

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена «19» августа 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «02» сентября 2015 года.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>;

при участии:

МУП «Пензгорстройзаказчик»:

- <...> – представителя по доверенности от 07.05.2015 б/н (на заседаниях Комиссии 08.05.2015, 05.06.2015, 30.06.2015, 19.08.2015);

- <...> – представителя по доверенности от 15.12.2014 б/н (на заседании Комиссии 16.07.2015);

со стороны ООО «Гелиос»:

- <...> – представителя по доверенности от 06.11.2014 № 350/2 (на заседаниях Комиссии 08.05.2015, 30.06.2015, 19.08.2015);

- <...> – представителя по доверенности от 04.06.2015 № 257 (на заседании Комиссии 05.06.2015);

со стороны ОАО «СКМ Инжиниринг»:

- <...> – представителя по доверенности от 06.11.2014 № 350/2 (на заседаниях Комиссии 08.05.2015, 30.06.2015, 19.08.2015);

- <...> – представителя по доверенности от 04.06.2015 № 162 (на заседании Комиссии 05.06.2015);

со стороны ОАО «Пензастрой»:

- <...> - представителя по доверенности от 06.05.2015 № 793юр (на заседаниях Комиссии 05.06.2015, 30.06.2015, 19.08.2015);

со стороны МКУ «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы»:

- <...> - представителя по доверенности от 12.01.2015 б/н (на заседании Комиссии 16.07.2015);

со стороны Администрации г. Пензы:

- <...> - представителя по доверенности от 16.07.2015 № 1-05-1097 (на заседании Комиссии 16.07.2015);

со стороны ОАО «Пензенский трест инженерно-строительных изысканий»:

- <...> - представителя по доверенности от 12.01.2015 б/н (на заседаниях Комиссии

08.05.2015, 05.06.2015, 30.06.2015);

рассмотрев дело № 2-03/10-2015 по признакам нарушения ОАО «Пензастрой», МУП «Пензгорстройзаказчик», ООО «Гелиос» в составе группы лиц с ОАО «СКМ Инжиниринг» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

установила:

Пензенское УФАС России, рассмотрев информацию, поступившую из Прокуратуры Пензенской области, о возможном наличии нарушения антимонопольного законодательства при выдаче разрешений на строительство и заключении муниципальных контрактов в действиях администрации г. Пензы, МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы», ОАО «Пензастрой», ООО «Гелиос», МУП «Пензгорстройзаказчик», возбудило дело № 2-03/10-2014 в отношении ОАО «Пензастрой» (ИНН 5836606763, ОГРН 1025801355458, г. Пенза, ул. Бекешская, 39), МУП «Пензгорстройзаказчик» (ИНН 5836011290, ОГРН 1025801361189, г. Пенза, ул. Кулакова, 7) и ООО «Гелиос» (ИНН 5837022136, ОГРН 1045803504196, г. Пенза, ул. Строителей, 1Б) в составе группы лиц с ОАО «СКМ Инжиниринг» по признакам нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах при проведении аукционов на право заключения контрактов на строительство и ввод в эксплуатацию многоквартирных жилых домов для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в июле-августе 2014 года.

В соответствии с представленными документами и материалами установлено, что ответчики, заключившие контракты на строительство указанных многоквартирных домов, заблаговременно приступили к подготовке проектно-сметной документации на строительство указанных домов до заключения контракта.

Определение о назначении дела № 2-03/10-2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 20.04.2015 дело назначено к рассмотрению на 08.05.2015.

В связи с невозможностью рассмотрения дела в данном заседании рассмотрение дела было отложено до 05.06.2015.

На заседании Комиссии 05.06.2015 представитель МУП «Пензгорстройзаказчик» отрицал факт заключения и участия предприятия в антиконкурентном соглашении, указав, что вся необходимая проектно-сметная документация была подготовлена после заключения контракта на строительства дома, о чем свидетельствуют договоры, заключенные с исполнителями.

