

РЕШЕНИЕ

Дело №198-АМЗ-2011

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 02 декабря 2011 года.

Решение изготовлено в полном объеме 16 декабря 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Гаврилова А.А. –зам. руководителя Управления Федеральной

антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии;

Членов Комиссии:

Алексеевой А.В.- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля

органов власти и по борьбе с картелями;

Давыдовой Н.А. – специалиста-эксперта отдела контроля

органов власти и по борьбе с картелями;

в присутствии ответчика Администрации г. Шумерля:

-Глухова Евгения Александровича (по доверенности);

-Макаровой Надежды Алексеевны (по доверенности);

рассмотрев дело №198-АМЗ-2011, возбужденное в отношении администрации г. Шумерля Чувашской Республики по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения дела №98-АМЗ-2011 Комиссией Чувашского УФАС России выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства при

проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества, расположенного по адресу: г. Шумерля, ул. Ленина д. 19, а именно кабинеты №2,3,8,9,11,20.

Постановлением администрации г. Шумерля от 18.04.2011 №323 определено провести открытый аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества, расположенного по адресу: г. Шумерля, ул. Ленина д. 19, а именно кабинеты №2,3,8,9,11,20.

Приказом ФАС России от 10.03.2010 №67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила).

Пунктом 121 данных Правил установлен перечень документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе. Пункт 122 Правил не допускает требование от заявителя иных документов, не предусмотренных пунктом 121 Правил.

Пунктом 15 Информационной карты документации об аукционе установлен перечень документов, представляемых в составе заявки на участие в аукционе. Данным перечнем предусмотрены требования представления в составе заявки:

-справка с указанием адреса либо постоянно действующего исполнительного органа и банковских реквизитов;

-протокол учредительного собрания с решением о назначении на должность руководителя в соответствии с Уставом;

-справка Территориального управления об отсутствии задолженности у арендатора по оплате арендной платы и неустойки;

-гарантийные письма и документы в соответствии с дополнительными условиями и требованиями.

Данные требования не предусмотрены пунктом 121 Правил.

Рассмотрев материалы дела, и заслушав пояснения сторон, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к следующему.

Постановлением администрации г. Шумерля Чувашской Республики №323 от 18.04.2011 определено провести аукцион на право заключения договора аренды на муниципальное имущество, расположенное по адресу: г. Шумерля, ул. Ленина, д. 19.

Главой администрации г. Шумерля Броницыным А.Ю. утверждена конкурсная документация на право заключения договора аренды на муниципальное имущество, расположенное по адресу: г. Шумерля, ул. Ленина, д. 19.

Пунктом 1.1.1. установлено, что аукцион проводится в соответствии с нормами Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», приказа ФАС России от 10.03.2010 №67.

Разделом 2 документации об аукционе установлены требования к участникам аукциона. Так пунктом 2.1.2 данного раздела установлено, что участники аукциона должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам, а также требованиям установленным в приложении №2.

Приложением №2 является информационная карта аукциона. Пунктом 13 информационной карты аукциона установлено, что к участию в торгах не допускаются претенденты, имеющие задолженность по договорам аренды федерального недвижимого имущества.

Пунктом 18 Правил установлено, что участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам.

При установлении требований к участникам конкурсов или аукционов необходимо руководствоваться общими требованиями законодательства, в том числе:

1) отсутствие в отношении участника конкурса или аукциона – юридического лица процедуры ликвидации и/или отсутствие решения арбитражного суда о признании участника конкурса или аукциона – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

2) отсутствие применения в отношении участника конкурса или аукциона административного наказания в виде приостановления деятельности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Кроме указанных в пункте 18 Правил требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов (пункт 19 Правил).

Требование исполнения условий договора аренды федерального недвижимого имущества устанавливается в рамках договорных отношений между арендодателем и арендатором и не является требованием, установленным законодательством Российской Федерации к участникам конкурсов или аукционов.

Таким образом, администрация г. Шумерля установила иное требование к участникам аукциона, что является нарушением пункта 19 Правил.

Пунктом 121 данных Правил установлен перечень документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе. Пункт 122 Правил не допускает требование от заявителя иных документов, не предусмотренных пунктом 121 Правил.

Пунктом 15 Информационной карты аукциона установлен перечень документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе. Согласно данному перечню в составе заявки должны быть представлены такие документы как:

-справка с указанием адреса либо постоянно действующего исполнительного органа и банковских реквизитов;

-протокол учредительного собрания с решением о назначении на должность руководителя в соответствии с Уставом;

-справка Территориального управления об отсутствии задолженности у арендатора по оплате арендной платы и неустойки;

-гарантийные письма и документы в соответствии с дополнительными условиями и требованиями.

Указанные документы не установлены пунктом 121 Правил.

Таким образом, администрация г. Шумерля, установив требование представления в составе заявки указанные выше документы нарушила требования пункта 122 Правил.

Частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что наряду с установленными частью 1 данной статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, администрация г. Шумерля, установив требование представления в составе заявки документов, не предусмотренных Приказом ФАС России от 10.03.2010 №67, установив требование отсутствия у участников аукциона задолженности по договорам аренды федерального недвижимого имущества ограничила доступ хозяйствующих субъектов к участию в торгах, что является нарушением части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В силу того, что по результатам проведенного аукциона 16.06.2011 заключен договор №17 на аренду нежилого фонда, находящегося в собственности г. Шумерля, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию г. Шумерля нарушавшей требование части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

А.А. Гаврилов

Члены Комиссии:

А.В.Алексеева

Н.А. Давыдова

