

19 июня 2019 года Волгоград Решение по делу № 034/01/18.1-544/2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я. О.И. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: М. С.В. – начальник отдела контроля органов власти;

С. О.Л. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ИП Г. А.В. на действия департамента городского хозяйства администрации Волгограда при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах городского округа город-герой Волгоград (лот № 2 маршрут № 5а «Родниковая Долина – Детский центр»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее - Волгоградское УФАС России) 07.06.2019 (вх. № 5436) поступила жалоба ИП Г. А.В. (далее – Заявитель) на действия департамента городского хозяйства администрации Волгограда (далее – Департамент) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах городского округа город-герой Волгоград (лот № 2 маршрут № 5а «Родниковая Долина – Детский центр»).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№ 03-8/4187 от 13.06.2019) направлено 13 июня 2019 года в Департамент по электронной почте, Заявителю телефонограммой.

Рассмотрение жалобы состоялось 19.06.2019 в 10 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: П. В.В. (представитель ИП Г. А.В. по доверенности от 07.03.2019), М. А.А. (представитель Департамента по доверенности от 25.09.2018), ИП Б. Н.В. (личность удостоверена по паспорту).

Обжалуемые торги – открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах городского округа город-герой Волгоград (лот № 2 маршрут № 5а «Родниковая Долина – Детский центр», далее – Конкурс).

Конкурс проведен на основании Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» (далее – Закон 220-ФЗ), Положения о проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах городского округа город-герой Волгоград, утвержденного решением Волгоградской городской думы от 23.12.2015 № 38/1195, постановления администрации Волгограда от 01.03.2016 № 279 «Об утверждении шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в границах городского округа город-герой Волгоград».

Организатор открытого конкурса: Департамент.

Конкурсная документация открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах городского округа город-герой Волгоград, утверждена распоряжением Департамента № 79-р от 21.02.2019 (далее – Конкурсная документация), распоряжениями Департамента от 05.03.2019 № 101-р, от 13.03.2019 № 112-р, от 22.03.2019 № 125-р, от 29.04.2019 № 178-р внесены изменения в Конкурсную документацию. Конкурсная документация размещена на официальном сайте Департамента по адресу: <http://www.volgadmin.ru/d/branches/gorhoz/documents/Others/>. Постановлением администрации Волгограда от 15.07.2016 № 1090 (в ред. от 07.02.2019) «Об утверждении состава конкурсной комиссии на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах городского округа город-герой Волгоград» утвержден состав конкурсной комиссии на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах городского округа город – герой Волгоград (далее – Конкурсная комиссия).

Обжалуемые действия: неверное начисление баллов участнику конкурса ООО «Меридиан».

Департаментом представлены запрошенные документы и пояснения от 19.06.2019.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В жалобе указано, что Конкурсная комиссия не верно начислила баллы ООО «Меридиан» по критерию «влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств (наличие системы безналичной оплаты проезда)».

В Конкурсной документации (в редакции распоряжения Департамента от 29.04.2019 № 178-р) в п. 6.9 указано, что сведения подтверждающие оборудование подвижного состава в п.6.9 указано, что сведения подтверждающие оборудование подвижного состава автоматизированной системой учета оплаты проезда, обеспечивающей безналичную оплату проезда с использованием, в том числе банковских карт предоставляются в виде декларации с указанием марки и модели транспортных средств с приложением договора с оператором системы.

Приложение № 7 к Конкурсной документации «Шкала для оценки критериев

сопоставления заявок» в п. 3 устанавливает критерий - влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок, которым предусмотрено, в том числе начисление 0,5 баллов за каждое транспортное средство при наличии системы безналичной оплаты проезда.

В ходе изучения заявки ООО «Меридиан» Комиссией Управления установлено, что ООО «Меридиан» представлено заявление (оферта) о предоставлении услуги «Торговый эквайринг» в рамках комплексного банковского обслуживания от 16.03.2019, заключенное с ПАО «Промсвязьбанк». Иных документов подтверждающих наличие системы безналичной оплаты проезда на транспортных средствах, предлагаемых для осуществления перевозок в заявке не содержится.

В ходе изучения заявки простого товарищества «Товарищество 5А» Комиссией Управления установлено, что простым товариществом «Товарищество 5А» предоставлен Договор об обслуживании держателей платежных карт № 73480 от 19.11.2015, заключенный ИП С. Е.Г. с АО «Компания объединенных кредитных карточек». Иных документов подтверждающих наличие системы безналичной оплаты проезда на транспортных средствах, предлагаемых для осуществления перевозок в заявке не содержится.

При этом ООО «Меридиан» за наличие системы безналичной оплаты проезда было начислено - 9 баллов (0,5 баллов за каждое из 18 транспортных средств), простому товариществу «Товарищество 5А» за наличие системы безналичной оплаты проезда не было начислено баллов.