Представитель ОАО «Пензастрой» также отрицал факт заключения и участия предприятия в антиконкурентном соглашении, указав, что в мае 2014 года МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы» проводил конкурс на право заключения контракта на строительство и ввод в эксплуатацию многоквартирных жилых домов для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и

подлежащими сносу. По строению № 1 победителем было признано ОАО «Пензастрой». На основании указанного контракта ОАО «Пензастрой» заключило договор с генпроектировщиком ООО «Гражданпроект» на подготовку проектно-сметной документации и выполнение инженерно-геологических, инженерно-экологических изысканий. 17.07.2014 контракт с МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы» был расторгнут по соглашению сторон.

Представитель ООО «Гелиос» и ОАО «СКМ Инжиниринг» пояснил, что в мае 2014 года ОАО «СКМ Инжиниринг» стало известно о том, что в мкр. «Шуист» в г. Пензе имеется свободный земельный участок, который планируется к предоставлению под строительство многоквартирного жилого дома с целью последующего приобретения в муниципальную собственность г.Пензы квартир для расселения граждан из жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу. ОАО «СКМ Инжиниринг» приняло решение о начале проектирования многоквартирного дома в мкр. «Шуист», для чего заключило договор 20.05.2015 № 740.В.14 на выполнение инженерно-геологических, инженерно-экологических изысканий и разработку проектно-сметной документации со специализированной организацией ООО «Гражданпроект». Разрабатываемую проектную документацию ОАО «СКМ Инжиниринг» планировало предложить компании, которая будет осуществлять строительство дома. После заключения ООО «Гелиос» контракта № 2014.253565 от 01.09.2014. с МКУ «Департамент ЖКХ г.Пензы» на строительство многоквартирного жилого дома между ОАО «СКМ Инжиниринг» и ООО «Гелиос» был заключен Агентский договор № 167/2 от 01.09.2014, по которому ОАО «СКМ Инжиниринг» передало ООО «Гелиос» результат работ ООО «Гражданпроект» по договору на выполнение инженерно-геологических, инженерно-экологических изысканий и разработку проектно-сметной документации.

В связи с невозможностью рассмотрения дела в данном заседании рассмотрение было отложено до 30.06.2015.

Представители Ответчиков на заседании Комиссии 30.06.2015 поддержали ранее изложенную позицию.

Представители МКУ «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы» пояснили, что в мае 2014 года Учреждением были размещены извещения о проведении аукционов на строительство и ввод в эксплуатацию многоквартирных жилых домов для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу. После проведения конкурсных процедур с победителями были заключены контракты. Место строительства Заказчику не было известно, Исполнители после заключения контрактов обязаны были обратиться в Администрацию г. Пензы для выделения земельных участков под строительство.

Ввиду изменения объема квартир, требуемых к постройке на объектах, контракты с исполнителями были расторгнуты по соглашению сторон.

Определением от 30.06.2015 рассмотрение дела № 2-03/10-2015 было отложено до 16.07.2015.

На заседании Комиссии представитель Администрации г. Пензы указала, что потенциальные застройщики, участвующие в конкурсах в мае-июне 2014 на

строительство многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, могли установить предполагаемое место строительства из совещаний администрации г. Пензы.

Представитель МУП «Пензгорстройзаказчик» поддержал ранее изложенную позицию, указав, что сотрудники предприятия устно обращались в МКУ «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы» за разъяснениями места расположения объекта закупки и получили ориентировочный ответ (письменные пояснения от 15.07.2015 исх. № 1215).

Представители МКУ «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы» поддержали ранее изложенную позицию, указав, что на момент проведения конкурсных процедур в мае-июне 2014 года Заказчику не было известно точное место строительства объектов.

Определением от 16.07.2015 рассмотрение дела № 2-03/10-2015 было отложено до 19.08.2015.

Представители Ответчиков на заседании Комиссии 19.08.2015 поддержали ранее изложенную позицию.

По вопросу отсутствия в конкурсной документации МКУ «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы» официального указания на место строительства, представитель МУП «Пензгорстройзаказчик» пояснил, что сотрудниками предприятия устно обращались к Заказчику за разъяснением места расположения объекта закупки, на что был получен ориентировочный ответ.

