

## Решение

по итогам проведения внеплановой проверки № 60  
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

11 июня 2013 года

г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 04.06.2013 года № 193, на основании обращения гр. ... от 04.06.2013 года, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения

осуществила внеплановую проверку соблюдения заказчиком РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» требований Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к кинотеатру «Аврора» г. Почеп, Брянской области за № 0127300011113000021,

установила:

22.05.2013 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к кинотеатру «Аврора» г. Почеп, Брянской области за № 0127300011113000021. Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена директором РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети».

В своем обращении .... отмечает, что заказчиком установлено требование о наличии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, работам: 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3. Жилищно-гражданское строительство наличие которого не требуется для выполнения данных работ.

По итогам проведения внеплановой проверки со стороны заказчика РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме выявлены следующие

нарушения положений Закона о размещении заказов:

1. Заказчиком РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» нарушены требования ч.5 ст.41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона и требования п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при размещении заказа путем проведения торгов в электронной форме устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, поскольку заказчиком РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» в документации об открытом аукционе в электронной форме:

1) установлено требование о наличии у участников размещения заказа свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, работам: 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3. Жилищно-гражданское строительство, в то время как для выполнения работ, отраженных в сметной документации не требуется указанное свидетельство о допуске к работам, влияющим на безопасность объектов капитального строительства.

2) не установлено требование о наличии у участников размещения заказа свидетельства о допуске к работам, влияющим на безопасность объектов капитального строительства: работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.4 Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно.

Как следует из извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме предметом размещенного заказа являются работы работ по благоустройству территории, прилегающей к кинотеатру «Аврора» г. Почеп.

В силу ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден приказом Минрегиона РФ № 624

от 30.12.2009 года.

В перечень видов работ, предусмотренных сметной документацией включены работы, такие как: «кабель до 35 кВ, прокладываемый по дну канала без креплений, масса 1 м кабеля: до 1 кг», выполнение которых требует наличие свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.4 Объекты электроснабжения,

2. Заказчиком РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» нарушены требования п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которым документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению, поскольку разработанная заказчиком в разделе 4 документации об открытом аукционе в электронной форме «Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме» не конкретизирует в полном объеме те положения документации об аукционе в электронной форме, которые содержат значения используемых материалов для выполнения работ.

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме участники размещения заказа должны представить в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме конкретные показатели материалов, отраженных в Разделе 5 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме. Анализ Раздела 5 документации об аукционе в электронной форме показал, что данный раздел не содержит наименования и конкретных показателей материалов, используемых для выполнения работ.

Предметом размещаемого заказа являются работы, по благоустройству территории, прилегающей к кинотеатру «Аврора» г. Почеп, Брянской области, предусмотренные локальной сметой (Приложение №1 к гражданско-правовому договору). В Локальной смете отражены также наименование и характеристики материалов, используемых для выполнения работ.

Таким образом, участники размещения заказа должны представить в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме конкретные показатели материалов, отраженные в локальном сметном расчете, однако разработанная заказчиком инструкция по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не содержит требование об указании конкретных показателей используемого товара в соответствии с локально-сметной документацией.

3. Заказчиком РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» нарушены требования ч.5 ст. 9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, поскольку заказчиком предусматривается при заключении гражданско-правового договора выделить этапы выполнения работ, в соответствии с графиком выполнения работ (Приложение № 2), в то время как документация об аукционе в электронной форме

содержит указание только на общий срок выполнения работ и Приложение № 2 в составе документации об открытом аукционе в электронной форме отсутствует.

4. Заказчиком РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» нарушены положения п. 6 ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна содержать требование, установленное заказчиком к гарантии выполняемых работ, поскольку заказчиком в разделе 1 документации об открытом аукционе в электронной форме установлено следующее требование к гарантии выполняемых работ: не менее 60 месяцев, в то время как в соответствии со статьей 190 ГК РФ сроки исчисляются календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется конкретными годами, месяцами, неделями, днями или часами.

5. Заказчиком РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» нарушены положения п. 7 ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна содержать место, условия и сроки выполнения работ, поскольку заказчиком в документацию об аукционе в электронной форме включены различные сроки выполнения работ, так:

- пунктом 12 раздела 1 документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлен следующий срок выполнения работ: с момента заключения гражданско-правового договора и до 17 сентября 2013 года.

- пунктом 4.1 проекта гражданско-правового договора установлен срок выполнения работ – в течение двух месяцев со дня заключения договора.

Таким образом, невозможно установить конкретный срок выполнения работ по благоустройству территории, прилегающей к кинотеатру «Аврора» г. Почеп.

Более того, заключение гражданско- правового договора не на условиях, указанных в документации об аукционе в электронной форме повлечет за собой нарушение ч.10 ст. 41.12 Закона о размещению заказов, в соответствии с которыми контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме.

Выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,

Решила:

1. Признать в действиях заказчика РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» нарушение требований ч.5 ст.9, п.1 ч.1 ст.11, ч. 5 ст.41.6, п.1 ч.3 ст. 41.6, п.6, 7 ч.4 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать заказчику РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети», уполномоченному органу Администрация Почепского района, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушения требований ч.5 ст.9, п.1 ч.1 ст.11, ч. 5 ст.41.6, п.1 ч.3 ст. 41.6, п.6, 7 ч.4 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Передать материалы внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

### Предписание

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«11» июня 2013 года

г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

на основании своего решения от «11» июня 2013 г. по итогам проведения внеплановой проверки № 60 по соблюдению заказчиком РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к кинотеатру «Аврора» в г. Почепе за № 0127300011113000021, руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

I. Заказчику РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» совершить действия, направленные на устранение нарушений ч.5 ст.9, п.1 ч.1 ст.11, ч. 5 ст.41.6, п.1 ч.3 ст. 41.6, п.6, 7 ч.4 ст.41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Нарушение устранить путем:

1. Внесения изменений в содержание документации об аукционе в электронной форме за № 0127300011113000021, а именно:

- включить в содержание документации об аукционе в электронной форме инструкцию по заполнению сведений в первой части заявки на участие в аукционе с учетом положений п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов;
- включить в содержание документации об аукционе в электронной форме требование к участникам размещения заказа о наличии свидетельства о допуске к работам по строительству объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, исходя из характера выполняемых работ;
- включить в содержание документации об аукционе в электронной форме либо общий срок выполнения работ, либо с выделением периодов выполнения работ, исключить п.3.3 гражданско-правового договора;
- включить в содержание документации об аукционе в электронной форме точное требование к гарантии выполняемых работ.

2. Продления срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч.7 ст. 41.7 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Направления информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к кинотеатру «Аврора» в г. Почепе за № 0127300011113000021 и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме уполномоченному органу Администрация Почепского района Брянской области для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

II. Уполномоченному органу Администрация Почепского района Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети», путем размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно- телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме № 0127300011113000021 и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов и направлении данной информации оператору электронной площадки.

III. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику РМБУК «Почепская межпоселенческая

дирекция киносети» при размещении заказа на выполнение работ по благоустройству территории, прилегающей к кинотеатру «Аврора» в г. Почепе за № 0127300011113000021, путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

IV. Заказчику РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети», уполномоченному органу Администрации Почепского района Брянской области, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия по дальнейшему размещению заказа в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов.

Предписание должно быть исполнено в срок до 26 июня 2013 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания заказчику, оператору электронной площадки представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 26 июня 2013 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**Примечание.** За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.