

Администрация
города Смоленска

<.....>

ООО «СмолЭкспо»

<.....>

08.07.2019 №2354/03

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства №02-18

0 4 . 0 7 . 2 0 1 9
г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 04.07.2019

Полный текст решения изготовлен 08.07.2019

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<.....><.....><.....><.....><.....><.....>
<.....>

рассмотрев дело №02-18 по признакам нарушения Администрацией города

Смоленска (<.....>) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в части издания постановления Администрации города Смоленска от 01.12.2016 №2862-адм «Об утверждении сводного плана организации ярмарок на территории города Смоленска в 2017 году» (в редакциях от 01.03.2017 № 537-адм, от 10.04.2017 № 968-адм, от 24.05.2017 № 1360-адм, от 23.10.2017 № 2962-адм, от 08.12.2017 № 3863-адм, от 14.12.2017 № 3942-адм), предусматривающего включение в указанный план в качестве организатора ярмарок хозяйствующих субъектов без соблюдения требований антимонопольного законодательства,

в присутствии на заседании представителей:

- от Администрации города Смоленска – <.....>

- от ООО «СмолЭкспо» - <.....>

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения дела №02-18 Комиссия Смоленского УФАС России решила признать издание Администрацией города Смоленска постановления от 01.12.2016 №2862-адм «Об утверждении сводного плана организации ярмарок на территории города Смоленска в 2017 году» (в редакциях от 01.12.2016, 01.03.2017, 10.04.2017, 24.05.2017, 23.10.2017, 08.12.2017, 14.12.2017), предусматривающего включение в указанный план в качестве организатора ярмарок хозяйствующих субъектов без соблюдения требований антимонопольного законодательства, недопустимым в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (решение Управления от 29.08.2018).

В этой связи Администрации города Смоленска было выдано предписание №9-18 от 29.08.2018, в соответствии с которым Администрации необходимо прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно:

- в срок до 28.09.2018 разработать нормативный акт, регулирующий порядок включения организаторов ярмарок в Сводный план организации ярмарок на территории города Смоленска;

- в срок до 15.10.2018 разместить в открытом доступе информации о начале формирования Сводного плана организации ярмарок на территории города Смоленска на оставшийся период 2018 г. в соответствии с разработанным порядком.

Администрация города Смоленска обжаловала вышеуказанные акты Смоленского УФАС России в Арбитражном суде Смоленской области (дело №А62-8698/2018).

В связи с тем, что исковое заявление Администрации города Смоленска было принято судом к производству (определение Арбитражного суда Смоленской области от 27.09.2018 по делу № А62-8698/2018), в соответствии с частью 2 статьи 52 Закона о защите конкуренции, исполнение выданного предписания приостановилось до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

По результатам рассмотрения данного дела суд первой инстанции отказал Администрации в удовлетворении заявленных требований (решение Арбитражного суда Смоленской области от 18.12.2018 по делу №А62-8698/2018). Постановлением Двадцатого Арбитражного апелляционного суда от 16.04.2019 по делу №А62-8698/2018, вышеуказанное решение суда оставлено без изменений, а апелляционная жалоба Администрации – без удовлетворения (вступило в законную силу со дня его принятия, т.е. 16.04.2019).

При этом на дату вступления в законную силу решения Арбитражного суда Смоленской области по делу №А62-8698/2018, срок исполнения предписания №9-18 от 29.08.2018 по делу №02-18, истек.

В этой связи, Комиссией Смоленского УФАС России было вынесено определение от 29.04.2019 исх. №1533/03, которым установлены новые сроки исполнения предписания №9-18 от 29.08.2018 по делу №02-18, а именно:

- до 03.06.2019 разработать нормативный акт, регулирующий порядок включения организаторов ярмарок в Сводный план организации ярмарок на территории города Смоленска;
- до 24.06.2019 разместить в открытом доступе информацию о начале формирования Сводного плана организации ярмарок на территории города Смоленска на оставшийся период 2019 г. в соответствии с разработанным порядком.