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

20.05.2015 на официальном сайте закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) Муниципальным казенным учреждением «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы» размещены извещения о проведении трех электронных аукционов на право заключения муниципального контракта на строительство и ввод в эксплуатацию многоквартирного жилого дома для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу:

1. 0355300034014000035 (лот 3) - 10ти этажный многоквартирный дом, общая расселяемая площадь 2970,87, срок строительства до 31.03.2015;
2. 0355300034014000037 (лот 2) 10ти этажный многоквартирный дом, общая расселяемая площадь 5635,04, срок строительства до 31.03.2015;
3. 0355300034014000038 (лот 1) 10ти этажный многоквартирный дом, общая расселяемая площадь 5649,29, срок строительства до 31.03.2015.

Однако, в конкурсной документации проводимых аукционов отсутствовала информация о месте строительства объектов.

На обращение за разъяснением конкурсной документации, касающееся точного адреса строящегося объекта, заказчиком был размещен на сайте закупок ответ о том, что орган местного самоуправления предоставит земельный участок после заключения контракта (п.4.1.2 контракта) в соответствии с п.5 ч.1 ст.24 Земельного

кодекса РФ.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 11.06.2014 №ПРЕ0355300034014000035-1 была подана 1 заявка от ООО «Гелиос». Заявка единственного участника ООО «Гелиос» признана соответствующей требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о закупках) и документации об электронном аукционе. На основании статьи 71 Закона о закупках с ООО «Гелиос», как с единственным участником, заключен контракт от 14.07.2014 № 2014.182861.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.06.2014 №ПР0355300034014000037-1 к участию в аукционе допущено три участника: МУП «Пензгорстройзаказчик», ООО «ССВ» и ООО «МегаСтрой».

Протоколом проведения электронного аукциона от 09.06.2014 №ПП0355300034014000037-2 установлено, что ни один из участников аукциона не сделал ни одного ценового предложения, на основании чего, аукцион был признан несостоявшимся.

Победителем было признано ООО «ССВ», с которым был заключен контракт от 14.07.2014 № 2014.148049.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.06.2014 №ПР0355300034014000038-1 к участию в аукционе допущено три участника: ОАО «Пензастрой», ООО «ССВ» и ООО «МегаСтрой».

Протоколом проведения электронного аукциона от 09.06.2014 №ПП0355300034014000038-2 установлено, что ни один из участников аукциона не сделал ни одного ценового предложения, на основании чего, аукцион был признан несостоявшимся.

Победителем было признано ОАО «Пензастрой», с которым был заключен контракт от 15.07.2014 № 2014.182869.

По данным, представленным МКУ «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы», контракты, заключенные по результатам проведенных аукционов были расторгнуты с исполнителями 17.07.2015 по соглашению сторон.

II. 29.07.2014 года на официальном сайте закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) МКУ «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы» размещены извещения о проведении электронных аукционов на право заключения контракта на строительство и ввод в эксплуатацию многоквартирного жилого дома для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

№ 0355300034014000068 (строение 3) Начальная максимальная цена контракта 123 647 969 рублей 50 коп. . Общая площадь строящегося объекта составляет 4202,14 м<sup>2</sup>

(в срок до 31.03.2015г. жилой, 10-ти этажный, многоквартирный дом с отделкой

жилых помещений «под ключ»);

№ 0355300034014000069 (строение 2) Начальная максимальная цена контракта 207 279 116 рублей 00 коп. Общая площадь строящегося объекта составляет 7044,32м2

(в срок до 31.03.2015г. жилой, 10-ти этажный, многоквартирный дом с отделкой жилых помещений «под ключ»);

№ 0355300034014000070 (строение 1) Начальная максимальная цена контракта 216 204 307 рублей 00 коп. общая площадь строящегося объекта составляет 7347,64 м2.

(в срок до 31.03.2015г. жилой, 10-ти этажный, многоквартирный дом с отделкой жилых помещений «под ключ»).

