

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-2460/2021

23 декабря 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством ВКС жалобу общества с ограниченной ответственностью Промышленная группа «Ликон» (далее – ООО ПГ «Ликон») (вх. № 21986э от 15.12.2021 года) на действия заказчика торгов акционерного общества «НИИ измерительных приборов-Новосибирский завод имени Коминтерна» (далее – АО «НПО НИИИП-НЗиК») при проведении торгов в форме запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку гидравлического пресса, монтаж, пуско-наладочные работы и инструктаж персонала (извещение № 32110860204 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>),

в присутствии ...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО ПГ «Ликон» (вх. № 21986э от 15.12.2021 года) на действия заказчика торгов акционерного общества «НИИ измерительных приборов-Новосибирский завод имени Коминтерна» (далее – АО «НПО НИИИП-НЗиК») при проведении торгов в форме запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку гидравлического пресса, монтаж, пуско-наладочные работы и инструктаж персонала (извещение № 32110860204 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

25.11.2021 г. Заказчиком была размещена закупка № 32110860204 на проведение запроса котировок в электронной форме на поставку гидравлического пресса, монтаж, пусконаладочные работы и инструктаж персонала.

ООО ПГ «Ликон» подало заявку на участие в указанной закупке под № 8, однако она была необоснованно отклонена на основании следующего: «На основании п.п.2 п. 20.5 раздела 20 Извещения о проведении запроса котировок:

Несоответствие заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе:

- нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки, а именно:

- копии документов, входящих в состав заявки, предоставляются в виде скан-копий оригиналов или нотариально заверенных копий в формате pdf, jpeg, doc, docx, xls, xlsx, явно и достоверно отображающих содержащуюся в документах информацию, в том числе, реквизиты, проставленные на документах, печати (при

наличии), подписи (в том числе электронной цифровой подписи) и отметки (согласно п. 9 раздела 18 Извещения о проведении запроса котировок)».

ООО ПГ «Ликон» считает, что документы, за которые заявка ООО ПГ «Ликон» была отклонена, следующие:

- Приложение 3. Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) или качественных характеристиках поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг,

- Протокол разногласий к Договору.

Указанные документы были представлены в формате doc и подписаны квалифицированной электронной цифровой подписью, что в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» является оригиналом документа.

ООО ПГ «Ликон» считает указанное отклонение заявки заказчиком незаконным и необоснованным, поскольку названные документы были представлены в формате, предусмотренном Извещением о проведении закупки (подача документов в формате doc прямо предусмотрена Заказчиком, этот формат фигурирует и в причине отклонения, указанной в Итоговом протоколе от 10.12.2021 г.), кроме того, указанные документы были представлены в оригинале, т.к. подписаны ЭЦП, то есть, заказчик, отклоняя заявку по указанным основаниям, указав на формальный признак, нарушил своими действиями принцип конкуренции, являющийся основополагающим при проведении закупок по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

ООО ПГ «Ликон» полагает, что Заказчик своими действиями, выразившимися в необоснованном отклонении заявки ООО ПГ «Ликон», ограничил конкуренцию и права ООО ПГ «Ликон» на участие в указанной закупке.

АО «НПО НИИИП-НЗиК» представило следующие возражения на доводы жалобы.

АО «НПО НИИИП-НЗиК» возражает относительно данной жалобы по следующим основаниям.

АО «НПО НИИИП-НЗиК» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) руководствуясь Положением о закупке, утвержденным Советом директоров (Протокол от 20.10.2021 года № 13). В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров.

П.п. 6.11.9 п. 6.11 Положения о закупке установлено: «копии документов, входящих в состав заявки, предоставляются в виде скан-копий оригиналов или нотариально заверенных копий в формате pdf, jpeg, doc, docx, xls, xlsx явно и достоверно отображающих содержащуюся в документах информацию, в том числе реквизиты, проставленные на документах печати (при наличии), подписи (в том числе электронной цифровой подписи) и отметки».

Во исполнение п.2 ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, Заказчиком в разделе 17 Извещения было установлено, что все документы, входящие в состав заявки предоставляются в виде скан-копий.

В составе заявки ООО ПГ «Ликон» предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) или качественных характеристиках поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг представлено не в форме скан-копии. Довод ООО ПГ «Ликон» о незаконности и необоснованности отклонения заявки Заказчиком не может быть принят во внимание, поскольку причиной отклонения был неформат документа.

Скан-копии документов — это электронные образцы, которые получают путем сканирования. Заказчик не возражает против предоставления документов в формате doc, документы могут предоставляться в любом формате, но они должны быть отсканированы.

Требование Заказчика о предоставлении скан-копий документов не противоречит положению ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», так как документы подписываются электронно-цифровой подписью после осуществления загрузки данных документов на электронную торговую площадку.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках). Таким образом, установление Заказчиком в документации требований о предоставлении документов в виде скан-копий не ограничивает количество участников закупки и не противоречит Закону о закупках, поскольку данное требования не влечет для участника закупки дополнительных затрат и не является избыточным и/или невыполнимым требованием.

Правомерность требования о предоставлении документов в виде скан-копий не оспаривалась ООО ПГ «Ликон» на стадии подачи заявки и за разъяснением положений документации ООО ПГ «Ликон» на стадии подачи заявок не обращалось, соответственно, довод ООО ПГ «Ликон» о том, что Заказчик нарушил своими действиями принцип конкуренции, являющийся основополагающим при проведении закупок по Закону о закупках, не может быть принят во внимание.

Участник ООО ПГ «Ликон» обязан руководствоваться положениями Закона о закупках, для должного участия составлять документы в соответствии с требованиями, указанными в документации о закупке, утвержденной Заказчиком.

