

РЕШЕНИЕ

по делу № К-08/12 о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена 10.04.2012

Решение в полном объеме изготовлено 11.04.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления Женетль А. Ш., членов Комиссии: начальника отдела Управления – Точиева Б. Б., ведущих специалистов – экспертов Управления Вдовиной О. Ю., Хачемизовой З. К. и Хацац А. К., в присутствии представителей: уполномоченного органа по размещению государственного заказа Республики Адыгея - Министерства финансов Республики Адыгея – <...> (доверенность от 27.04.2011 б/н) и <...> (доверенность от 09.04.2012 б/н), Министерства здравоохранения Республики Адыгея – <...> (доверенность от 06.04.2012 №3252), ГБУЗ РА «Адыгейский республиканский клинический перинатальный центр» – <...> (доверенность от 10.04.2012 №282), а также представителя ИП <...> (доверенность от 09.04.2012 №001), рассмотрев в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 №379 жалобу ИП <...> от 30.03.2012 №005/03-12 на действия единой комиссии по размещению государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Адыгея (далее – Единая комиссия) при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, на право заключения государственного контракта на выполнение капитального ремонта отделений роддома и гинекологии ГБУЗ РА Адыгейский республиканский клинический перинатальный центр в рамках программы модернизации здравоохранения Республики Адыгея на 2011-2012 годы, в связи с отказом в допуске к участию в аукционе, а также проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов)

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом по размещению государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Адыгея (далее – Уполномоченный орган) проведен открытый аукцион в электронной форме №166-А на право заключения государственного контракта на выполнение капитального ремонта отделений роддома и гинекологии ГБУЗ РА Адыгейский республиканский клинический перинатальный центр в рамках программы модернизации здравоохранения Республики Адыгея на 2011-2012 годы (далее – аукцион №166-А), реестровый номер закупки 0176200000112000183. Извещение и документация аукциона №166-А размещены на официальном сайте для размещения заказа www.zakupki.gov.ru, и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» 05.03.2012 г. Государственный заказчик – Министерство здравоохранения Республики Адыгея (Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Адыгея «Адыгейский республиканский клинический перинатальный центра»). Начальная (максимальная) цена контракта 6 981 570 (Шесть миллионов девятьсот восемьдесят одна тысяча пятьсот семьдесят) рублей. Источник финансирования – субсидии из бюджета Федерального фонда

обязательного медицинского страхования, предусмотренные программой модернизации здравоохранения Республики Адыгея на 2012 год – 6 221 570 рублей; Республиканский бюджет Республики Адыгея, средства, предусмотренные в рамках программы модернизации здравоохранения Республики Адыгея на 2012 год -760 000 рублей. Документация аукциона №166-А утверждена и.о. министра здравоохранения Республики Адыгея <...> 27.02.2012 г. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 29.03.2012 №166/1-А (далее – Протокол) на участие в аукционе №166-А подали заявки 23 участника размещения заказа, из них 2 заявки были отозваны. По итогам рассмотрения первых частей заявок, к участию в аукционе №166-А допущены 4 участника размещения заказа, остальным участникам размещения заказа, в том числе и Заявителю, отказано в допуске к участию в аукционе. В обосновании отказа Заявителю в допуске к участию в аукционе №166-А в Протоколе указано: «на основании части 2 статьи 41.9 Закона о размещении заказов; заявка не соответствует части 4 «Техническая часть» документации об аукционе, (толщина плитки пп. 22.1 п. 2 Приемное отделение, пп.1 п. 3.1.1, размер плитки пп. 45.1 п. 2 Приемное отделение, пп. 1 п. 3.1.1, ведомости объемов работ и применяемых материалов заявки участника размещения заказа не соответствуют значениям установленным пп. 22.1, 45.1 п. 2 Приемное отделение, пп. 1 п. 3.1.1, ведомости объемов работ и применяемых материалов части 4 «Техническая часть» документации об аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов от 02.04.2012 №166/2-А победителем аукциона №166-А признан участник размещения заказа с порядковым номером 20 (защищенным номером заявки 2337417) – ООО «Компания Южные Кровли», предложивший наименьшую цену исполнения контракта – 6 946 662, 15 рублей.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее - Адыгейское УФАС России) 04.04.2012 г. поступила жалоба Заявителя, в которой заявлено, что, по его мнению, Единая комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе по основаниям, указанным в Протоколе. Заявитель просит отменить решение комиссии и допустить его заявку к участию в аукционе.

Письмами Адыгейского УФАС России от 04.04.2012 №№586, 587 и 589 Уполномоченному органу, Заказчику и оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» соответственно, направлены требования о приостановлении размещения заказа, а также истребованы документы, составленные в ходе размещения заказа.