1. По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе № 0355300034014000068 была подана одна заявка на участие в нем, на основании части 16 статьи 66 Закона о закупках, аукцион № 0355300034014000068 признан несостоявшимся.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 15.08.2014 №0355300034014000068-1 заявка ООО «Гелиос» признана соответствующей. В соответствии со статьей 71 Закона о закупках с ООО «Гелиос», как с участником, подавшим единственную заявку на участие в аукционе, заключен контракт от 01.09.2014 № 2014.253565.

Постановлением администрации г. Пензы от 24.09.2014 № 1111 «О предоставлении земельного участка из состава земель населенных пунктов по адресу: г. Пенза, в районе ул. Клары Цеткин, 23А (стр. 3) в безвозмездное срочное пользование» ООО «Гелиос» предоставлен земельный участок из состава земель населенных пунктов площадью 9130 кв.м. (кадастровый номер <...> :29:2014003:2965), расположенный по адресу: г. Пенза, в районе ул. Клары Цеткин, 23А (стр. 3) (Железнодорожный район), с разрешенным использованием: «под строительство многоквартирного жилого дома выше 5 этажей» в безвозмездное срочное пользование на срок строительства от 01.09.2014 по 31.03.2015.

Между заказчиком и исполнителем утверждено Задание на проектирование «Многоквартирный жилой дом для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» б/д б/н. В соответствии с которым Генпроектировщиком является ООО «Гражданпроект», а организацией, выполняющей инженерные изыскания, - ОАО «ПензТисиз».

2. По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе № 0355300034014000069 была подана одна заявка на участие в нем, на основании части 16 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 Закона о закупках, аукцион № 0355300034014000069 признан несостоявшимся.

В соответствии с Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 15.08.2014 №0355300034014000069-1 заявка МУП «Пензгорстройзаказчик» признана соответствующей. В соответствии со статьей 71 Закона о закупках с МУП «Пензгорстройзаказчик», как с участником, подавшим единственную заявку на участие в аукционе, заключен контракт от 02.09.2014

№ 2014.242587.

Постановлением администрации г. Пензы от 24.09.2014 № 1094 «О предоставлении земельного участка из состава земель населенных пунктов по адресу: г. Пенза, в районе ул. Клары Цеткин, 23А (стр. 2) в безвозмездное срочное пользование» МУП «Пензгорстройзаказчик» предоставлен земельный участок из состава земель населенных пунктов площадью 7479 кв.м. (кадастровый номер <...> :29:2014003:2960), расположенный по адресу: г. Пенза, в районе ул. Клары Цеткин, 23А (стр. 3) (Железнодорожный район), с разрешенным использованием: «под строительство многоквартирного жилого дома выше 5 этажей» в безвозмездное срочное пользование на срок строительства от 02.09.2014 по 31.03.2015.

Между заказчиком и исполнителем утверждено Задание на проектирование «Многоквартирный жилой дом для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» б/д б/н. В соответствии с которым Генпроектировщиком является ООО «Гражданпроект», а организацией, выполняющей инженерные изыскания, - ОАО «ПензТисиз».

3. В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0355300034014000070 от 19.08.2014 для участия в аукционе было подано 2 заявки: от ОАО «Пензастрой» и ООО «ГК СУ-10». В соответствии с частью 20 статьи 168 Закона о закупках аукцион признан несостоявшимся, в связи с тем что в течении 10 минут после начала проведения аукциона ни один из участников не подал предложение о цене контракта. В соответствии с частью 3 статьи 71 Закона о закупках ОАО «Пензастрой» (как участник подавший первым заявку, соответствующую требованиям аукциона) признан победителем и с данным участником заключен контракт от 01.09.2014 № 2014.253712.

Согласно письменным пояснениям ООО «ГК СУ-10» от 03.06.2015 исх. № СДО-136а основанием отказа от конкурентной борьбы (отсутствие ценового предложения на аукционе) за право заключения контракта стали невыгодные экономические показатели.

