

решение 572-ж/2021

ООО "Стройком"

456913 Челябинская область,
Саткинский район, г. Сатка, ул. 40
лет Победы д. 23 кв. 64, а/я 34
stroikom34@mail.ru

ГБУЗ "Районная больница г. Сатка"

456912, Челябинская обл.,
Саткинский район, г. Сатка, ул.
Куйбышева, д. 15
zakaz-crb@yandex.ru

ГКУ "Центр организации закупок
Челябинской области"

454087, г. Челябинск, ул. Калинина,
д. 21
zakup@zakup74.ru;
al.bespalov@zakup74.ru

АО "Тэк-Торг"

119034, город Москва, улица
Тимура Фрунзе, 24, комн.31 эт.3
help@tektorg.ru

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 21 июня 2021 года

В полном объеме решение изготовлено 21 июня 2021 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	<...>-	заместителя руководителя управления — начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	<...>-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России; ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок <...>-для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «Стройком» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под размещение ангиографического комплекса для Государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Районная больница г. Сатка" (извещение № 0869200000221001403), при участии в заседании Комиссии в дистанционном режиме представителей ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» (далее – уполномоченное учреждение) <...>, действующих на основании доверенностей от 08.04.2021 № 07, от 08.04.2021 № 03, от 08.04.2021 № 04,

в отсутствие представителей ООО «Стройком» (далее – заявитель), ГБУЗ «Районная больница г. Сатка» (далее - заказчик), надлежащим образом уведомленных о дате и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru,

У С Т А Н О В И Л А:

В Челябинское УФАС России 11.06.2021 поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под размещение ангиографического комплекса для Государственного бюджетного учреждения здравоохранения

"Районная больница г. Сатка" (извещение № 0869200000221001403) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам, извещение о проведении электронного аукциона опубликовано на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 18.05.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 986 113,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Доводы жалобы заключаются в следующем.

Аукционной комиссией неправомерно принято решение о несоответствии заявки заявителя требованиям аукционной документации, поскольку в аукционной документации отсутствовала ссылка на положения части 4 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ).

Представители уполномоченного учреждения с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, которые на заседании Комиссии поддержали, и указали следующее.

Действия аукционной комиссии по отклонению заявки участника ООО «Стройком» являются правомерными, поскольку согласно пункту 9 информационной карты документации об аукционе в электронной форме, участник в составе второй части заявки должен предоставить документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов, Участник № 3 (заявитель) в составе второй части заявки предоставил выписку из реестра членов саморегулируемой организации от 12 февраля 2021 года № 0836-21.

Согласно части 4 статьи 55.17 ГрК РФ, срок действия выписки составляет один месяц с даты ее выдачи. Следовательно, на момент подачи заявки (дата подачи заявки на участие 24.05.2021) участником №3 (ООО «Стройком») представлена выписка с истекшим сроком действия.

Следует отметить, что поскольку в императивной норме федерального закона, имеющей прямое действие, определенно установлен срок действия выписки, отсутствие такого срока в документации не отменяет и в принципе не может отменять действие указанной нормы. Следовательно, дополнительное установление такого срока в документации не отменяет и в принципе не может отменять действие указанной нормы.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором

электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Как следует из содержания протокола подведения итогов электронного аукциона № 0169300000121000170 от 16.04.2021, заявка заявителя не соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме в связи с тем, что:

«Участником по второй части заявки предоставлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации «Союз строительных компаний Урала и Сибири (ССК УрСиб)» от 12 февраля 2021 г. № 0836-21. Дата подачи заявки на участие Участником 24.05.2021 14:56:25 (GMT +5 Екатеринбург)

Таким образом, вышеуказанная выписка о членстве в СРО является недействительной и к рассмотрению комиссией принята быть не может. Иные выписки о членстве Участника в СРО в составе заявки отсутствуют. Таким образом, Заявка участника не содержит документы предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, а именно во второй части заявки отсутствует копия выписки из реестра саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства».

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого

аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Руководствуясь частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о его соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

В силу части 2 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей.

Поскольку объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства и начальная (максимальная) цена контракта составляет 8 986 113,00 рублей, в пункте 6 информационной карты документации об аукционе установлено требование к участникам закупки о наличии членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства. При этом, согласно пункту 9 информационной карты аукционной документации, документом, подтверждающим соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе является копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

В силу части 4 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации № 0836-21 от **12.02.2021**, представленной заявителем в составе второй части заявки, согласно требованиям градостроительного законодательства истекает **15.03.2021**.

Исходя из документов, представленных в материалы дела, заявка № 3 на участие в аукционе подана **24.05.2021**.

Таким образом, заявителем в составе второй части заявки не представлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации, действующая на дату подачи заявки на участие в закупке. Следовательно, участником закупки

(заявителем) при подаче заявки не подтверждено действующим документом свое соответствие требованиям, установленным градостроительным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ (часть 2 статьи 52 ГрК РФ), что не соответствует пункту 1 части 1 статьи 31, пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, пункту 9 информационной карты аукционной документации.

С учетом изложенного, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что решение о признании заявки участника закупки ООО «Стройком» с идентификационным номером 3 несоответствующей требованиям аукционной документации, законодательства о контрактной системе по основаниям, указанным в Протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0869200000221001403 от 07.06.2021, аукционной комиссией принято правомерно, поскольку участником закупки во второй части заявки не предоставлены документы и информация, предусмотренные пунктом 9 информационной карты документации об электронном аукционе, пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалобы ООО «Стройком» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под размещение ангиографического комплекса для Государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Районная больница г. Сатка" (извещение № 0869200000221001403) необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Приложение

Список рассылки

№	Корреспондент	Адрес
1	ГКУ "Центр организации закупок Челябинской области"	454087, г. Челябинск, ул. Калинина, д. 21 zakup@zakup74.ru; a.sayarova@zakup74.ru
2	ООО "Стройком"	456913 Челябинская область, Саткинский район, г. Сатка, ул. 40 лет Победы д. 23 кв. 64, а/я 34 stroikom34@mail.ru
3	ГБУЗ "Районная больница г. Сатка"	456912, Челябинская обл., Саткинский район, г. Сатка, ул. Куйбышева, д. 15 zakaz-crb@yandex.ru
4	АО "Тэк-Торг"	119034, город Москва, улица Тимура Фрунзе, 24, комн.31 эт.3 help@tektorg.ru

2021-8475