Письмом Адыгейского УФАС России от 04.04.2012 №588 Заявителю направлено уведомление о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

В Адыгейское УФАС России 06.04.2012 поступило письмо от 06.04.2012 №3225 и копия Приказа Министерства здравоохранения Республики Адыгея от 05.04.2012 №223 о приостановлении размещения заказа №0176200000112000183.

На заседании Комиссии УФАС по рассмотрению жалобы представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, а также добавил, что по мнению Заявителя толщина предложенной в его заявке плитки в 3 мм соответствует требованию к толщине плитки более 3 мм, установленной в документации аукциона.

Представители Уполномоченного органа и Единой комиссии не согласились с доводами жалобы, а также отметили, что Заявителем не была направлена в их адрес копия жалобы.

Изучив представленные документы, выслушав доводы сторон, а также проведя внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия УФАС установила, что в

нарушение части 6 статьи 57 Закона о размещении заказов Заявителем не направлена копия жалобы в адрес Единой комиссии, чьи действия им обжалуются.

Согласно п/п 10 части II «Информационная карта аукциона» документации аукциона №166-А выполнение работ и поставка материалов осуществляется в соответствии с частью IV «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ» документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки должна содержать:

а) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Указанное требование законодательства о размещении заказов дублировано в подпункте 3 пункта 3.5.1.1. части 1 документации аукциона №166-А.

В соответствии с п/п 23 части II «Информационная карта аукциона» документации аукциона №166-А первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, указанным в подпункте 3 пункта 3.5.1.1 части I настоящей документации об аукционе.

Таким образом, согласно пункту 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов подпункту 3 пункта 3.5.1.1. части 1, п/п 23 и п/п 10 части II документации аукциона №166-А первая часть заявки участника размещения заказа на участие в аукционе №166-А должна содержать, в том числе, конкретные характеристики предлагаемого к поставке товара, соответствующие значениям, установленным в части IV «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ» документации аукциона №166-А.

Подпунктом 22.1 пункта 2 Приемное отделение ведомости объемов работ и применяемых материалов части 4 «Техническая часть» документации аукциона №166-А установлено требование к поставке плитки керамической глазурованной для внутренней облицовки стен: гладкие без завала размер не менее 100 x100 мм.,

толщиной более 3 мм.

Вместе с тем, в подпункте 22.1 пункта 2 первой части заявки Заявителя предложена к поставке плитка керамическая толщиной 3 мм., что не соответствует толщине плитки, установленной в подпункте 22.1 пункта 2 Приемное отделение части 4 «Техническая часть» документации аукциона №166-А (более 3 мм.).

Подпунктом 45.1 раздела 2 Приемное отделение (подвальное помещение) ведомости объемов работ и применяемых материалов части 4 «Техническая часть» документации аукциона №166-А установлено требование к поставке плитки керамической глазурованной для внутренней облицовки стен гладкой без завала размером более 100x100 мм., толщиной не менее 3 мм.

Вместе с тем, в подпункте 45.1 раздела 2 Приемное отделение (подвальное помещение) первой части заявки Заявителя предложена к поставке плитка керамическая размером 100x100., что не соответствует размеру плитки, установленному в подпункте 45.1 раздела 2 Приемное отделение (подвальное помещение) части 4 «Техническая часть» документации аукциона №166-А (более 100x100 мм.).

Подпунктом 1 пункта 3.1.1 ведомости объемов работ и применяемых материалов части 4 «Техническая часть» документации аукциона №166-А установлено требование к поставке плитки керамической глазурованной для внутренней облицовки стен гладкой без завала размером более 100x100 мм., толщиной более 3 мм.

Вместе с тем, в подпункте 1 пункта 3.1.1 первой части заявки Заявителя предложена к поставке плитка керамическая размером 100x100., толщиной 3 мм., что не соответствует размерам плитки, установленным в подпункте 1 пункта 3.1.1 части 4 «Техническая часть» документации аукциона №166-А (более 100x100 мм., толщиной более 3 мм.).

Таким образом, параметры плитки, предложенные в подпункте 22.1 пункта 2, подпункте 45.1 раздела 2 и подпункте 1 пункта 3.1.1 первой части заявки Заявителя не соответствуют значениям плитки, установленным в подпункте 22.1 пункта 2, подпункте 45.1 раздела 2 и подпункте 1 пункта 3.1.1 ведомости объемов работ и применяемых материалов части 4 «Техническая часть» документации аукциона №166-А.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

С учетом изложенного, Единая комиссия правомерно отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе №166-А на основании части 2 статьи 41.9 Закона о размещении заказов по причине несоответствия первой части его заявки части 4 «Техническая часть» документации аукциона №166-А.

Руководствуясь главой 8, статьей 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> от 30.03.2012 №005/03-12 необоснованной.
2. Отменить приостановление размещения заказа.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.