Постановлением администрации г. Пензы от 24.09.2014 № 1094/1 «О предоставлении земельного участка из состава земель населенных пунктов по адресу: г. Пенза, в районе ул. Клары Цеткин, 23А (стр. 1) в безвозмездное срочное пользование» ОАО «Пензстрой» предоставлен земельный участок из состава земель населенных пунктов площадью 10095 кв.м. (кадастровый номер <...> :29:2014003:2958), расположенный по адресу: г. Пенза, в районе ул. Клары Цеткин, 23А (стр. 1) (Железнодорожный район), с разрешенным использованием: «под строительство многоквартирного жилого дома выше 5 этажей» в безвозмездное срочное пользование на срок строительства от 01.09.2014 по 31.03.2015.

Между заказчиком и исполнителем утверждено Задание на проектирование «Многоквартирный жилой дом для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» б/д б/н. В соответствии с которым Генпроектировщиком является ООО «Гражданпроект», а организацией, выполняющей инженерные изыскания, - ОАО «ПензТисиз».

III. В соответствии с представленными документами и материалами установлено, что застройщики, заключившие контракты на строительство указанных многоквартирных домов, заблаговременно приступили к подготовке проектной документации, а именно:

20.05.2014 года между ОАО «СКМ Ин» (входящим в одну группу лиц с ООО «Гелиос») и генпроектировщиком ООО «Гражданпроект» был заключен договор № 740.В.14 (со стороны ООО «Гражданпроект» данный договор был направлен первоначально в письме от 07.05.2014 исх. № 439) на выполнение инженерно-геологические, инженерно-экологические изыскания и разработку проектно-сметной документацию по теме: «многоквартирный жилой дом для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (стр № 3 – 1 очередь)». Стоимость работ по договору 2 399 262,00 рублей.

Генпроектировщиком ООО «Гражданпроект», в свою очередь, 19.05.2014 был заключен договор с ОАО «ПензТИСИЗ» на выполнение инженерно-геологических и инженерно-экологических изысканий на объекте «многоквартирный жилой дом для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (стр № 3)». (стоимость по договору 271 000 рублей.)

В соответствии с накладной от 18.07.2014 № 151 ОАО «ПензТИСИЗ» передало ООО «Гражданпроект» технический отчет об инженерно-экологических изысканиях на указанном объекте, согласно договору.

В соответствии с накладной от 20.07.2014 № 116 ОАО «ПензТИСИЗ» передало ООО «Гражданпроект» технический отчет об инженерно-геологических изысканиях на указанном объекте, согласно договору.

15.10.2014 ОАО «СКМ Ин» по накладной № 349а получило проектно-сметную документацию на указанный МКД строение № 3.

Таким образом, ОАО «СКМ Ин» в составе группы лиц с ООО «Гелиос» до проводимого аукциона начало работу по подготовке к строительству многоквартирного жилого дома для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей стр. № 3.

14.07.2014 года между ОАО «Пензастрой» и генпроектировщиком ООО «Гражданпроект» был заключен договор № 742.В.14 (со стороны ООО «Гражданпроект» данный договор был направлен первоначально в письме от 07.05.2014 исх. № 438) на выполнение инженерно-геологических, инженерно-экологических изысканий и разработку проектно-сметной документации по теме: «многоквартирный жилой дом для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (стр № 1)». Стоимость работ по договору 3 318 296, 00 рублей.

В соответствии с накладной от 21.07.2014 № 152 ОАО «ПензТИСИЗ» передало ООО «Гражданпроект» технический отчет об инженерно-экологических изысканиях на



указанном объекте, согласно договору.

В соответствии с накладной от 31.07.2014 № 161 ОАО «ПензТИСИЗ» передало ООО «Гражданпроект» технический отчет об инженерно-геологических изысканиях на указанном объекте, согласно договору.

Согласно письменным пояснениям ООО «Гражданпроект» от 13.03.2015 исх. № 205 предпроектные и проектные работы выполнялись до заключения договора с целью гарантированного получения заказа.

15.10.2014 ОАО «Пензастрой» по накладной № 361 получило проектно-сметную документацию на указанный МКД строение № 1.

Таким образом, ОАО «Пензастрой» до проводимого конкурса начало работу по подготовке к строительству многоквартирного жилого дома для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей стр. № 1.

20.05.2015 МУП «Пензгорстройзаказчик» обратилось в ОАО «ПензТИСИЗ» на выполнение инженерно-геологических на строительство многоквартирного жилого дома (стр. № 2) (письмо от 20.05.2014 исх. № 977).

