

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 05.04.2023г.

Решение в полном объеме изготовлено 10.04.2023г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: ;

Члены Комиссии: ,

при участии заявителя ООО «Мир развлечений»

при участии представителя организатора торгов — Администрация Молодежного муниципального образования — . (доверенность),

рассмотрев жалобу в порядке, установленном ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «Мир развлечений» с жалобой на действия организатора торгов — Администрацию Молодежного МО в связи с нарушением при организации и проведении открытого аукциона на заключение договоров на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта в газете «Молодежный Вчера. Сегодня. Завтра» (выпуск 32 от 15.02.2023г.).

Согласно доводам заявителя, организатором торгов неправомерно отклонена заявка ООО «Мир развлечений» по всем лотам.

Организатор торгов считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих возражений организатором торгов представлены письменные пояснения.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, представленные документы, установила следующее.

Согласно пунктам 2 и 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2009г. № 381-

ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 381-ФЗ) целями настоящего Федерального закона являются в том числе развитие торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечения доступности товаров для населения, формирования конкурентной среды, поддержки российских производителей товаров, и обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность (далее - хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность), юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поставки производимых или закупаемых товаров, предназначенных для использования их в предпринимательской деятельности, в том числе для продажи или перепродажи (далее - хозяйствующие субъекты, осуществляющие поставки товаров), баланса экономических интересов указанных хозяйствующих субъектов, а также обеспечение при этом соблюдения прав и законных интересов населения.

В соответствии со статьей 10 Закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

На официальном сайте организатора торгов www.molodegnoe-mo.ru Администрацией Молодежного МО было объявлено проведение открытого аукциона на заключение договоров на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов.

Решением Думы Молодежного МО от 24.11.2022г. №09-02/дсп утверждено Положение об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Молодежного МО (далее — Положение).

Согласно протоколу №1 от 20.03.2023г. Заявка ООО «Мир развлечений» отклонена в связи с несоответствием требований извещения и п.25 Положения об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Молодежного муниципального образования утвержденных Решением Думы Молодежного МО №09-02\дсп от 24.11.2022г.

Аналогичные причины отказа принято и в отношении других заявок ООО «Мир развлечений» по лотам №№2,3,4,5,6,7,8,10,11,12,13 а также в отношении других заявителей.

Заявитель пояснил, что поданная заявка полностью соответствует требованиям, установленным Извещением.

Организатор торгов предоставил письменные и устные возражения, согласно которым документы, указанные в подпунктах 2-4 п.19 Положения, предоставляются в копиях, заверенных заявителем с пометкой «Копия верна», с предъявлением оригиналов. ООО «Мир развлечений» предоставило не заверенные надлежащим образом документы, а также не предоставило оригиналы документов.

Надлежащим образом заверенной копией может быть признана либо нотариально заверенная копия документа, осуществленная нотариусом в соответствии с требованиями ст.77 и 79 «Основ законодательства РФ о нотариате», либо копия документа, заверенная с соблюдением требований п.3.26 ГОСТа Р 6.30-2003, что участником аукциона сделано не было.

В соответствии с п.19 Положения, документы, к заявке указанные в подпунктах 2, 3 настоящего пункта, предоставляются в копиях, заверенных претендентом, с предъявлением оригиналов. Иных требований к заверению документов, Положение не содержит.

Согласно п.25 заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставления необходимых для участия в аукционе документов, указанных в п.19 Положения, или предоставления недостоверных сведений (наличие в содержании документов информации, не соответствующей действительности)
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной(минимальной) цены договора;
- 4) наличие просроченной (неурегулированной) задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ, в том числе в государственные внебюджетные фонды;
- 5) наличие возбужденного производства по делу о несостоятельности (банкротства) в соответствии с законодательством РФ о несостоятельности (банкротстве);
- 6) наличие решения о ликвидации юридического лица — заявителя или о прекращении физическим лицом — заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя .

Вместе с тем на обозрение Комиссии предоставлена заявка ООО «Мир развлечений», которая прошита, пронумерована, скреплена печатью организации.

Требования к заверению штампом «Копия верна» а также ссылки на ГОСТ 6.30-2003 Положение не содержит.

Соответственно, довод заявителя о том, что организатором торгов неправомерно отклонена заявка ООО «Мир развлечений», является обоснованным.

Заявителем также направлены дополнения к жалобе, в соответствии с которым Организатором торгов нарушен срок направления задатка.

В соответствии с п.28 Положения, Организатор аукциона обязан вернуть заявителю, не допущенному к участию в аукционе, внесенный им задаток в течение трех рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Протокол №1 подписан 20.03.2023г., однако задаток Заявителю направлен 29.03.2023г.

Таким образом, Организатором торгов нарушен срок, предусмотренный Положением о возврате задатка на участие в аукционе.

Также Комиссия Иркутского УФАС отмечает, что довод Заявителя о том, что Организатором торгов нарушены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67 является необоснованным в связи со следующим.

Приложением №2 к Приказу ФАС No 67 установлен перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса.

Нестационарные торговые объекты к данному перечню не относятся. Требования Приказа ФАС No67 на действия организатора торгов при проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов не распространяются.

Кроме того Комиссия Иркутского УФАС отмечает, что нарушение части 1 статьи 17, и нарушение статьи 15 Закона о защите конкуренции, на которые ссылается заявитель в своей жалобе, может быть установлено только в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции. Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен особый самостоятельный порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов, который не относится к порядку возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства (указанная позиция подтверждается судебными актами Верховного Суда Российской Федерации по делу No АКПИ20-632).

Довод Заявителя о том, что Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части 2 ст.53 закреплено, что заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, является необоснованным, так как данный закон имеет иной предмет регулирования, который не относится к вопросу размещения нестационарных торговых объектов.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя обоснованной, а также для выдачи организатору торгов обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1.

1. Признать жалобу ООО «Мир развлечений» на действия организатора торгов — Администрацию Молодежного МО в связи с нарушением при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта в газете «Молодежный Вчера. Сегодня. Завтра» (выпуск 32 от 15.02.2023г.) обоснованной.
2. Признать Организатора торгов — Администрацию Молодежного МО нарушившей п.19, 28 Положения об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Молодежного МО, утвержденного решением Думы Молодежного МО от 24.11.2022г. №09-02/дсп.
3. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Копию решения и предписания направить сторонам по жалобе .

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.