

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ПБС»

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 29.03.2021.

Решение изготовлено в полном объеме: 01.04.2021.

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа № 526 от 29.12.2020 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «ПБС» (далее – Заявитель, ООО «ПБС») (вх. № 2727 от 18.03.2021) о нарушении законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц в составе:

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ПБС» (пр. Лиговский, д. 260, лит. А, корп. 4, Санкт-Петербург, 196006) на действия Акционерного общества «ЛОЭСК-Электрические сети Санкт-Петербурга и Ленинградской области» (ИНН 4703074613; ул. Ладожская, д. 3А, г. Кировск, Ленинградская обл., 187342, далее – АО «ЛОЭСК», Заказчик),

в присутствии представителя Заказчика – (по доверенности);

в присутствии представителя Заявителя – (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ООО «ПБС» на действия АО «ЛОЭСК» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг по уборке офиса ЦА АО «ЛОЭСК» (извещение № 32109988422).

В соответствии с правилами, установленными статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Жалоба Заявителя подана в антимонопольный орган в соответствии со всеми требованиями, предусмотренными частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с Письмом ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 применительно к вопросу о принятии жалоб участников закупок установлено следующее.

Согласно определению Верховного Суда Российской Федерации от 11.04.2017 по делу № 304-КГ16-17592, А27-24989/2015 часть 10 статьи 3 Закона о закупках носит императивный характер, и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно, положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок,

оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно жалобе Заявителя, действия Заказчика противоречат нормам Закона о закупках по отклонению заявки ООО «ПБС».

Также Заявитель в жалобе поданной в Ленинградское УФАС России указал:

«В составе поданной заявки ООО «ПБС» была приложена выписка из ЕГРЮЛ, подтверждающая наличие у претендента офисных помещений (филиала и/или представительства и/или иного обособленного подразделения) на территории Санкт-Петербурга или Ленинградской области».

Жалоба принята к рассмотрению в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Принимая во внимание сложную эпидемиологическую обстановку, Ленинградское УФАС России приняло решение о проведении комиссии по рассмотрению жалобы ООО «ПБС» в формате видеоконференц-связи (далее – ВКС).

Уведомлением (исх. № 05/350 от 23.03.2021) рассмотрение жалобы назначено на 29.03.2021 в 13:00 ч. по ВКС.

Заказчику в срок до 26.03.2021 надлежало представить письменные пояснения по доводам жалобы, а также документы и сведения, предусмотренные частями 13, 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заказчик направил письменные пояснения по доводам жалобы в установленный уведомлением срок.

В указанную дату жалоба была рассмотрена Комиссией с использованием сервиса ВКС.

Заказчик поддержал доводы, изложенные в своих письменных пояснениях, направленных в Ленинградское УФАС России и считает доводы жалобы Заявителя необоснованными.

Заявитель поддержал доводы, изложенные в своей жалобе.

Изучив доводы жалобы Заявителя, заслушав правовую позицию представителя Заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

При проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг по уборке офиса ЦА АО «ЛОЭСК» (извещение № 32109988422) руководствуется Законом о закупках, Положением о закупках АО «ЛОЭСК» (далее – Положение).

В соответствии с подпунктом «б», «к» и «у» пункта 6.4.6 Положения в документации о конкурентной закупке, в числе прочего, указываются: требования к содержанию, форме оформлению и составу заявки на участие в Закупке, к участникам Закупки и иные необходимые сведения.

Согласно подпункту «б» пункта 1.2 Приложения № 7 к Положению о закупке одним из квалификационных требований, устанавливаемым Заказчиком к участникам закупки, может быть требование о наличии офисных и/или производственных помещений.

Извещение № 32109988422 открытого запроса предложений в электронной форме размещено в единой информационной системе (далее – ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru 12.02.2021, дата подведения итогов 12.03.2021 (МСК).

Согласно протоколу открытия, рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 11-00-ЗПЭФ/2021-УСЛ от 10.03.2021 поступило десять заявок.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе предложений заявка ООО «Современные технологии сервиса» является победителем, заявки: ООО «ПБС», ООО «Феникс», ООО «НЕВЭКС»,

ООО «Комфортные технологии», ООО «Сити Сервис», ИП Побединский Б.Б.,

ООО «ТЕХНОПОЛИС» не допущены на основании подпункта «а» пункта 6.1.3 Документации: Претенденту отказывается в допуске к участию в закупке в случае непредставления оригиналов (копий) документов и/или сведений, требование о наличии которых установлено документацией о запросе предложений.

Таким образом, Заказчиком реализована возможность подать заявку всем заинтересованным лицам.

Жалоб на действия Заказчика по обжалованию Документации от

ООО «ПБС» до окончания подачи заявок в антимонопольный орган не поступало.

По доводу жалобы Заявителя Комиссией установлено следующее:

В подпункте «а» пункта 5 Извещения Заказчиком подробно описано, как подтверждается соответствие Претендента данному квалификационному требованию, а именно Претендент предоставляет в составе заявки:

Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) либо копию выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН), выданные за 30 дней до даты подачи заявки и подтверждающие право собственности (аренды) на объект недвижимости либо копии договоров аренды офисных помещений, с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя Претенденту (арендатору).

ООО «ПБС» в составе заявки предоставлена выписка из ЕГРЮЛ от 25.02.2021. Данная выписка не подтверждает право собственности или аренды

ООО «ПБС» на какие-либо офисные помещения на территории Санкт-Петербурга и/или Ленинградской области либо наличие филиала и/или представительства и/или иного обособленного подразделения.

Наличие адреса места нахождения юридического лица не подтверждает наличие у такового офисных помещений.

Выписки из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающей право собственности (аренды) на объект недвижимости, выданной не ранее чем за 30 (тридцать) дней до даты подачи заявки на участие в настоящем запросе предложений, либо копий договоров аренды офисных помещений, с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя Претенденту (арендатору) Претендентом в составе заявки не предоставлено.

Согласно части 2 статьи 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Частью 3 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что в течение трех

рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

ООО «ПБС», имея намерения для участия в открытом запросе предложений в электронной форме, проводимого АО «ЛОЭСК» в соответствии с требованиями Закона о закупках, обладало информацией о праве, предусмотренном диспозицией нормы части 2 статьи 3.2 настоящего Закона.

Информации о направлении запроса на разъяснение Документации Заявителем в Ленинградском УФАС России не имеется.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерности действия Комиссии Заказчика по отклонению заявки не нашел своего подтверждения.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПБС»

на действия (бездействие) Акционерного общества «ЛОЭСК-Электрические сети Санкт-Петербурга и Ленинградской области» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг по уборке офиса ЦА АО «ЛОЭСК» (извещение № 32109988422) **необоснованной**.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.