям, установленным в конкурсной документации. При этом публикация извещения о проведении конкурса в средствах массовой информации и на сайте не производится.

Решение о виде конкурса (в силу пункта 5.2.3 Положения о закупках) принимается директором предприятия путем утверждения заявки, указанной в пункте 4.3 Положения о закупках, исходя из специфичности, сроков исполнения закупки (срочности), количества потенциальных поставщиков товаров, работ, услуг, их территориальной удаленности.

При этом согласно пункту 5.2.2.3 (в редакции приказа от 10.02.2012 г. № 91-по) Положения о закупках Комиссия по закупкам вправе осуществлять закупки путем проведения закрытых конкурсов в следующих случаях:

- товары, работы услуги в силу уровня своей технической сложности или специального характера могут быть закуплены только у ограниченного круга поставщиков;
- издержки, необходимые для рассмотрения и оценок большого числа конкурсных заявок, значительны по сравнению со стоимостью закупаемой продукции;
- приобретаемая продукция непосредственно используется для обеспечения надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов.

Как установлено Комиссией, 27.01.2012 г. <...> МП г. Омска «Тепловая компания» были утверждены заявки на закупку и проведение конкурса по определению поставщика продукции (товаров, работ, услуг), а именно: труб стальных диаметром 15-159 мм (плановая стоимость 17 429 568,20 руб.), труб стальных диаметром 219-530 мм (плановая стоимость 31 311 224, 50 руб.), задвижек диаметром 50 – 250 мм (плановая стоимость 8 522 455, 00 руб.), - о чем на сайте МП г. Омска «Тепловая компания» в сети «Интернет» размещена соответствующая информация.

Согласно имеющимся в материалах дела № 05/04-13 документам для участия в торгах в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» поступили заявки от ряда юридических лиц, в том числе:

- на поставку труб стальных диаметром 15-159 мм (плановая стоимость 17 429 568,20 руб.) – от «УралСибТрейд-ОМ», ЗАО «Сталепромышленная компания», ОАО «Омскметаллопторг», ООО «Арматурно-фланцевый завод производственная компания»;

- на поставку труб стальных диаметром 219-530 мм (плановая стоимость 31 311 224, 50 руб.) – от «УралСибТрейд-ОМ», ЗАО «Сталепромышленная компания», ОАО «Омскметаллопторг», ООО «Арматурно-фланцевый завод производственная компания»;

- на поставку задвижек диаметром 50 – 250 мм (плановая стоимость 8 522 455, 00 руб.) – от ООО Производственная компания «Арматурно-фланцевые технологии», ООО «СибТеплоСнаб», ООО Торговый дом «Омский завод трубопроводной арматуры», ООО Торговый дом «Армснаб».

При этом, как следует из имеющихся в материалах дела № 05/04-13 пояснений директора ООО «УралСибТрейд-ОМ» <...> от 03.09.2012 г., в случае победы в торгах ООО «УралСибТрейд-ОМ» готово было поставить продукцию в необходимом объеме, необходимого качества. Кроме того, ООО «УралСибТрейд-ОМ» является филиалом Федеральной сети металлобаз «УралСибТрейд», которое в свою очередь является представителем ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат».

Вместе с тем, согласно письменным пояснениям директора МП г. Омска «Тепловая компания» <...> от 30.08.2012 г. № 3540-ИП, письменным пояснениям <...> МП г. Омска «Тепловая компания» от 18.09.2012 г. по результатам проведенного предприятием мониторинга рынка, в виду отсутствия у ряда поставщиков реальной возможности размещения заказов на заводах-производителях, во избежание рисков непоставки продукции в нужные сроки и срыва капитального ремонта тепловых сетей в межотопительный сезон директором МП г. Омска «Тепловая компания» <...> было принято решение о проведении закрытого конкурса на поставку вышеуказанной продукции.

В связи с изложенным в марте 2012 г. в адрес организаций, подавших заявки на участие в открытом конкурсе, была направлена информация об отмене открытых конкурсных торгов.