В письме от 23.05.2014 исх. № 989 МУП «Пензгорстройзаказчик» гарантировало подписание и оплату по договору № И-105-14.

В результате между МУП «Пензгорстройзаказчик» и ОАО «ПензТИСИЗ» был заключен договор № И-105-14 (дата договора 23.09.2014) на выполнение инженерно-геологических, инженерно-экологических изыскания на объекте: «многоквартирный жилой дом для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (стр № 2)». Стоимость работ по договору 271 000 рублей.

Довод МУП «Пензгорстройзаказчик» о том, что предприятие обратилось за выполнением работ по инженерно-геологическим и инженерно-экологическим изысканиям после подписания контракта на строительство выполнение, о чем свидетельствует дата заключенного договора, Комиссией отклонен в связи со следующим.

В соответствии с накладной от 18.07.2014 № 150 МУП «Пензгорстройзаказчик» получило технический отчет об инженерно-экологических изысканиях на указанном объекте.

В соответствии с накладной от 17.07.2014 № 149 МУП «Пензгорстройзаказчик» получило технический отчет об инженерно-геологических изысканиях на указанном объекте.

То есть указанные отчеты были заказаны МУП «Пензгорстройзаказчик» и подготовлены ОАО «ПензТИСИЗ» до даты договора, а именно 17.07.2014 и 18.07.2014гг.

Между МУП «Пензгорстройзаказчик» и генпроектировщиком ООО

«Гражданпроект» был заключен договор № 741.В.14 (дата договора 08.09.2014, но со стороны ООО «Гражданпроект» данный договор был направлен письмом от 11.07.2014 исх. № 691) на разработку проектно-сметной документации по теме: «многоквартирный жилой дом для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (стр № 2)». Стоимость работ по договору 3 216 051,00 рублей.

22.10.2014 МУП «Пензгорстройзаказчик» по накладной № 365 получило проектно-сметную документацию на указанный МКД строение № 2.

Таким образом, МУП «Пензгорстройзаказчик» до проводимого аукциона начало работу по подготовке к строительству многоквартирного жилого дома для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей стр. № 2.

Также в ходе рассмотрения дела было установлено, что застройщики до заключения контрактов направили в Государственное автономное учреждение «Региональный центр государственной экспертизы и ценообразования в строительстве Пензенской области» (далее – ГАУ «РЦЭЦС») заявления о проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки проектной документации на объект.

1 ОАО «Пензастрой» направило заявление о проведении государственной экспертизы объекта «многоквартирный жилой дом для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу в мкр. «Шуист» в г. Пензе (стр. № 1)» 04.08.2014.

Договор на проведение экспертизы объекта «многоквартирный жилой дом для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу в мкр. «Шуист» в г. Пензе (стр. № 1)» между ГАУ «РЦЭЦС» и ОАО «Пензастрой» был заключен 05.08.2014 г.

2. Заявление застройщика МУП «Пензгорстройзаказчик» о проведении государственной экспертизы объекта «многоквартирный жилой дом для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (стр. общей площадью 7044,32) подало (отписано исполнителю) 26.08.2014 (дата входящей корреспонденции на штампе и дата исходящего номера 25.07.2014).

Договор на проведение экспертизы объекта «многоквартирный жилой дом для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» между ГАУ «РЦЭЦС» и МУП «Пензгорстройзаказчик» был заключен 11.09.2014 г.

3 ОАО «СКМ Ин» направило заявление о проведении государственной экспертизы объекта «многоквартирный жилой дом для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу в мкр. «Шуист» в г. Пензе (стр. № 3)» 24.07.2014.

Договор на проведение экспертизы объекта «многоквартирный жилой дом для граждан, расселяемых из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в мкр. «Шуист» в г. Пензе (стр. № 3)» между ГАУ «РЦЭЦС» и ОАО «СКМ Ин» был заключен 15.07.2014 г.

