Главному редактору

КГАУ «Редакция газеты

«Советское Приангарье»

Н.В. Зоновой

663491, г. Кодинск

ул. Колесниченко, д. 13

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № Р1041-14.3-14 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 25.12.2014.

В полном объеме постановление изготовлено 25.12.2014.

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России Харченко Олег Петрович,

рассмотрев материалы дела № Р1041-14.3-14 об административном правонарушении, предусмотренном частями 1 и 5 статьи 14.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоновой Нелли Валерьевны (адрес регистрации: 663491, Красноярский край, г. Кодинск, пр. Ленинского Комсомола, д.7, кв.120),

в отсутствие главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоновой Н.В.,

УСТАНОВИЛ:

Событие административного правонарушения: нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе (статьи 16, части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»).

Время и место совершения административного правонарушения: 28 сентября 2014 года, Красноярский край.

В рамках имеющихся полномочий, Красноярским УФАС России было рассмотрено дело № 358 в отношении Краевого государственного автономного учреждения «Редакция газеты «Советское Приангарье» (663491, Красноярский край, г. Кодинск, ул. Колесниченко, д. 13) (далее – КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье») по признакам нарушения статьи 16 и части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» (далее – Дело). В результате рассмотрения Дела Комиссией Красноярского УФАС России было принято решение о передаче материалов Дела должностному лицу Красноярского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, которым было возбуждено дело об административном правонарушении.

Исходя из представленных материалов, должностным лицом Красноярского УФАС России, заместителем руководителя Красноярского УФАС России Харченко О.П. установлено следующее.

В ходе наблюдения за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе в г. Красноярске сотрудниками Красноярского УФАС России выявлено распространение рекламы в общественно-политической газете Кежемского района Красноярского края «Советское Приангарье» № 39 (10 9031) от 28 сентября 2014 года рекламы, следующего содержания: «…Уважаемые жители нашего города! Лечебно-оздоровительный центр ООО «Русская лечебница 4-5 октября оказывает высокопрофессиональную консультативно-лечебную деятельность по специальностям: неврология, нейрохирургия… - ультразвуковая диагностика… № 1762...» (Далее – Реклама).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования,

формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая Реклама содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; преследует строго заданные цели информирования: продвижение на рынке, призвана формировать и поддерживать интерес к медицинским услугам, оказываемым соответствующим рекламодателем.

Согласно статье 16 Федерального закона «О рекламе» размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы».

В рассматриваемой Рекламе пометки «реклама» или «на правах рекламы» не содержатся, что свидетельствует о наличии признаков нарушения требований статьи 16 Федерального закона «О рекламе».

Согласно части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства).

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России Харченко О.П. установил, что рассматриваемая Реклама не сопровождается предупреждением о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг, указанных в Рекламе, и необходимости получения консультации специалистов.

Таким образом, рассматриваемая Реклама содержит признаки нарушения части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных статьей 16 и частью 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе», несет рекламораспространитель.

В силу статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно свидетельству Федеральной налоговой службы, КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» зарегистрировано в качестве юридического лица 09 февраля 2012 года Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 18 по Красноярскому краю за основным государственным регистрационным номером 1022400828724.

В соответствии со свидетельством Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Красноярскому краю ПИ № ТУ 24-00203 от 17.12.2009 газета «Советское Приангарье» зарегистрирована в качестве средства массовой информации с политической, информационно-аналитической, спортивной, детской, подростковой, для инвалидов, образовательной, культурно-просветительской, специализированной информационной (опубликование нормативных правовых актов), реклама не более 40% примерной тематикой и (или) специализацией, территория распространения г.Кодинск и Кежемский район Красноярского края.

Из письменных пояснений главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоновой Н.В. следует, что по факту размещения рассматриваемой Рекламы КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» была проведена служебная проверка, по результатам которой установлено, что работница КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Викторова Наталья Антоновна, временно (на период отпуска основного работника), осуществлявшая прием рекламных объявлений, 15 сентября приняла Рекламу от представителя ООО «Русская лечебница». Проанализировав текст Рекламы, Викторова Н.А. не усмотрела в его содержании нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

С сотрудниками КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье», ответственными за работу с рекламодателями, проведена беседа, дополнительно изучены нормы действующего законодательства Российской Федерации о рекламе. Как главный редактор Зонова Н.В. несет ответственность за все содержание газеты, включая рекламу.

Также из пояснений главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоновой Н.В. следует, что рассматриваемая Реклама расположена на странице 10 газеты «Советское Приангарье» в специальной вкладке «Авоська», в которой публикуются рекламные объявления. Об этом сообщено в шапке полосы: «Реклама, объявления». Таким образом, есть однозначное указание на то, что на этой полосе сосредоточены только рекламные объявления. Кроме того, под объявлением стоит специальный номер – 1762, указывающий на то, что это платное рекламное сообщение. Ссылка на это обстоятельство содержится в выходных данных газеты: «Материалы, отмеченные номером, печатаются на платной основе».