21.03.2012 г. <...> МП г. Омска «Тепловая компания» <...> были утверждены новые заявки на закупку (путем проведения закрытого конкурса) стальных труб диаметром 15-159 мм (плановая стоимость 21 300 000 руб.), стальных труб диаметром 219-530 мм (плановая стоимость 36 000 000 руб.). Приглашения на участие в торгах были направлены ООО «Сибсталькомплект», ООО «Металлика-М», ООО «Сибметалл».

03.04.2012 г. <...> г. Омска «Тепловая компания» <...> утверждена новая заявка на закупку (путем проведения закрытого конкурса) задвижек (плановая стоимость 12 500 000 руб.). Приглашения на участие в торгах были направлены ОАО «Завод Сиберсталь», ООО «Регион-Инвест», ООО «Сибэнергокомплектсервис».

Заявки на участие в закрытых торгах на поставку стальных труб диаметром 15-159 мм, 219-530 мм подали ООО «Сибметалл», ООО «Металлика-М», ООО «Сибсталькомплект», на поставку задвижек – ОАО «Завод Сиберсталь», ООО «Регион-Инвест», ООО «Сибэнергокомплектсервис».

По результатам закрытых конкурсов МП г. Омска «Тепловая компания» заключены следующие договоры поставки:

- договор от 26.03.2012 г. № 3746/2/12 между МП г. Омска «Тепловая компания» и ООО «Сибметалл» на поставку труб стальных диаметром 15-159 мм на сумму 20 039 685, 00 руб.;

- договор от 26.03.2012 г. № 3747/2/12 между МП г. Омска «Тепловая компания» и ООО «Сибметалл» на поставку труб стальных диаметром 219-530 мм на сумму 33 654 633, 50 руб.;

- договор от 10.04.2012 г. № 3763/2/12 между МП г. Омска «Тепловая компания» и ООО «Сибэнергокомплектсервис» на поставку задвижек на сумму 11 456 926,84 руб.

Указанные договоры по состоянию на 03.04.2013 г. исполнены в полном объеме.

При этом, как следует из пояснений директора ООО «Сибметалл» от 10.09.2012 г., на момент исполнения вышеуказанных договоров в связи с большими объемами поставки ООО «Сибметалл» было вынуждено «искать поставщиков продукции, у которых данные объемы имелись в наличии на складах», в связи с чем в последующем между ООО «Сибметалл» и ООО «Сибсталькомплект», ООО «ПромМеталл», ООО «Луч», ООО «УПТК Южуралэнергострой», ООО «Партнер Сервис» были заключены договоры на поставку недостающей продукции (копии договоров содержатся в материалах дела № 05/04-13).

Из вышеизложенного, по мнению Комиссии, следует, что закрытые конкурсы были проведены МП г. Омска «Тепловая компания» на право заключения договоров поставки продукции, аналогичной по качеству и объему продукции, заявленной на отмененных открытых конкурсных торгах. При этом в силу большого объема поставляемой продукции поставщики, определённые МП г. Омска «Тепловая компания» для участия в закрытых торгах (в частности, победители указанных торгов), не могли гарантировать своевременность поставки закупаемой продукции, а также наличие у них реальной возможности размещения заказов на заводах-производителях, в связи с чем основания для проведения закрытых конкурсов у МП г. Омска «Тепловая компания» отсутствовали.

При этом по результатам анализа норм пунктов 5.2.3, 5.2.2.3 Положения о закупках Комиссия пришла к выводу о том, что содержание указанных пунктов противоречит пункту 2.20 Положения о закупках (в силу которого открытый конкурс представляет собой основной способ закупки товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания»), поскольку не позволяет разграничить основания проведения открытого и закрытого конкурса, дают возможность проводить закрытые конкурсы на поставку любого товара, выполнение работ, оказание услуг, что в свою очередь противоречит основным началам гражданского законодательства Российской Федерации и целям регулирования Закона о закупках, во исполнение которого утверждено Положение о закупках МП г. Омска «Тепловая компания».