05.06.2019 в адрес Управления из Администрации города Смоленска поступило обращение исх. №1/22/009-исх от 31.05.2019 о невозможности выполнения вышеуказанного предписания в связи с возникновением новых обстоятельств (далее – обращение), которое расценено как заявление о пересмотре выданного Комиссией Смоленского УФАС России предписания по делу №02-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Смоленским УФАС России от 20.06.2019 исх. №2053/03 было вынесено Определение о пересмотре решения и (или) выданного на его основании предписания по делу №02-18 о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с которым заседание по пересмотру предписания от 29.08.2019 №9-18 по делу №02-18 о нарушении антимонопольного законодательства назначено на 04.07.2019 в 12-00.

04.07.2019 в ходе заседания Комиссией установлено следующее.

На момент вынесения предписания на территории Смоленской области действовало постановление Администрации Смоленской области от 25.08.2010 № 498 «Об утверждении Порядка организации на территории Смоленской области ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них и Требований к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Смоленской области» (в редакции от 21.03.2018) (далее – Порядок).

Указанное постановление содержало в себе рекомендацию для органов местного самоуправления формировать сводный план организации ярмарок на предстоящий календарный год, содержащий информацию об организаторах ярмарок, о местах, видах и сроках их проведения.

Руководствуясь данным актом, Администрацией города Смоленска был утвержден Сводный план организации ярмарок на 2018 год, в отношении которого и было выдано предписание.

Администрацией Смоленской области 05.12.2018 было издано постановление №820 «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 25.08.2010 №498», которым вышеуказанный Порядок был изменен (далее – Порядок-2).

В частности, в соответствии с новой редакцией пункта 1.1 Порядка-2 органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области рекомендовано формировать и размещать на официальном сайте муниципального района и городского округа Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не Сводный план, а реестр ярмарок на предстоящий календарный год, включающий в себя ярмарки, проводимые на ярмарочных площадках всех форм собственности, и содержащий информацию об организаторах ярмарок, о местах, видах и сроках их проведения;

В соответствии с пунктом 2.1.10 Порядка-2 проведение ярмарок на муниципальных ярмарочных площадках осуществляется в соответствии с муниципальным планом организации ярмарок, утвержденным правовым актом органа местного самоуправления муниципального района, городского округа Смоленской области не позднее 15 декабря года, предшествующего году, на который утверждается муниципальный план организации ярмарок.

Пунктами 2.1.13 и 2.1.14 Порядка -2 предусмотрено, что:

- органом местного самоуправления муниципального района, городского округа Смоленской области проводятся торги в форме аукциона на право организации ярмарки на муниципальной ярмарочной площадке, включенной в проект муниципального плана организации ярмарок (далее - аукцион на право организации ярмарки), за исключением ярмарки, организуемой органом государственной власти Смоленской области, органом местного

самоуправления муниципального образования Смоленской области;

- порядок проведения аукциона на право организации ярмарки определяется органом местного самоуправления муниципального района, городского округа Смоленской области.

Таким образом, Комиссия Смоленского УФАС России приходит к выводу о том, что принятие Администрацией Смоленской области 05.12.2018 постановления №820 «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 25.08.2010 №498» исключило необходимость совершать действия, предусмотренные рассматриваемым предписанием (разработка нормативного акта, регулирующего порядок включения организаторов ярмарок в Сводный план организации ярмарок на территории города Смоленска, размещение информации в открытом доступе о начале формирования данного Сводного плана).

На основании изложенного выше, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьи 51.2 Закона о защите конкуренции, Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

Изменить выданное на основании решения Управления от 29.08.2018 по делу №02-18 о нарушении антимонопольного законодательства предписания от 29 августа 2018 года №9-18 в части совершения действий, направленных на обеспечении конкуренции и сроков исполнения такого предписания.

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.