

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области поступила жалоба открытого акционерного общества «АльфаСтрахование» (вх. № 4058к от 27.05.2016 г.) на действия страхового акционерного общества «ВСК», публичного акционерного общества «Росгосстрах», закрытого акционерного общества «Макс» по признакам нарушения ст.14.8 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года (далее – Закон о защите конкуренции), по предложению наименьшей цены для участия в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) транспортных средств для нужд ГКУ «Автобаза аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области» (извещение № 0153200000216005181).

25.04.2016 Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли по Оренбургской области (далее – организатор) объявил о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) транспортных средств для нужд ГКУ «Автобаза аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее НМЦ): 831 775 (Восемьсот тридцать одна тысяча семьсот семьдесят пять) рублей 65 копеек.

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе от 13.05.2016 г., на участие поданы заявки с указанием цены от: ОАО «АльфаСтрахование» - 831 775,65; ООО «СК Согласие» - 831 775,65; САО «ВСК» - 819 440,69; АО «Страховое общество Газовой промышленности» - 831 775,65; ПАО «Росгосстрах» - 825 004,54; ЗАО «Макс» - 821 251,56.

По мнению заявителя, ценовые предложения САО «ВСК», ЗАО «Макс», ПАО «Росгосстрах» не соответствуют нормам действующего законодательства, ввиду того, что предложения всех участников не могут быть менее суммы, соответствующей НМЦ.

По сведениям, представленным САО «ВСК» (исх. № 318 от 16.06.2016; вх.№ 4681 от 16.06.2016), обществом был сделан запрос о КБМ в АИС РСА, на основании которого было рассчитано ценовое предложение. Считает, что расчет цены выполнен в соответствии с указанием Центрального Банка РФ № 3406-У от 20.03.2015.

Согласно ст. 3 «Цели создания общества» п. 3.1 Устава САО «ВСК», утверждённого решением внеочередного Общего собрания акционеров САО «ВСК» от 22.10.2015 г. (далее – Устав), основной целью деятельности Общества является получение прибыли за счёт ведения страховой и иной деятельности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Согласно ст. 4 Устава, предметом деятельности Общества является страхование и перестрахование, а также иная деятельность, направленная на извлечение прибыли в рамках действующего законодательства.

Согласно разделу «Сведения о филиалах юридического лица» выписки из ЕГРЮЛ, Страховое акционерное общество «ВСК» имеет филиал в г.Оренбурге. САО «ВСК» выдана лицензия (ОС №0621-03 от 11.09.2015 г.) на осуществление страхования.

Открытое акционерное общество «АльфаСтрахование» имеет филиал в г.Оренбурге. Выдана Лицензия ОС № 2239-03 от 13.01.2016 г. на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (без ограничения срока действия).

Таким образом, САО «ВСК» и ОАО «АльфаСтрахование» осуществляют страховую деятельность, на территории города Оренбурга и Оренбургской области, и являются конкурентами на рынке услуг страхования.

Расчет страховой премии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального [закона](#) от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (далее - Закон об ОСАГО). В соответствии с [пп. "б" ч. 2 ст. 9](#) Закона об ОСАГО, входящий в состав страховых тарифов, коэффициент КБМ устанавливается в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев данного транспортного средства, а в случае обязательного страхования при ограниченном использовании транспортного средства, предусматривающем управление транспортным средством только указанными страхователем водителями, наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности каждого из этих водителей.

[Указанием](#) Банка России от 19.09.2014 N 3384-У "О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (далее - Указание Банка России от 19.09.2014 г. №3384-У) установлены предельные размеры базовых ставок, страховых тарифов и коэффициенты страховых тарифов, требования к структуре страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по ОСАГО.

Материалами установлено, что источником данных, характеризующих транспортные средства, подлежащие страхованию, являлось техническое задание, прилагаемое к конкурсной документации, которое в совокупности с таким разделом конкурсной документации, как обоснование начальной (максимальной) цены государственного контракта, давало представление о потребности заказчика в вопросе страхования транспортных средств и предоставляло для участников все необходимые для расчета данные. Более того, произведенный расчет цены контракта и представленные в его обоснование базовые ставки и коэффициенты страховых тарифов, основанные на Указании Банка России от 19.09.2014 г. №3384-У, представляли собой их минимальные значения.

Указанный расчет и приведенные в его обоснование данные о базовых ставках и коэффициентах страховых тарифов, используемых в нем, никто из участников закупки не оспорил.

Кроме того, по запросу одного из участников конкурса, заказчиком был дан ответ о том, что в конкурсной документации содержится полный объем сведений,

необходимый участнику закупки для расчета цены государственного контракта.

