

Разъяснение ФАС России по вопросу возможности предоставления государственной или муниципальной преференции хозяйствующим субъектам, а именно аптечным организациям, в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организации в целях охраны здоровья граждан.

Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) определяются, в том числе, права и обязанности медицинских организаций, иных организаций, индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья граждан, а также права и обязанности медицинских работников и фармацевтических работников.

В соответствии с пунктом 12 статьи 2 Закона № 323-ФЗ аптечные организации независимо от организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, осуществляющие фармацевтическую деятельность, относятся к фармацевтическим организациям.

В соответствии с частью 2 статьи 29 Закона № 323-ФЗ организация охраны здоровья граждан основывается на функционировании и развитии государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения. При этом в соответствии с частями 3-5 статьи 29 указанного закона фармацевтические организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации входят в государственную систему здравоохранения, фармацевтические организации, подведомственные органам местного самоуправления, – в муниципальную систему здравоохранения, а создаваемые юридическими и физическими лицами фармацевтические организации – в частную систему здравоохранения.

Таким образом, фармацевтические организации, в том числе аптечные организации входят в систему здравоохранения, на базе которых осуществляется охрана здоровья граждан.

Решение о возможности предоставления хозяйствующим субъектам государственной или муниципальной преференции принимают указанные в части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции органы власти. При этом данное право органов власти ограничено требованиями Закона о защите конкуренции о недопустимости устранения или недопущения конкуренции в результате предоставления государственной или муниципальной преференции.

В соответствии с частью 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. Антимонопольный орган проводит анализ соответствия преференции целям, установленным в статье 19 Закона о защите конкуренции и выявляет наличие, отсутствие признаков устранения или недопущения конкуренции, в том числе в зависимости от развитости товарного рынка в пределах определенных

географических границ.

По результатам рассмотрения заявления о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции антимонопольный орган принимает решение в соответствии с частью 3 статьи 20 Закона о защите конкуренции.

В случае, если заявитель планирует арендовать несколько объектов государственной или муниципальной собственности для сети своих аптек в целях охраны здоровья граждан в порядке предоставления государственной или муниципальной преференции, антимонопольный орган по результатам исследования документов, установленных статьей 20 Закона о защите конкуренции, может сделать вывод о наличии признаков недопущения или устранения конкуренции в пределах географических границ.