На основании вышеизложенного, АО «НПО НИИИП-НЗик» считает, что отклонение заявки ООО ПГ «Ликон» было обоснованным и правомерным.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

АО «НПО НИИИП-НЗик» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках, на основании Положения о закупке АО «НПО НИИИП-НЗик», утвержденного Советом директоров АО «НПО НИИИП-НЗик» (Протокол от 20.10.2021 года № 13).

25.11.2021 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) АО «НПО НИИИП-НЗик» опубликовало извещение № 32110860204 о проведении торгов в форме запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку гидравлического пресса, монтаж, пуско-наладочные работы и инструктаж персонала (извещение № 32110860204 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Начальная (максимальная) цена договора: 4 241 660,00 руб.

Согласно итоговому протоколу заседания Единой комиссии проведения запроса котировок на право заключения договора на поставку гидравлического пресса, монтаж, пуско-наладочные работы и инструктаж персонала для нужд АО «НПО НИИИП-НЗик» от 10.12.2021 г., заявка участника № 8 (ООО ПГ «Ликон») признана несоответствующей требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и отклонена на основании п.п.2 п. 20.5 раздела 20 Извещения о проведении запроса котировок:

Несоответствие заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе:

- нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки, а именно:

- копии документов, входящих в состав заявки, предоставляются в виде скан-копий оригиналов или нотариально заверенных копий в формате pdf, jpeg, doc, docx, xls, xlsx, явно и достоверно отображающих содержащуюся в документах информацию, в том числе, реквизиты, проставленные на документах, печати (при наличии), подписи (в том числе электронной цифровой подписи) и отметки (согласно п. 9 раздела 18 Извещения о проведении запроса котировок).

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п.п. 6.11.9 п. 6.11 Положения о закупке, копии документов, входящих в состав заявки, предоставляются в виде скан-копий оригиналов или нотариально заверенных копий в формате pdf, jpeg, doc, docx, xls, xlsx явно и достоверно

отображающих содержащуюся в документах информацию, в том числе реквизиты, проставленные на документах печати (при наличии), подписи (в том числе электронной цифровой подписи) и отметки.

Согласно разделу 17 Извещения, все документы, предусмотренные разделом 17 Информационной карты, должны предоставляться в виде скан-копий. Отсутствие или неполное представление документов, входящих в состав заявки, указанных в разделе 17 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, ведет к отказу в допуске участника запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 9 раздела 18 Извещения, копии документов, входящих в состав заявки, предоставляются в виде скан-копий оригиналов или нотариально заверенных копий в формате pdf, jpeg, doc, docx, xls,xlsx явно и достоверно отображающих содержащуюся в документах информацию, в том числе реквизиты, проставленные на документах печати (при наличии), подписи (в том числе электронной цифровой подписи) и отметки.

Согласно п. 20.1 Извещения, единая комиссия рассматривает заявки на участие в запросе котировок на соответствие требованиям, и соответствие участников запроса котировок требованиям, установленным извещением о запросе котировок.

Согласно п. 6.6.1 Положения, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:

2) несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе:

- непредоставления документов и сведений, указанных в документации, в том числе необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов;

- непредоставления в составе заявки информации, обосновывающей предлагаемую участником закупки цену договора (в случае установления Заказчиком в документации антидемпинговых мер в соответствии с п. 6.15 настоящего Положения);

- нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки.

Согласно пп. 2 п. 20.5 раздела 20 Извещения, при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник закупки не допускается Единой комиссией к участию в запросе котировок в случае несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе:

- непредоставления документов и сведений, указанных в документации, в том числе необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов;

- непредоставления в составе заявки информации, обосновывающей предлагаемую участником закупки цену договора;

- нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки.

В составе заявки ООО ПГ «Ликон» предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) или качественных характеристиках поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг представлено не в форме скан-копии, то есть не соответствовало требованиям раздела 17, п. 9 раздела 18 Извещения.

ООО ПГ «Ликон» на рассмотрении жалобы Комиссией Новосибирского УФАС России сообщило, что предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) или качественных характеристиках поставляемого товара, направленное ООО ПГ «Ликон», было подписано электронной цифровой подписью и отправлено АО «НПО НИИИП-НЗик», данный документ был направлен не в форме скан-копии.

При этом на рассмотрении жалобы Комиссией Новосибирского УФАС было установлено, что иные документы, которые также не содержали реквизитов, подписи и печати (Техническое задание) были представлены подателем жалобы в надлежащем формате (скан-копии), что свидетельствует о том, что участнику были понятны требования к оформлению документов заявки.

Таким образом, указанный документ не соответствует по форме предоставления требованиям, установленным в извещении. При этом правомерность данного требования не оспаривалась ООО ПГ «Ликон» на стадии подачи заявки. За разъяснениями положений извещения ООО ПГ «Ликон» на стадии подачи заявок не обращался. Правомерность данного требования не может быть оценена Комиссией Новосибирского УФАС России, поскольку оно могло быть оценено только на этапе подачи заявок. В данном случае обжалуется этап оценки заявок. Указанная позиция подтверждается Письмом ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг».

Таким образом, в действиях АО «НПО НИИИП-НЗик» при проведении торгов в форме запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку гидравлического пресса, монтаж, пуско-наладочные работы и инструктаж персонала (извещение № 32110860204 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ПГ «Ликон» (вх. № 21986э от 15.12.2021 года) на действия заказчика торгов акционерного общества «НИИ измерительных приборов-Новосибирский завод имени Коминтерна» (далее – АО «НПО НИИИП-НЗик») при проведении торгов в форме запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку гидравлического пресса, монтаж, пуско-наладочные работы и инструктаж персонала (извещение № 32110860204 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.