

## РЕШЕНИЕ

*Резолютивная часть решения объявлена 12.11.2021 года.*

*Решение в полном объеме изготовлено 15.11.2021 года.*

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>; члены Комиссии: <.....>; <.....>

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы представителей Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии № 28 Федерального медико-биологического агентства» (ФГБУЗ ЦГиЭ № 28 ФМБА России) (далее – заказчик); представителей Общества с ограниченной ответственностью «Научно-технический центр «РАДЭК» (далее – ООО «НТЦ «РАДЭК»);

рассмотрев жалобу заявителя на действия комиссии по рассмотрению заявок при проведении электронного аукциона на поставку установки спектрометрической МКС-01А «МУЛЬТИРАД» с ПО «Прогресс» (или эквивалент) в составе с бета-спектрометрическим трактом «МУЛЬТИРАД-бета», извещение № 0334100004521000015 (далее – электронный аукцион), в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной

площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

### **УСТАНОВИЛА:**

в Иркутское УФАС России 01 ноября 2021 года поступила жалоба заявителя на действия членов аукционной комиссии.

В соответствии с доводами жалобы заявитель не согласен с решением комиссии по осуществлению закупок о признании первой части его заявки не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе поскольку, по мнению заявителя, его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствует требованиям документации об аукционе и нормам Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, заказчик считает доводы жалобы необоснованными, указывая, что заявка заявителя отклонена обоснованно.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 18 октября 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334100004521000015, а также Документация об электронном аукционе на поставку установки спектрометрической МКС-01А «МУЛЬТИРАД» с ПО «Прогресс» (или эквивалент) в составе с бета-спектрометрическим трактом «МУЛЬТИРАД-бета» (далее – документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 699 200 руб. 00 коп.

На участие в указанном электронном аукционе подано 2 заявки.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.10.2021 №0334100004521000015-1 участнику с заявкой № 2 (ООО «НТЦ «РАДЭК») отказано в допуске к участию в

электронном аукционе, по следующему основанию:

*«п.2 ч. 4 ст. 67 ФЗ-44 – несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе. Часть технических характеристик предлагаемой к поставке установки спектрометрической: спектрометр-радиометр гамма-, бета- и альфа-излучения МКГБ-01 «РАДЭК» в исполнении спектрометр-радиометр бета- излучения МКГБ-01 «РАДЭК», не соответствуют требованиям технического задания. Метрологические и технические характеристики средств измерений, подтвержденные результатами испытаний в целях утверждения типа, изложены в их описании типа. В описании типа МКГБ-01 «РАДЭК» такие технические характеристики как диапазон измерений активности радионуклида Sr-90 и пределы допускаемой основной относительной погрешности измерений активности не соответствуют требованиям технического задания».*

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика приходит к следующим выводам.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что документация о проведении электронного аукциона должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом «2» части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, должна содержать:

- а) наименование страны происхождения товара;
- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное положение установлено в пункте 20 части II документации об электронном аукционе «Информационная карта электронного аукциона».

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе, инструкцию по заполнению заявки.

В части I документации о проведении электронного аукциона

содержится «Инструкция по заполнению первой части заявки». В указанной Инструкции заказчиком установлены правила заполнения заявки.

Согласно положениям Инструкции:

*«В случае, если в части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» указаны значения «не менее, не более, не менее и не более, или, должен быть, может, может быть, должен, должно, должно быть», то участнику закупки при подготовке заявки следует указывать конкретное значение показателей товара (предлагаемого к поставке или используемого в процессе выполнения работ, оказания услуг)».*

Комиссия, исследовав первую часть заявки участника закупки ООО «НТЦ «РАДЭК» установила, что участник в своей заявке в отношении товара «установка спектрометрическая МКС-01А «МУЛЬТИРАД» с ПО «Прогресс» (или эквивалент) в составе бета-спектрометрический тракт «МУЛЬТИРАД-бета» указал значение показателя «2.3.1. Диапазон измерений активности радионуклида Sr-90 в счетном образце массой 10 г при отсутствии других бета-излучающих нуклидов –  $0,1 - 10^6$  Бк\*», «2.3.5 Пределы допускаемой основной относительной погрешности измерений активности/удельной активности радионуклидов в исследуемых пробах -  $\pm 10\%^*$ ».