Поскольку расчет страховых премий по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) осуществляется путем умножения базовых ставок (тарифов) на коэффициенты страховых тарифов, при одинаковых исходных данных, заявленных страхователем в отношении транспортных средств и представляемых страховщику (-ам) к расчету, цена государственного контракта может быть только одной неизменной величиной. Таким образом, в связи с тем, что заказчиком - страхователем цена государственного контракта, определенная в размере 831 775,65 рублей, была рассчитана с применением минимального значения базовых ставок (тарифов) и коэффициентов страховых тарифов, то она не могла быть снижена относительно первоначально установленного размера (начальной (максимальной) цены государственного контракта.

САО «ВСК» при проведении расчета цены контракта при ограниченности данных технического задания обязан руководствоваться показателями коэффициента КБМ, указанных заказчиком.

Учитывая норму абз. 5,6 п.1.8 «Положения о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (утв. Банком России от 19.09.2014г.), в соответствии с которой, при заключении договора обязательного страхования страховщик проверяет соответствие представленных страхователем сведений, о страховании и сведений, указанных в заявлении о заключении договора обязательного страхования, информации содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра.

Пункт 1.8 «Положения о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (утв. Банком России от 19.09.2014г.) прямо указывает, что при выявлении несоответствия между предоставленными страхователем сведениями и информацией, содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и (или) в единой автоматизированной системе технического осмотра, страховщик заключает договор обязательного страхования исходя из представленных страхователем сведений, а не данных РСА.

Использование САО «ВСК» в расчете страховой премии иного значения коэффициента страхового тарифа Кбм в отношении ряда транспортных средств, обеспечило Общество преимуществом перед иными другими участниками конкурса, кто произвел расчет согласно представленных заказчиком данных, в виде возможности снижения начальной (максимальной) цены государственного контракта и, как итог, предложения наименьшего его размера среди всех участников закупки.

Согласно [п.7 ст.4](#) Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов

(группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (п.9 ст.4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (ч.1 указанной статьи).

Основой контрактной системы в сфере закупок является то, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст.6 Закона о контрактной системе).

Принципами обеспечения конкуренции согласно ст.8 Закона о контрактной системе является то, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (ч.1). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг (ч.2).

Реализация указанных положений и норм настоящего Закона, осуществляется в том числе посредством принципов открытости и прозрачности процедур торгов (ст.7 Закона о контрактной системе), через обеспечение свободного и безвозмездного доступа к информации о контрактной системе в сфере закупок (ч.1); открытость и прозрачность информации, обеспечиваемых, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе (ч.2); размещение в единой информационной системе, полной и достоверной информации, предусмотренной настоящим Федеральным законом (ч.3).

В рассматриваемом же случае, обеспечение указанных принципов происходит через доведение заказчиком полной и достоверной информации для каждого участника процедуры размещения заказа (закупки), а также предоставление участникам равного доступа к ее получению и возможности применения при участии в размещении заказа.

Отступление от указанных принципов, в том числе и участниками размещения заказа, желающих обеспечить себе преимущество перед иными потенциальными

участниками процедуры размещения заказа, полностью исключает конкурентные начала, положенные в основу антимонопольного законодательства (Закона о контрактной системе и Закона о защите конкуренции).

Государственным заказчиком были обеспечены указанные принципы, через раскрытие полной информации в документации, однако участником размещения заказа - САО «ВСК», требования указанной документации не были соблюдены.

Запрет на недобросовестную конкуренцию установлен ст. 14.8 Закона о защите конкуренции. Действия САО «ВСК» по поиску коэффициента КБМ через систему РСА привели к введению в заблуждение относительно цены контракта, направлены на получение преимущества перед другими участниками открытого конкурса при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат требованиям законодательства Российской Федерации и содержат признаки нарушения ст. 14.8 Закона о защите конкуренции, выразившегося в недобросовестной конкуренции.

Кроме того, согласно ст.10-bis Парижской конвенции («Конвенция по охране промышленной собственности», заключена в Париже 20.03.1883 г.), актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.

Согласно ч.1 ст.39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в действиях САО «ВСК» в лице Оренбургского филиала САО «ВСК» (пр. Победы, 89, г. Оренбург, 460006) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных ст. 14.8 Закона о защите конкуренции, на основании [ст. 39.1](#) Закона о защите конкуренции Оренбургское УФАС России предупреждает о необходимости **в течение 10 рабочих дней** с момента получения настоящего предупреждения прекратить нарушение ст.14.8 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» для чего:

-при участии в торгах соблюдать требования антимонопольного законодательства;

-довести до сведения сотрудников настоящее предупреждение, для осуществления соответствующих разъяснительных мероприятий по недопущению нарушений требований антимонопольного законодательства.

О выполнении предупреждения сообщить в Оренбургское УФАС России **в течение трёх дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения представив документы, подтверждающие его исполнение.

Руководитель управления