

1. ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева»

121087, Москва, ул. Новозаводская, д.
18

2. ООО «СпецГрупп-М»

140070, обл. Московская, р-н
Люберецкий, п. Томилино, ул. Гоголя,
д. 39/1, лит. X, пом. 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 2-19-12066/77-16 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

28.10.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева»

ООО «СпецГрупп-М»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «СпецГрупп-М» от заключения договора с ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева»

(далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку швеллера, уголка, профнастила (реестровый № 31604036020) (далее - Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

17.10.2016 в Московское УФАС России поступило обращение ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» (вх. № 44428) о проведении проверки факта уклонения ООО «СпецГрупп-М» от заключения договора на поставку швеллера, уголка, профнастила (реестровый № 31604036020).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного унитарного предприятия «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС) 03.06.2016.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку швеллера, уголка, профнастила (реестровый № 31604036020).

Согласно представленным материалам и информации в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 26.08.2016 размещена Закупочная документация. Подведение итогов — 28.09.2016. Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 924 739 (один миллион девятьсот двадцать четыре тысячи семьсот тридцать девять) рублей,77 коп., в том числе НДС (18%) -293 604,37 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения оценки котировочных заявок от 28.09.2016 №688 победителем Закупки признано ООО «СпецГрупп-М». Цена заявки на участие в закупке: 1 797 847,53 руб. с учетом НДС.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 14 Извещения о проведении Закупки победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки,

подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы, услуги.

Согласно пункту 40.1 Положения Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок передает победителю запроса котировок один экземпляр данного протокола с приложением проекта договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок, в проект договора, прилагаемый к извещению о проведении запроса котировок.

Согласно пункту 40.2 Положения в случае если победитель запроса котировок в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок (срок подписания договора, установленный в пункте 15 Извещения о проведении Закупки, аналогичен сроку, указанному в пункте 40.3 Положения), не представил Заказчику подписанный проект договора на условиях, указанных в поданной участником закупки заявке и в извещении о проведении запроса котировок, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 16 Извещения о проведении Закупки обеспечение исполнения договора не требуется.

В соответствии с пунктом 40.3 Положения договор должен быть заключен Заказчиком не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола.

Таким образом, Заказчиком в Положении, а также в Закупочной документации установлен порядок заключения договора с победителем Закупки, согласно которому победитель Закупки должен, в срок, согласно пункту 40.3 Положения Заказчика, подписать со своей стороны проект договора и направить его в адрес Заказчика.

29.09.2016 Заказчиком в ЕИС опубликован протокол рассмотрения оценки котировочных заявок от 28.09.2016 №688, согласно которому победителем Закупки признано ООО «СпецГрупп-М».

В срок до 03.10.2016, согласно пункту 40.1 Положения, Заказчик должен был направить в адрес ООО «СпецГрупп-М» проект договора с включением в него условий исполнения договора, предложенных ООО «СпецГрупп-М» в заявке на участие в запросе котировок.

Согласно пояснения сторон, 03.10.2016 Заказчик в адрес ООО

«СпецГрупп-М» направил проект договора, в соответствии с требованиями Положения.

Согласно пояснениям Заказчика, 04.10.2016 ООО «СпецГрупп-М» подписало со своей стороны проект договора. Однако, 06.10.2016 (исх. №06/10-008) ООО «СпецГрупп-М» направило в адрес Заказчика письмо, согласно которому ООО «СпецГрупп-М» не имеет возможности заключить договор поставки, т. к. продукция была посчитана за материал ОЦ, без покраски.

Согласно пояснениям ООО «СпецГрупп-М», Заказчиком в Закупочной документации не указан R A L (цвет) краски относительно профнастила. Однако, подписав договор ООО «СпецГрупп-М» установила, что при подаче заявки на участие в Закупке ценовое предложение было подано без учета покраски, вместе с тем, покраска, согласно договору, требуется, следовательно, цена с учетом покраски составляет 328 руб/кв.м с учетом НДС.

Согласно пояснения Заказчика, ООО «СпецГрупп-М» отказалось от заключения договора, следовательно является уклонившимся от заключения договора.

Согласно представленным материалам и сведениям, Комиссия установила следующее.

Письмо об отказе от заключения договора с Заказчиком направлено ООО «СпецГрупп-М» в момент, после подписания со своей стороны проекта договора.

Так, согласно пункту 2, 3 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной.

Сторона, принявшая от другой стороны полное или частичное исполнение по договору либо иным образом подтвердившая действие договора, не вправе требовать признания этого договора незаключенным, если заявление такого требования с учетом конкретных обстоятельств будет противоречить принципу добросовестности (пункт 3 статьи 1).

Согласно пункту 1 статьи 433 ГК РФ договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта.

Таким образом, исходя из принципов гражданского законодательства, при направлении проекта договора, подписанного со своей стороны, ООО «СпецГрупп-М» акцептировало сделку, следовательно согласилось с условиями оферты (проекта договора, направленного Заказчиком 03.10.2016).

Кроме того, в Положении Заказчика, действующем на момент

объявления Закупки, а также в Закупочной документации не установлено иных случаев признания победителя Закупки уклонившимся от заключения договора, кроме случаев, установленным в пункте 40.2 Положения, согласно которым, победитель признается уклонившимся от заключения договора только в случае, если победитель Закупки не представил Заказчику подписанный проект договора на условиях, указанных в поданной участником закупки заявке и в извещении о проведении запроса котировок, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора.

Однако, как было отмечено ранее, ООО «СпецГрупп-М» подписало со своей стороны договор 04.10.2016, т. е. в срок, отведенный на подписание договора. Обеспечение исполнение договора по условиям Закупочной документации не требовалось.

Вместе с тем, Заказчиком в ходе заседания Комиссии было представлено письмо от 14.10.2016 (№279-22) согласно тексту которого, Заказчиком принято решение об отказе от заключения договора по итогам проведения закупочной процедуры, ввиду изменения потребности Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Руководствуясь представленными материалами по делу, а также принимая во внимание совокупность обстоятельств, выраженных в отказе от исполнения договора со стороны ООО «СпецГрупп-М» после подписания самого договора, отсутствие ответа со стороны Заказчика на направленное ООО «СпецГрупп-М» письмо, а также изменения потребности Заказчика, Комиссия установила, что основания для включения сведений об ООО «СпецГрупп-М» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Рекомендовать не включать сведения об ООО «СпецГрупп-М» (адрес: 140070, обл. Московская, р-н Люберецкий, п. Томилино, ул. Гоголя, д. 39/1, лит. X, пом. 1; ИНН:5027223099) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках

включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.