Кроме того, Комиссией установлено нарушение МП г. Омска «Тепловая компания» (при отмене открытых конкурсных торгов на поставку задвижек диаметром 50-250 мм) статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой, если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее, чем за тридцать дней до проведения конкурса. В частности, уведомления об отмене открытых конкурсных

торгов на поставку задвижек диаметром 50-250 мм были направлены их участникам лишь 15.03.2012 г. (уведомление ООО «СибТеплоСнаб» от 15.03.2012 г. № 1039-ИП), в то время как заседание комиссии по закупкам было назначено на 07.03.2012 г.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, устанавливающей антимонопольные требования к торгам при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По результатам анализа материалов дела № 05/04-13 Комиссия пришла к заключению о том, что рассматриваемые действия МП г. Омска «Тепловая компания» по отмене открытых конкурсных торгов и проведению закрытых конкурсов на право заключения договоров поставки продукции, аналогичной по качеству и объему продукции, заявленной на отмененных открытых конкурсных торгах, могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке поставки труб стальных диаметром 15-159 мм, диаметром 219-530 мм, задвижек диаметром 50-400 мм в г. Омске.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Муниципального предприятия г. Омска «Тепловая компания» (644116, г. Омск, ул. 24-я Северная, д. 125а), выразившиеся в совершении в марте 2012 г. действий по отмене открытых конкурсных торгов на право заключения договора поставки стальных труб диаметром 15-159 мм (плановая стоимость 17 429 568,20 руб.), диаметром 219-530 мм (плановая стоимость 31 311 224, 50 руб.), задвижек (плановая стоимость 8 522 455, 00 руб.) по заявкам на закупку и проведение конкурса по определению поставщика продукции (товаров, работ, услуг), утвержденным директором МП г. Омска «Тепловая компания» 27.01.2012 г., и проведению закрытых конкурсов на право заключения договоров поставки продукции, аналогичной по качеству и объему продукции, заявленной на отмененных открытых конкурсных торгах, которые могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке поставки указанной продукции в г. Омске, нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Муниципальному предприятию г. Омска «Тепловая компания» (644116, г. Омск, ул. 24-я Северная, д. 125а) предписание о внесении изменений в Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Муниципального предприятия г. Омска «Тепловая компания», утвержденное приказом директора Муниципального предприятия г. Омска «Тепловая компания» <...> от 22.12.2011 г. № 250-по в части способа закупки «закрытый конкурс» путём приведения данного способа закупки в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации в течение 1 месяца со дня получения предписания, о чём уведомить Омское УФАС России в течение 5 рабочих дней со дня его исполнения.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель Комиссии
В.А. Кабаненко

Члены Комиссии:
Г.В. Лаптева
Е.Ю. Бекишева

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ
№ 05/04-13

17 апреля 2013 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя Омского УФАС России, председателя Комиссии;

Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти Омского УФАС России, члена Комиссии

Е.Ю. Бекишевой - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Омского УФАС России, члена Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 17.04.2013 г. по делу № 05/04-13 о нарушении Муниципальным предприятием г. Омска «Тепловая компания» (644116, г. Омск, ул. 24-я Северная, д. 125а) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному предприятию г. Омска «Тепловая компания» (644116, г. Омск, ул. 24-я Северная, д. 125а) внести изменения в Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Муниципального предприятия г. Омска «Тепловая компания», утверждённое приказом <...> Муниципального предприятия г. Омска «Тепловая компания» <...> от 22.12.2011 г. № 250-по в части способа закупки «закрытый конкурс» путём приведения данного способа закупки в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации в течение 1 месяца со дня получения предписания, о чём уведомить Омское УФАС России в течение 5 рабочих дней со дня его исполнения.

Председатель Комиссии
В.А. Кабаненко

Члены Комиссии:
Г.В. Лаптева
Е.Ю. Бекишева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.