Довод заявителя о неверном подсчете баллов ООО «Меридиан» по критерию «срок эксплуатации транспортного средства, заявленного для участия в конкурсе», заявленный в ходе рассмотрения дела № 034/01/18.1-544/2019, не нашел своего подтверждения.

Постановлением администрации Волгограда от 01.03.2016 № 279 «Об утверждении шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в границах городского округа город-герой Волгоград» утверждена шкала для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в границах городского округа город-герой Волгоград в п. 5 которой, предусмотрено, что итоговая сумма баллов определяется сложением баллов, полученных по критериям, указанным в пунктах 1, 2 настоящей шкалы, суммы баллов по характеристикам транспортных средств, указанным в пункте 3 настоящей шкалы, и среднего балла по критерию, указанному в пункте 4 настоящей шкалы.

Таким образом, Конкурсной комиссией необоснованно начислено ООО «Меридиан» 9 баллов за наличие системы безналичной оплаты проезда. Довод заявителя обоснован.

2. Заявитель в жалобе указывает, что Департаментом необоснованно продлен срок подведения итогов открытого конкурса.

Закон № 220-ФЗ в ч. 1 ст. 22 предусматривает, что извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса. В извещении о проведении открытого конкурса указываются в том числе сведения о месте и дата рассмотрения заявок и подведения итогов открытого конкурса. Согласно ч. 4 ст. 22 Закона 220-ФЗ решения о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Извещение о проведении Конкурса является частью Конкурсной документации. В п. 1.8 распоряжения Департамента от 29.04.2019 № 178-р «О внесении изменений в Конкурсную документацию» указано, что место и дата подведения итогов открытого конкурса: 30 апреля 2019 г. по адресу: 400005, г. Волгоград, ул. Советская, д. 28 (зал заседаний).

На официальном сайте Департамента 31.05.2019 размещено извещение о продлении срока подведения итогов открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах городского округа город-герой Волгоград, в котором указано, что в связи с большим количеством заявок от перевозчиков и значительным объемом представленной документации конкурсной комиссией единогласно принято решение о продлении срока рассмотрения заявок и подведения итогов открытого конкурса

на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 58 «Пос. Капустная балка – ст. Университетская (ГМ «АШАН») – 7-я Больница» и № 5а «Родниковая Долина – Детский центр» до 03.06.2019. Место и дата подведения итогов открытого конкурса: 03 июня 2019 г. по адресу: 400005, Волгоград, ул. Советская, д. 28 (зал заседаний).

Таким образом, решение о продлении срока рассмотрения заявок и подведения итогов открытого конкурса организатором Конкурса - Департаментом не принималось, а было принято Конкурсной комиссией.

На официальном сайте Департамента размещен протокол № 6 от 03.06.2019 заседания конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах городского округа город-герой Волгоград. На рассмотрение Комиссии Управления представлена заверенная копия указанного протокола. Из содержания протокола следует, что заседание Конкурсной комиссии состоялось 03 июня 2019 г.

Таким образом, подведение итогов открытого конкурса состоялось не в указанный в Конкурсной документации срок, в связи с чем Конкурсной комиссией нарушен п. 1.8 распоряжения Департамента от 29.04.2019 № 178-р, довод Заявителя обоснован.

3. Доводы заявителя в части неисполнения предписания по делу № 034/01/18.1-292/2019, выдачи ООО «Меридиан» временного свидетельства об осуществлении

перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах городского округа город-герой Волгоград и карт маршрута № 5а «Родниковая Долина – Детский центр» не могут быть оценены Комиссией Управления в ходе рассмотрения дела № 034/01/18.1-544/2019 в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

4. Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В связи с выдачей Департаменту предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах городского округа город-герой Волгоград (лот № 2 маршрут № 5а «Родниковая Долина – Детский центр») по делу № 034/01/18.1-528/2019 от 14.06.2019 об аннулировании Конкурса Комиссия Управления приняла решение не выдавать предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений при организации и проведении Конкурса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Г. А.В. на действия департамента городского хозяйства администрации Волгограда при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах городского округа город-герой Волгоград (лот № 2 маршрут № 5а «Родниковая Долина – Детский центр»), обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах городского округа город – герой Волгоград нарушившей п. 1.8 распоряжения Департамента от 29.04.2019 № 178-р «О внесении изменений в Конкурсная документация на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах городского округа город-герой Волгоград» утвержденную распоряжением департамента городского хозяйства администрации Волгограда № 79-р от 21.02.2019 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах городского округа город-герой Волгоград»,

3. Признать конкурсную комиссию на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах городского округа

город – герой Волгоград нарушившей п. 5 шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в границах городского округа город-герой Волгоград, утвержденной постановлением администрации Волгограда от 01.03.2016 № 279 «Об утверждении шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в границах городского округа город-герой Волгоград».

4. Предписание не выдавать.

5. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном правонарушении.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.