

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/07/3-204/2023

Резолютивная часть решения оглашена 15 марта 2023
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 20 марта 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

<...>- заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти;

<...>- главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заявителя – ООО «ТОРГШИНА» <...> – Е<...>. по доверенности; О<...> по доверенности; Ф<...> по доверенности;

от заказчика – ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» <...> – К<...>, Б<...> по доверенности,

от организатора закупки – АО «Управление производственно-технологической комплектации» <...> К<...> по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «ТОРГШИНА» (вх. № 231783 от 21.02.2023) на действия организатора торгов АО «Управление производственно-технологической комплектации» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку автошин для нужд ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» (извещение № 32312086513), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ТОРГШИНА» (вх.

№ 231783 от 21.02.2023) на действия организатора торгов АО «Управление производственно-технологической комплектации» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку автошин для нужд ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» (извещение № 32312086513).

Заявитель в своей жалобе указывает о неправомерном отклонении заявки заявителя и допуске одного участника, который не мог подтвердить соответствие заявки 1 показателя требованиям закупочной документации.

В техническом задании указаны параметры шины (п. 20 технического задания), который не существует, а именно показатель «Индекс нагрузки» - не менее 149/152, так как указанный показатель неверен и ошибочен. Правильный показатель «Индекса нагрузки» для автошин 295/80 R22,5 Taitong/Kapsen/Terraking HS103 152/149 M 18PR, или эквивалент, предусмотренных в п. 20 технического задания – это 152/149M.

Уведомлением исх. № 854/9 от 09.03.2023 в порядке ч. 14.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» срок рассмотрения жалобы продлен, рассмотрение жалобы назначено на 10 ч 00 мин 15.03.2023г.

На заседании Комиссии УФАС представители заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители заказчика организатора закупки нарушение не признали и пояснили, что обжалуемая закупка проводилась в соответствии с требованиями федерального законодательства.

На основании договора о комплексном абонентском правовом обслуживании № 409 от 22.11.2022 АО «УПТК» осуществляет закупочную деятельность для нужд ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ». В рамках реализации полномочий по осуществлению закупочной деятельности 03 февраля 2023 года организатором закупки на ЭТП «РТС-тендер» и на сайте ЕИС размещены сведения о проведении запроса котировок в электронной форме № 32312086513.

Предметом проводимого запроса котировок является поставка автошин для нужд ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ», а именно:

№ п/п	Наименование товара	Единица измерения	Цена за единицу, руб.
1	Автошина 8,25 R20 Taitong/ Kapsen HS268 139/137K 16PR, или эквивалент	Штука	16 800,00
2	Автошина 9,00R20 Tai-tong/Kapsen HS918 144/142K 16PR, или эквивалент	Штука	23 800,00
3	Автошина 10,00 R20 HIFLY HH308A 149/146K 18PR TT, или эквивалент	Штука	25 800,00
4	Автошина 11,00R20 Taitong/Kapsen HS918 18PR, или эквивалент	Штука	26 800,00
5	Автошина 12.5/80-18 BKT CON STAR IND 143A8 TL, или эквивалент	Штука	50 876,00
6	Автошина 11,2-20 Ф-35 БШЗ, или эквивалент	Штука	15 800,00

7	Автошина 14,00-20 ОИ-25 14PR 147G ТТ ОШЗ, или эквивалент	Штука	39 820,00
8	Автошина 420/70 R24 Бел-90 130 A8 ТТ, или эквивалент	Штука	41 920,00
9	Автошина 18,4 R38 Ф-111 146A8 ТТ БШЗ, или эквивалент	Штука	69 220,00
10	Автошина 215/75R17,5 Triangle 689A 135/133L 16PR, или эквивалент	Штука	14 620,00
11	Лента ободная 7,7-20	Штука	680,00
12	Камера 11,00-20	Штука	2 180,00
13	Камера 14,00-20	Штука	2 780,00
14	Камера 6,95-16	Штука	790,00
15	Автошина 185/75 R16C Кама-EURO НК-520 104/102R НКШЗ, или эквивалент	Штука	6 180,00
16	Автошина 205/70 R16 Кама Flame 91Q НКШЗ, или эквивалент	Штука	6 720,00
17	Шина 215/65 R16 Sailun TerraMax CVR XL 102H, или эквивалент	Штука	7 690,00
18	Автошина 185/75 R16C LingLong Crosswind Storm 104/102R M+S, или эквивалент	Штука	6 280,00
19	Автошина 225/75 R16 Кама-219 104Q НКШЗ, или эквивалент	Штука	6 540,00
20	Автошина 295/80 R22,5 Taitong/Kapsen/Terraking HS103 152/149 M 18PR, или эквивалент	Штука	25 800,00
21	Автошина 12,00 R20 TAITONG/KAPSEN HS918 156/153K 20PR, или эквивалент	Штука	27 800,00
22	Автошина 11R22.5 Annaite 785 16PR, или эквивалент	Штука	25 800,00
23	Автошина 16,9-28 Advance/Samson 14PR R-4D TL, или эквивалент	Штука	39 860,00
24	Автошина 360/70 R24 БЕЛ-89 БШЗ, или эквивалент	Штука	35 860,00
25	Автошина 28,1R26 ФД12 12НС 158A8 БШЗ, или эквивалент	Штука	129 800,00
26	Автошина 18,4 R34 Ф-11 144A8 БШЗ, или эквивалент	Штука	63 280,00
27	Автошина 5.00-10 S-247 (AS) 52A6/64A6 ТИ134НС /DELI, или эквивалент	Штука	4 160,00
28	Автошина 135/80 R12 КАМА-503 68Q НКШЗ, или эквивалент	Штука	3 580,00

