

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №05-06-19/2017 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

11 января 2018  
года  
г.Ханты-Мансийск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

#### УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России) поступили обращение Межрегиональной общественной организации «Работающая молодежь Сибири» от 06.10.2017 №16/10-17 (вх.№1581-О от 10.10.2017), (вх.№1640-О от 20.10.2017), направленное Аппаратом Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, (вх.№01-742 от 24.11.2017), направленное ФАС России, а также заявление и материалы Нефтеюганской межрайонной прокуратуры от 15.11.2017 исх.№07-20-2017 (вх.№02-8591 от 01.12.2017), содержащие сведения о наличии признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Нефтеюганского городского муниципального казенного учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» (далее – МКУ КХ «СЭЗ») и Нефтеюганского городского муниципального унитарного предприятия «Универсал сервис» (далее — НГМУП «УС»).

В ходе анализа представленных материалов установлено следующее.

15.08.2017 МКУ КХ «СЭЗ» разместило на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение (№0187300012817000244) о проведении электронного аукциона на право выполнения работ по комплексному благоустройству территорий в рамках реализации проекта «Формирование современной городской среды».

Начальная максимальная цена контракта 41 738 600 рублей. Дата начала подачи заявок 15.08.2017, дата окончания подачи заявок 31.08.2017.

Начало выполнения работ: с момента подписания контракта. Окончание выполнения работ: 30.11.2017.

Выполнение работ включает в себя:

#### **1. Благоустройство мест общего пользования (Театральный сквер» 9 микрорайон, г.Нефтеюганск:**

- Подготовительные работы;
- Устройство пешеходных дорожек из тротуарной плитки;
- Устройство покрытия мощением рваным камнем;
- Устройство цветников;
- Устройство газонов;
- Установка пешеходного ограждения;
- Установка светильников;
- Установка МАФ, скамеек, урн и т. п.

#### **2. Благоустройство дворовой территории микрорайона 16а (дома № 88, 89, 90) города Нефтеюганска:**

- Обновление бордюрного камня;
- Устройство покрытия площадки для детей с ограниченными возможностями;
- Устройство покрытия спортивной площадки;
- Устройство покрытия детской спортивной площадки 3-5 лет;
- Устройство покрытия карманов под скамейки и подходов к спортивной площадке из тротуарной плитки;
- Восстановление существующего асфальтового покрытия тротуаров, дорожек и площадок;
- Восстановление асфальтового покрытия внутриквартального проезда вдоль ж/д №90;
- Установка бетонного ограждения «Колокольчик-2»;
- Установка ограждения детской спортивной площадки 3-5 лет и площадка для отдыха взрослого населения;
- Установка светильников;
- Восстановление газонов;
- Посадка кустарника;
- Установка МАФ и перенос изделий.

#### **3. Благоустройство территории 2 микрорайона города Нефтеюганска:**

- Подготовительные работы;

- Установка бордюрного камня;
- Устройство покрытия площадки для детей с ограниченными возможностями;
- Устройство покрытия спортивной площадки;
- Устройство покрытия детской спортивной площадки;
- Обновление покрытия детских игровых площадок;
- Устройство покрытия из тротуарной плитки (Площадка для игры в настольный теннис, Хозяйственная площадка, Тротуар);
- Нанесение тактильных полос;
- Восстановление газонов;
- Посадка кустарника;
- Установка светильников;
- Установка бетонного ограждения «Колокольчик-2»;
- Установка ограждения индивидуального изготовления;
- Установка МАФ и перенос изделий.

#### 4. Благоустройство микрорайона 16, г.Нефтеюганск, в районе НКИ и поликлиники №2:

##### Участок в границах 1:

- Установка бортового камня БР 100.20.8;
- Устройство покрытия из тротуарной плитки;
- Устройство газона.

##### Участок в границах 2:

- Устройство цветников

##### Участок в границах 3:

- Установка бортового камня БР 100.20.8;
- Устройство покрытия из тротуарной плитки;
- Устройство цветников;
- Установка светильников;
- Установка МАФ.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 01.09.2017 НГМУП «УС» признано победителем, с которым в последующем был заключен муниципальный контракт от 15.09.2017 №Ф.2017.395764.

Как следует из представленных документов, Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Нефтеюганска в адрес временно исполняющего обязанности директора НГМУП «УС» направлено письмо от 28.07.2017 исх. №007518/17, согласно которому департамент просил предприятие закупить необходимые материалы в связи с подготовкой к реализации окружного и муниципального проекта «Формирование современной комфортной среды».