Согласно статье 16 Федерального закона «О рекламе» размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой «реклама» или пометкой «на правах рекламы».

Таким образом, учитывая то обстоятельство, что на странице 10 газеты «Советское Приангарье» содержится не только информация, являющаяся рекламой, наличие вверху страницы пометки «реклама, объявления» не позволяет идентифицировать какая конкретно информация является рекламой, что свидетельствует о наличии признаков нарушения требований Федерального закона «О рекламе».

Таким образом, распространение рассматриваемой Рекламы осуществлено с нарушением требований статьи 16 и части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе».

Рассматриваемая Реклама размещена на основании бланка рекламного (информационного) объявления редакции газеты «Советское Приангарье» № 1762.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе (ненадлежащая реклама) влечет наложение административного штрафа.

В соответствии с частью 5 статьи 14.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок влечет наложение административного штрафа.

Таким образом, Зонова Н.В., являясь должностным лицом рекламораспространителя – главным редактором КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» и распространив ненадлежащую рекламу, совершила административное правонарушение, предусмотренное частями 1 и 5 статьи 14.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Письмом Красноярского УФАС России от 24.11.2014 исх. № 22485 главному редактору КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоновой Н.В. было предложено явиться 12 декабря 2014 года в 15 часов 45 минут в Красноярское УФАС России для составления протокола об административном правонарушении.

Вызов на составление протокола об административном правонарушении (исх. № 22485 от 24.11.2014) был направлен в адрес главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоновой Н.В. заказным письмом с уведомлением и вручен 02.12.2014 (№ 660 017 23 82 411 5).

В адрес Красноярского УФАС России от главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоновой Н.В. поступило ходатайство (вх. № 24810 от 09.12.2014) о составлении протокола об административном правонарушении в ее отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении № Р1041-14.3-14 и определение о назначении времени и места рассмотрения дела № Р1041-14.3-14 были направлены заказным письмом с уведомлением в адрес главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоновой Н.В.

В адрес Красноярского УФАС России от главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоновой Н.В. поступило ходатайство (вх. № 25999 от 22.12.2014) о рассмотрении дела об административном правонарушении № Р1041-14.3-14 в ее отсутствие. Дополнительные пояснения и сведения, опровергающие факт нарушения до рассмотрения дела № Р1041-14.3-14 об административном правонарушении главным редактором КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоновой Н.В. не представлены.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе (ненадлежащая реклама) влечет наложение административного штрафа.

В соответствии с частью 5 статьи 14.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок влечет наложение административного штрафа.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным кодексом установлена административная ответственность. Совершение должностным лицом рекламораспространителя - главным редактором КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоновой Н.В., рассматриваемых действий, подтверждает наличие вины в совершении административного правонарушения. Таким образом, заместителем руководителя Красноярского УФАС России Харченко О.П. было установлено наличие вины в действиях должностного лица рекламораспространителя - главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зоновой Н.В.

Согласно части 2 статьи 4.4 КоАП РФ при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 4.4 КоАП РФ в случае, предусмотренном частью 2 настоящей статьи, административное наказание назначается в пределах санкции, при применении которой может быть назначен наибольший административный штраф в денежном выражении, если указанными санкциями предусматривается назначение административного наказания в виде административного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе (ненадлежащая реклама) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 14.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного положения, имущественного и финансовое положение лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие, административную ответственность. В ходе рассмотрения дела № Р1041-14.3-14 заместителем руководителя Красноярского УФАС России Харченко О.П. не было установлено обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

На основании изложенного, при отсутствии обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении (ст. 29.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), а также

обстоятельств, при которых производство по делу подлежит прекращению (ст. 28.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), установив факт нарушения законодательства о рекламе, руководствуясь статьями 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зонову Н.В. виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частями 1 и 5 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Привлечь главного редактора КГАУ «Редакция газеты «Советское Приангарье» Зонову Н.В. к административной ответственности и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

В трехдневный срок с момента уплаты штрафа в адрес Красноярского УФАС России надлежит представить надлежащим образом заверенные копии подтверждающих документов.

Сумма наложенного штрафа должна быть уплачена по следующим реквизитам:

Получатель УФК по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России)

Р/с 40101810600000010001

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Красноярскому краю г. Красноярск

БИК 040407001

ИНН 2466009115

КПП 246601001

ОКТМО 04701000

КБК 161 116 26000 01 6000 140

Назначение платежа за нарушение законодательства о рекламе, ст. 14.3 КоАП РФ

Примечание:

Наименование взыскателя: Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю, 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д».

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ.

Согласно статье 31.9 КоАП РФ и статьи 21 Федерального закона «Об исполнительном производстве» срок предъявления постановления к исполнению 1 год.

Подпись: Заместитель руководителя управления	О.П. Харченко

Крицкая Юлия Николаевна

(391) 211-24-54