На момент окончания подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 4 заявки.

По результатам рассмотрения заявок, поданных на участие в запросе котировок, только одна заявка признана соответствующей всем требованиям, указанным в извещении, запрос котировок признан несостоявшимся на основании п. 14.140.7 Положения о закупке товаров (работ, услуг) для нужд ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ».

Заявка ООО «ТОРГШИНА» отклонена на основании пп. 1 п. 8.4.3 Извещения, пп. 1 п. 14.10.4 Положения о закупке товаров (работ, услуг) для нужд ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ», в связи с тем, что в Форме № 1 показатели по позициям 1, 20, 23, 25 не соответствовали конкретным показателям товара, соответствующим значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно:

По позиции 20 указаны показатели «Индекса шин» 154/151, что по второму значению менее установленного в техническом задании показателя по позиции (не менее 149/152).

По позиции 25 в заявке заявителя содержится графа «ободная лента» - «наличие», хотя данный показатель отсутствует в техническом задании, а показатель «камера» при этом в предложении участника отсутствует.

Кроме того ценовое предложение участника ООО «ТОРГШИНА» в составе заявки содержит иную сумму ценового предложения, чем указано в заявке, сформированной с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Сертификаты (декларации) является лишь документами, подтверждающими соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, действия заказчика и организатора закупки не противоречат федеральному законодательству.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

03.02.2023 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчиком – АО «УПТК» размещено извещение № 32312058471 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку автошин для нужд ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» (извещение № 32312086513).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является

документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Требованиями части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Комиссией установлено, что согласно позиции 20 Технического задания Автошина 295/80 R22,5 Taitong/Kapsen/Terraking HS103 152/149 M 18PR, или эквивалент должна иметь «Индекс нагрузки» - Не менее 149/152.

Заявка ООО «ВОСТОК-ШИНА» по указанной позиции содержит следующую информацию к поставке предлагается автошина 295/80 R22,5 Taitong/Kapsen/Terraking HS202 152/149 M 18PR, показатель «Индекс нагрузки» - 149/152, однако из представленного в заявке сертификата серия RU № 0162014, следует что автошина HS202 содержит иные размеры, индекс несущей способности и индекс категории скорости, что не соответствует требованиям технического задания.

Заказчиком не представлено, доказательств того, что автошина 295/80 R22,5 Taitong/Kapsen/Terraking HS202 152/149 M 18PR имеет Индекс нагрузки – 149/152 требуемый в соответствии с техническим заданием.

Таким образом, доводы заявителя в указанной части подтверждены и признаются обоснованными.

В отношении доводов заявителя, касающихся неправомерного отклонения заявки ООО «ТОРГШИНА», комиссией УФАС по АК установлено, что ценовое предложение «файл» прикрепленный в комплекте документов к заявке на электронной площадке действительно содержит сумму отличную от суммы указанной в заявке, сформированной в электронной форме посредством программно-аппаратных средств.

Кроме того, комиссией УФАС по АК установлено, что документ «Форма №1 Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности. Установленным извещением также содержит ошибки в 1, 23, 25 показателях, что является основанием для отклонения заявки.

Исходя из изложенного, Комиссия УФАС находит довод жалобы Заявителя

неподтвержденным, вследствие чего не усматривает нарушений в действиях заказчика и организатора закупки при организации и проведении процедуры Закупки, в указанной части.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТОРГШИНА» <...> – обоснованной.
2. Выдать заказчику - ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» и организатору закупки – АО «Управление производственно-технологической комплектации» предписание об устранении нарушения.
3. Передать материалы жалобы должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>