В соответствии с приложением к указанному письму НГМУП «УС» предлагалось закупить следующие товары:

№п/п	Код и наименование малых архитектурных форм, Ксил или его эквивалент	Количество (шт.)	Максимальная (ориентировочная) цена позиции (руб.)	Примечание
1	4451 Самолетик	1	52 263	
2	5902 Детский игровой комплекс	1	190 023	
3	4244 Стол-Песочница	1	73 260	
4	6455 Комплекс №2	1	2 932 4	
5	6442 Брусья классические		41 982	
6	6458 Рукоход двойной, двухуровневый и 6 турников	1	2 932 4	
7	63 1 8 Детский спортивный комплекс Мостик с переправой	2	686670	
8	6 1 Детский 5 спортивный комплекс	1	1 16 807	
9	63 15 Детский спортивный комплекс Полоса препятствий	1	509 3 1	9

10	4 4Вертолет6	1		1 17 905	
11	4428 Кораблик-карапуз	1		91 039	
1 2	4258 Песочный дворик Коралл	1		196 272	
13	4 1Качалка на пружине 2-х местная Джип	1		40 830	
14	4 1Качалка 4 на пружине Скутер	1		44743	
15	2205 Диван садово-парковый на металл ножках	4		100 1 3	6
16	1312 Урна деревянная ж/б основание	11		183 916	
17	1 4 1 Вставка для урны 1 3	4 11 1 2		183 916	
18	6 7Теннисный стол	2		65 250	
19	2 7Стойка для парковки велосипедов	6		43 960	
20	2608 Диван с навесом	11		780 4 1	7
21	2604Стол с скамьями и навесом	2		1 302 0	
22	2608 Диван с навесом	2		1 890 1	
23	2 2Диван 1 содово-парковый на металлических ножках	42		1 6 1	2 7 1
24	1 3Урна 2 деревянная ж/о основание, 1 4 вставка для урны 1 3 1	1 30 2		501 603	
25	2 7Стойка для парковки велосипедов	9		63 740	
26	2 2Диван содово-парковый на металлических ножках	4		62001	
27	1 1Вазон ж/б круглый	10		69141	
28	2205 Диван садово-парковый на металл ножках	16		400 554	
29	2604 Стол с скамьями и навесом	1		75151	
30	1 3Урна 2 деревянная ж/б ,31 основание, 1 4 вставка для урны 1 3 1 2	1 17		284236	
31	6712 Теннисный стол	1		32625	
32	6458 Рукоход двойной, двухуровневый и 6 турников	1		2 932 4	
33	6454 Комплекс из 3-х турников, шведской стенки, скамьи для пресса	1		212932	
34	6442 Брусья	1		41982	

35	классические Самолетик	1	52263	
36	5902 Детский игровой комплекс	1	190023	
37	4244 Стол-Песочница	1	73260	
38	6 Детский 5 спортивный комплекс	1	116807	
39	6730 Лиана средняя	1	44156	
40	6728 Лиана малая	1	37429	Согласно спецификации
41	Рама для выглаживания ковров	2	12443	Согласно спецификации
42	2 Стойка для парковки велосипедов	8	56654	Согласно спецификации
43	Беседка	2	376037	Согласно спецификации
44	Игровой Дом ГРИБ 2 2 1 1 1 6	9 2	219116	Согласно спецификации
45	Скамья с навесом	2	172983	Согласно спецификации
46	Скамья	15	114 112	Согласно спецификации
47	Скамья полукруглая	8	469021	Согласно спецификации
48	Урна круглая металлическая	14	234081	Согласно спецификации
49	Решетка приствольная квадратная	9	63 740	Согласно спецификации
50	Стойка велосипедная на 8 мест	3	21 246	Согласно спецификации
51	Лаз «Шар»	2	219 116	Согласно спецификации
52	МАФ Колодец	1	119078	Согласно спецификации
53	Скульптура «Домовенок» КУЗЯ»	1	34179	Согласно спецификации
54	Скульптура «КОТ В САПОГАХ»	1	43 025	Согласно спецификации
55	Скульптура «Гном с книгой» (сидя)	1	3554	Согласно спецификации
56	Скульптура «Серый волк»	1	32255	Согласно спецификации
57	Скульптура «Почтальон Печкин»	1	45041	Согласно спецификации
58	Зайчик с грибом- большой	1	2584	Согласно спецификации
59	Гриб-боровик	1	1630	Согласно спецификации
60	Уличный шахматный стол	3	108 765	Согласно спецификации
				Согласно

61	Брусчатка «Волна» красный (м2)	514	603684	Согласно спецификации
62	Плитка резиновая (м2)	593,55	1748314	Согласно спецификации
63	Плитка тротуарная «Кирпи» красн. (м2)	823,57	967267	Согласно спецификации
64	Плитка тротуарная «Квадрат» желтая (м2)	374	395522	Согласно спецификации
65	Решетка огражденная металлическая (м)	187,1	455208	Согласно спецификации
66	Камень декоративный Кварцит (м2)	160	464065	Согласно спецификации
67	Решетка огражденная металлическая (м)	120	455208	Согласно спецификации
68	Бетонное ограждение тротуаров «Колокольчик»	105	499 208	Согласно спецификации
69	Трубы стальные квадратные (ГОСТ 8939-2) размером 100*100 мм. (м.)	127.1	191240	Согласно спецификации
70	Детали закладные и накладные с применением сварки и гнутья, сверления (пробивки) отверстий (при наличии одной из этих операций или всего перечня)	0.82	71944	Согласно спецификации

В августе 2017 года НГМУП «УС» осуществило закупки, способом закупки у единственного поставщика, а именно: №№ 31705436633, 31705442726, 31705436468, 31705436444, 31705436335, 31705436393 (поставка оборудования, в том числе садовых диванов, детских игровых площадок, скамеек, урн и др., 31705436279 (поставка резиновой плитки). По результатам закупок заключены договоры №№61, 61/1, 62 от 09.08.2017, №17/001 от 18.08.2017, №29/17 от 23.08.2017, №105/16 от 21.08.2017 и №63 от 23.08.2017.

Как подтверждается документами, по ряду вышеуказанных договоров оборудование было поставлено предприятию 11.08.2017. При этом в спецификациях к вышеуказанным договорам указано оборудование и микрорайоны куда требуется данное оборудование.

Перечень оборудования указанного в договорах, заключенных НГМУП «УС» с поставщиками по результатам закупок у единственного поставщика, аналогичен перечню оборудования, указанного в письме Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Нефтеюганска 28.07.2017 исх.№007518/17, направленного в адрес НГМУП «УС», а адреса микрорайонов (2 мкрн, 16 мкрн, 16 а мкрн г.Нефтеюганск) аналогичны тем, которые указаны в извещении о проведении аукциона (извещение №0187300012817000244).

Кроме того, согласно письменным объяснениям временно исполняющего обязанности директора НГМУП «УС» <---> от 15.11.2017, взятых Нефтеюганской межрайонной прокуратурой, осуществление вышеуказанных закупок осуществлялось предприятием для исполнения муниципального контракта от 15.09.2017 №Ф.2017.395764, заключенного с МКУ КХ «СЭЗ». Часть товаров по закупкам у единственного поставщика была поставлена в первой декаде августа 2017 года до определения НГМУП «УС» победителем аукциона, на основании которого был заключен указанный муниципальный контракт. Указанные действия были сделаны на основании письма Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Нефтеюганска от 28.07.2017 исх.№007518/17.

Таким образом, из вышеприведенного следует, что фактически поставка товаров была осуществлена НГМУП «УС» до объявления МКУ КХ «СЭЗ» аукциона (15.08.2017) и до заключения между МКУ КХ «СЭЗ» и НГМУП «УС» муниципального контракта от 15.09.2017 №Ф.2017.395764.

Пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В силу пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного

самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Формальное соблюдение сторонами процедуры проведения аукциона и заключения контракта при наличии угрозы ограничения конкуренции (лишения возможности исполнить контракт в полном объеме иными потенциальными участниками аукциона в случае их победы в таковом), не свидетельствует об отсутствии в действиях Заказчика и Подрядчика нарушения антимонопольного законодательства.

В тех случаях, когда проведение торгов в силу закона является обязательным, их непроведение не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Последующее объявление аукциона (торгов) на производство уже выполненных работ вводит в заблуждение потенциальных участников аукциона (торгов) (непонятна цель их проведения - найти наиболее выгодного участника либо оформление расчета с лицом, которое выполнило эти работы) и способно привести к ограничению конкуренции на соответствующем рынке.

Таким образом, в действиях Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Нефтеюганска, МКУ КХ «СЭЗ» и НГМУП «УС» усматриваются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Ханты-Мансийского УФАС России от 27.12.2017 № 80 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Нефтеюганска, МКУ КХ «СЭЗ» и НГМУП «УС» пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить **дело №05-06-19/2017** к рассмотрению на **«28» февраля 2018 года в «15» час. «00» мин.** по адресу: г.Ханты-Мансийск, ул.Мира, 27, 2 этаж, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя: Нефтеюганскую межрайонную прокуратуру (ул.Набережная, стр.4, г. Нефтеюганск, ХМАО-Югра, 628300).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя: Межрегиональную общественную организацию «Работающая молодежь Сибири» (Микрорайон 9, д.25, кв.7, г. Нефтеюганск, ХМАО-Югра, 628303).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.Нефтеюганска (ул.Строителей, 4, г.Нефтеюганск, ХМАО-Югра, 628309).

5. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: Нефтеюганское городское муниципальное казенное учреждение коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» (ул.Строителей, 4, г.Нефтеюганск, ХМАО-Югра, 628309).

6. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: Нефтеюганское городское муниципальное унитарное предприятие «Универсал сервис» (ул.Строителей, строение 4, помещение 2, г.Нефтеюганск, ХМАО-Югра, 628309).

7. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.Нефтеюганска представить в срок **до «16» февраля 2018 года следующие документы (информацию):**

- надлежащим образом заверенные копии учредительных документов (Устав (Положение), свидетельство о государственной регистрации в налоговом органе, выписку из ЕГРЮЛ);
- копии письма Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.Нефтеюганска от 28.07.2017 исх. №007518/17, направленного в адрес Нефтеюганского городского муниципального унитарного предприятия «Универсал сервис», в том числе всю имеющуюся переписку между департаментом и предприятием, включая протоколы встреч, совещаний, связанную с исполнением указанного письма департамента, а также подготовкой к реализации окружного и муниципального проекта «Формирование современной комфортной среды»;
- письменные, нормативные объяснения по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

8. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Нефтеюганскому городскому муниципальному казенному учреждению коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» представить в срок **до «16» февраля 2018 года следующие документы (информацию):**

- надлежащим образом заверенные копии учредительных документов (Устав, свидетельство о государственной регистрации в налоговом органе, выписку из ЕГРЮЛ);
- копии извещения о проведении электронного аукциона (извещение №0187300012817000244), аукционной документации, протоколов, составленных в ходе проведения аукциона, контракта, заключенного по результатам аукциона, в том числе **акты выполненных работ, акты рабочей комиссии о готовности законченного ремонтном объекта, акты скрытых работ, журналы работ, документы, подтверждающие оплату по контракту.**
- копии всей имеющейся переписки между Нефтеюганским городским муниципальным казенным учреждением коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» и Нефтеюганским городским муниципальным унитарным предприятием «Универсал сервис» по вопросу выполнения работ, оказания услуг, поставки товара на объекты,

являющиеся предметом аукциона в электронной форме (извещение №0187300012817000244).

- письменные, нормативные объяснения по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**9.** В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Нефтеюганскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Универсал сервис» представить в срок **до «16» февраля 2018 года следующие документы (информацию):**

- надлежащим образом заверенные копии учредительных документов (Устав, свидетельство о государственной регистрации в налоговом органе, выписку из ЕГРЮЛ);
- копии всей имеющейся переписки между Нефтеюганским городским муниципальным унитарным предприятием «Универсал сервис» и Нефтеюганским городским муниципальным казенным учреждением коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» по вопросу выполнения работ, оказания услуг, поставки товара на объекты, являющиеся предметом аукциона в электронной форме (извещение №0187300012817000244).
- копии всей имеющейся переписки между Нефтеюганским городским муниципальным унитарным предприятием «Универсал сервис» и Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.Нефтеюганска по вопросу исполнения письма департамента от 28.07.2017 исх.№007518/17, направленного в адрес предприятия, в том числе всю имеющуюся переписку между предприятием и департаментом, связанную с подготовкой к реализации окружного и муниципального проекта «Формирование современной комфортной среды»;
- письменные пояснения об основаниях и целях проведения закупок, способом закупки у единственного поставщика извещения №№ 31705436633, 31705442726, 31705436468, 31705436444, 31705436335, 31705436393 31705436279 в рамках закупочной деятельности НГМУП «Универсал сервис», в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Указать точные адреса (улица, микрорайон, дом) куда осуществлялась поставка товара, оказывалась услуга по всем вышеперечисленным закупкам (указать отдельно по каждой закупке), а также время (дата) оказания таких услуг, с приложением подтверждающих документов;
- письменные объяснения о том, когда фактически НГМУП «Универсал сервис» осуществляло монтаж оборудования, а также работы на объектах, являющихся предметом аукциона (извещение №0187300012817000244), с приложением подтверждающих документов.
- письменные, нормативные объяснения по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**Непредставление или несвоевременное** представление сведений (информации) в антимонопольный орган влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Копии документов должны быть заверены надлежащим образом, направлены с приложением сопроводительного письма (с указанием перечня прилагаемых документов, количества листов и экземпляров). В случае невозможности представления какого-либо из перечисленных документов, необходимо представить письменные объяснения о причинах его отсутствия.

Явка лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, и (или) их представителей с надлежаще оформленной доверенностью для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации обязательна. В случае неявки указанных лиц, дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации будет рассмотрено в их отсутствие.

В целях обеспечения прохода на территорию Ханты-Мансийского УФАС России, а равно допуска к рассмотрению дела, представителям лиц, участвующих в деле, при себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица на представление интересов органа власти, хозяйствующего субъекта либо физического лица, а также копию настоящего определения (уведомления) по делу.

Председатель  
Комиссии  
<<--->>