В своей заявке ООО «НТЦ «РАДЭК» дополнительно подтвердило, что все указанные технические, метрологические характеристики к установке спектрометрической подтверждаются документами, такими как: аттестованными методиками выполнения измерений, свидетельством об утверждении типа, описанием типа средств измерений (которые зарегистрированы в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений), паспортом к прибору, свидетельством о поверке и др. документами.

Комиссия, исследовав характеристики в описании типа средств измерения МКГБ-01 «РАДЭК» установила, что значение показателя «Диапазон измерений активности радионуклида Sr-90 в счетном образце массой 10 г при отсутствии других бета-излучающих нуклидов» составляет от 2 до  $1,2 \cdot 10^6$ , «Пределы допускаемой основной относительной погрешности измерений активности/удельной активности радионуклидов в исследуемых пробах составляет»  $\pm 30\%$ .

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее – Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений») в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений к применению допускаются средства измерений утвержденного типа, прошедшие поверку в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, а также обеспечивающие соблюдение установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений обязательных требований, включая обязательные метрологические требования к измерениям, обязательные метрологические и технические требования к средствам измерений, и установленных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании обязательных требований. В состав обязательных требований к средствам измерений в необходимых случаях включаются также требования к их составным частям, программному обеспечению и условиям эксплуатации средств измерений. При применении средств измерений должны соблюдаться обязательные требования к условиям их эксплуатации.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» тип стандартных образцов или тип средств измерений, применяемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, подлежит обязательному утверждению. При утверждении типа средств измерений устанавливаются показатели точности, интервал между поверками средств измерений, а также методика поверки данного типа средств измерений.

Письмом Росстандарта исх. № 11688-30/05 от 19.07.2021г. установлено, что метрологические и технические характеристики средств измерений, подтвержденные результатами испытаний в целях утверждения типа, изложены в их описании типа.

В силу пункта 11 статьи 2 Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» методика (метод) измерений - совокупность конкретно описанных операций, выполнение которых обеспечивает получение результатов измерений с установленными показателями точности.

В соответствии с Письмом Росстандарта, исх. 12761-АГ/04 от 10.08.2020г. методики измерений не предназначены для подтверждения метрологических характеристик применяемых

средств измерений. Выполнение измерений по аттестованным методикам измерений гарантирует только получение результатов измерений с показателями точности, обеспечиваемыми данной методикой измерений.

Согласно письменным пояснениям заказчика, требуемые технические характеристики техническим заданием позволят обеспечить достижение необходимого качества проведения исследований поскольку пределы допустимой основной относительной погрешности измерений активности влияют на точность результатов исследований. Заказчик является аккредитованной лабораторией и осуществляет лабораторные исследования на основании аттестата аккредитации РОСС RU.0001.21AJI49. Согласно п. 254, 256, 257, 258 приложения к аттестату аккредитации (область аккредитации) лаборатория Заказчика аккредитована на выполнение исследований по Методике измерения удельной активности стронция-90 (Sr-90) с диапазоном определения от 0,5 Бк, а предлагаемые МКГБ-01 «РАДЭК» методики с пределом обнаружения от 2 Бк. Таким образом, технические характеристики МКГБ-01 «РАДЭК» не позволяют выполнять исследования в соответствии с аккредитованными методиками используемые при проведении исследований.

Комиссия, проанализировав положения Технического задания, заявки заявителя жалобы, описание типа средств измерения пришла к выводу о правомерности отклонения заявки ООО «НТЦ «РАДЭК» по данному основанию.

Частью 1 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ, установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по

основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что действия аукционной комиссии заказчика, выразившиеся в принятии решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявителя жалобы по вышеназванному основанию, являются законными и обоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Научно-технический центр «РАДЭК» необоснованной;

2. Направить копии решения сторонам по жалобе;

3. Отменить процедуру приостановления определения поставщика.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии