

РЕШЕНИЕ

дело № 11831/03-2015

09.02.2015

г. Ульяновск

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

<...>

в отсутствии сторон,

в результате рассмотрения обращения акционерного общества «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов» (далее – АО «ГНЦ НИИАР») (вх. № 653 от 30.01.2015 г.) о включении сведений об участнике закупки ООО «МВСП-ТРЕЙД» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора на поставку шпал, комплекта деревянных брусьев (открытый запрос цен в электронной форме № 31401799368),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (№ 31401799368) было опубликовано извещение о проведении открытого запроса цен в электронной форме на поставку шпал, комплекта деревянных брусьев.

Согласно протоколу открытия доступа к заявкам от 16.12.2014 № 31401799368-01 открытый запрос цен в электронной форме был признан несостоявшимся, поскольку по окончании срока подачи заявок на участие в запросе цен была подана только одна заявка.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на отборочной стадии от 17.12.2014 № 31401799368-02 заявка единственного участника закупки (ООО «МВСП-ТРЕЙД») была допущена к участию в открытом запросе цен в электронной форме.

Закупочной комиссией было принято решение о заключении договора с единственным участником ООО «МВСП-ТРЕЙД» по цене, предложенной участником закупки 648 993, 93 руб.

Вх. № 653 от 30.01.2015 г. в Ульяновское УФАС России поступило заявление АО «ГНЦ НИИАР» о включении сведений ООО «МВСП-ТРЕЙД» в реестр недобросовестных

поставщиков в связи с представлением встречных требований по условиям договора при подписании договора.

На заседание Комиссии 06.02.2015 г. представители АО «ГНЦ НИИАР» поддержали доводы, изложенные в обращении, а также пояснили следующее.

18.12.2014 г. АО «ГНЦ НИИАР» было принято решение заключить договор с единственным участником закупки ООО «МВСП-ТРЕЙД» и в этот же день на электронную почту общества был направлен договор для внесения реквизитов участника и его подписания.

25.12.2014 г. ООО «МВСП-ТРЕЙД» договор был подписан, а также направлен протокол разногласий, содержащий встречные требования по условиям договора.

При этом представители АО «ГНЦ НИИАР» указали, что в соответствии с единым отраслевым стандартом закупок ГК «Росатом» в случае предъявления лицом, с которым принято решение о заключении договора, при подписании договора встречных требований по условиям договора в противоречие ранее установленным в документации о закупке и (или) заявке такого участника, такой участник является уклонившимся от заключения договора.

На заседание Комиссии 06.02.2015 г. представитель ООО «МВСП-ТРЕЙД» не явился, представил письменные пояснения (вх. № 832 от 05.02.2015 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В связи с экономической ситуацией в стране и резким повышением ключевой ставки Центрального банка РФ, поставщиками были повышены отпускные цены на товар в среднем на 10 %.

Кроме того, многими поставщиками было принято решение об одностороннем отказе поставлять товар на условиях отсрочки платежа.

На основании изложенного, ООО «МВСП-ТРЕЙД» указало, что указанные факты привели к нецелесообразному заключению договора с заказчиком, на основании чего, был составлен протокол разногласий, который не был согласован заказчиком.

Также ООО «МВСП-ТРЕЙД» указало, что данная ситуация является форс-мажорной и не могла быть предвидена обществом.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:30 09.02.2015 г.

У ООО «МВСП-ТРЕЙД» было запрошено документальное подтверждение повышения цен на товар, требуемый заказчику к поставке по проведенной закупке (прайслисты, официальные письма производителя и т.д.).

После перерыва на заседании Комиссии 09.02.2015 г. представители АО «ГНЦ НИИАР» и ООО «МВСП-ТРЕЙД» не явились.

Вх. № 871 от 09.02.2015 г. от ООО «МВСП-ТРЕЙД» поступили запрашиваемые документы.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения об ООО «МВСП-

ТРЕЙД» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

18.12.2014 г. АО «ГНЦ НИИАР» было принято решение о заключении договора с единственным участником закупки ООО «МВСП-ТРЕЙД» по цене, предложенной участником закупки 648 993, 93 руб., на основании чего, в целях его подписания в этот же день был направлен проект договора на адрес электронной почты ООО «МВСП-ТРЕЙД».

В соответствии с п. 18 Информационной карты закупочной документации победитель запроса цен обязан предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со стороны победителя запроса цен договор в течение 10 (десяти) дней со дня направления указанного договора.

При этом п. 3 «Условия договора» Информационной карты запроса цен содержит указание, что встречные предложения участников по проекту договора не допускаются.

Решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 г. № 37 утвержден Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – ЕОСЗ ГК «Росатом»), который определяет правила осуществления закупочной деятельности в атомной отрасли и являющегося нормативным документом, в соответствии с которым проводится закупка.

Согласно статьи 42.2 ЕОСЗ ГК «Росатом» основанием для включения поставщиков в реестр недобросовестных поставщиков является, в том числе, уклонение лица, с которым заключается договор.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Согласно статьи 28.6. указанного ЕОСЗ ГК «Росатом» под уклонением от заключения договора понимаются действия лица, с которым заключается договор, которые не приводят к его подписанию в сроки, установленные в извещении и (или) документации о закупке, на условиях, определяемых договором.

К указанному перечню действий относиться, в том числе, предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора в противоречие ранее установленным в документации о закупке и (или) в заявке такого участника, а также достигнутым в ходе преддоговорных условиям.

Таким образом, согласно информации, представленной АО «ГНЦ НИИАР» 25.12.2014 г. ООО «МВСП-ТРЕЙД» был представлен подписанный договор, а также протокол разногласий, содержащий встречные требования по условиям договора, а именно:

- добавить пункт 12.2.1 следующего содержания – «В случае нарушения сроков оплаты товара, покупатель уплачивает поставщику пени в размере 0,05 % от стоимости неоплаченного (несвоевременно оплаченного) товара за каждый день просрочки до полного исполнения своей обязанности»;

- исключить пункт 11.3 договора – «В случае поставки товара ненадлежащего качества или некомплектного товара покупатель вправе потребовать с поставщика уплаты штрафа в размере 10 % от стоимости некачественного, некомплектного товара»;

- исключить пункт 11.4 договора – «В случае нарушения поставщиком условий договора о таре, упаковке, маркировке товара, не предоставления относящихся к товару документов, покупатель вправе потребовать поставщика уплаты штрафа в размере 10 % от цены договора, установленной в пункте 2.1. договора»;

- в пункте 11.6. договора слово «Поставщика» заменить на фразу «каждую из сторон»;

- в пункте 14.2. договора фразу «Ульяновской области» заменить на фразу «по месту нахождения истца», а также значение «30 (тридцать)» заменить на значение 15 (пятнадцать) календарных».

Таким образом, учитывая, что ООО «МВСП-ТРЕЙД» при подписании договора были предъявлены встречные требования по условиям договора, ООО «МВСП-ТРЕЙД» было правомерно признано уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем, согласно представленной информации ООО «МВСП-ТРЕЙД», официальным письмом ООО «ЖелДорПуть» от 22.12.2014 г. общество было уведомлено об увеличении стоимости материалов собственного производства (шпалы деревянные пропитанные и брус переводной пропитанный) на 12 %.

При этом предметом закупки является также поставка шпал и комплекта деревянных брусьев.

Кроме того, решение о заключении договора с единственным участником АО «ГНЦ НИИАР» было принято 18.12.2015 г., то есть до момента подачи заявки ООО «МВСП-ТРЕЙД» на участие в закупке.

Таким образом, в связи с тем, что не подписание договора со стороны ООО «МВСП-ТРЕЙД» произошло по независящим от общества причинам, Комиссия Ульяновского УФАС России считает, что сведения в отношении ООО «МВСП-ТРЕЙД» не могут быть включены в реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о закупках у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения обществом недобросовестных действий в части уклонения от заключения договора, соответственно включение сведений об ООО «МВСП-ТРЕЙД» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенного и руководствуясь приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г., Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «МВСП-ТРЕЙД» (адрес: 620130, г. Екатеринбург, ул. Белинского, д. 222, литер А, помещение №№ 6-9; ИНН 6679038206) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

<...>