Таким образом, на основании установленных фактов, Комиссия приходит к выводу, что застройщики МУП «Пензгорстройзаказчик», ОАО «Пензастрой», ООО «Гелиос» в составе группы лиц с ОАО «СКМ Ин» до проведения конкурсных процедур и заключения муниципального контракта обладали информацией о месте строительстве объектов строения. Указанная информация была использована данными хозяйствующими субъектами в целях заблаговременной подготовки необходимой проектной документации и сокращения времени строительства с момента заключения контракта.

В обосновании своего выбора по объекту строительства застройщики указали следующее.

ОАО «Пензастрой» выбрало строение № 1, поскольку рядом с данным участком у общества расположена строительная площадка № 3 в районе ул. Кл.Цеткин, 39а. Близость строительных площадок позволила минимизировать затраты по подготовке земельного участка для строительства и оптимизировать процессы поставки строительных материалов.

МУП «Пензгорстройзаказчик» в своих письменных пояснениях от 29.04.2015 вх. № 1688 объяснило свой выбор исходя из установленного требования обеспечения заявки и начальной максимальной цены контракта, выбрав средний вариант в пользу строения № 2.

ООО «Гелиос» был выбран самый наименьший объект, а именно строение № 1, поскольку цена за квадратный метр строящегося объекта была ниже рыночной.

Материалами дела доказательств того, что действия ответчиков заранее были известны друг другу и их поведение вызвано результатом достигнутого соглашения, не установлено.

Из изложенного следует, что установленные по делу обстоятельства не позволяют сделать вывод и квалифицировать действия МУП «Пензгорстройзаказчик», ОАО «Пензастрой», ООО «Гелиос» в составе группы лиц с ОАО «СКМ Ин» как заключение и участие в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного, основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии в действиях МУП «Пензгорстройзаказчик», ОАО «Пензастрой», ООО «Гелиос» в составе группы лиц с ОАО «СКМ Ин» нарушения, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Тем не менее, материалы настоящего дела свидетельствуют о том, что МУП «Пензгорстройзаказчик», ОАО «Пензастрой», ООО «Гелиос» в составе группы лиц с ОАО «СКМ Ин» на этапе проведения аукционов в мае-июне 2014 года получали информацию о месте строительства, которая не доводилась до иных

участников аукциона, что позволило им в результате сократить время исполнения контракта.

Согласно письменным пояснениям Администрации г. Пензы от 17.07.2015 исх. № 2-05/5255 и от 12.08.2015 исх. № 2-05-5672 информация о месте строительства объектов многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу в микрорайоне «Шуист» в г. Пензе (стр. 1,2,3) до МКУ «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы» не доводилась, в средствах массовой информации не размещалась.

На запрос Пензенского УФАС России МКУ «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы» в письме от 17.07.2015 исх. № 5-1051/1 указало, что при размещении извещений 0355300034014000035, 0355300034014000037, 0355300034014000038 не располагало информацией о предполагаемом месте строительства объектов, так как согласно положений документации земельный участок должен оформляться в порядке, установленном подпунктом 5 пункта 1 статьи 24 Земельного кодекса РФ.

Однако, МУП «Пензгорстройзаказчик» в своем письме от 15.07.2015 исх. № 1215 указало, что сотрудники предприятия устно обращались в МКУ «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы» за разъяснениями места расположения объекта закупки и получили ориентировочный ответ.

Таким образом, МУП «Пензгорстройзаказчик», ОАО «Пензастрой», ООО «Гелиос» в составе группы лиц с ОАО «СКМ Ин» при проведении указанных аукционов смогли заранее приступить к подготовке проектной документации благодаря сведениям, полученным от организаторов конкурсов, в результате приоритетного доступа к информации.

В связи с изложенным в действиях организатора конкурсов «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы», а также Администрации г. Пензы, усматриваются признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, статьей 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях рассмотрение дела № 2-03/10-2015 о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ОАО «Пензастрой», МУП «Пензгорстройзаказчик», ООО «Гелиос» в составе группы лиц с ОАО «СКМ Инжиниринг» прекратить.

2. Передать материалы дела в структурное подразделение Пензенского УФАС для рассмотрения на наличие нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Администрации г. Пензы и МКУ «Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Пензы».