

Заказчику –

КГУБЗ «Спасская городская
больница»

пер. Больничный, д. 1, с. Спасское,
Спасский р-н, Приморский край,
692211

ФКУ «Исправительная колония № 8
Управления Федеральной службы
исполнения наказаний по
Воронежской области»

ул. Кирпичный завод, д. 5, г.
Россошь, Воронежская область
396653

АО «Сбербанк - АСТ»

Милютинский пер, 10, стр.4,

г. Москва, 101000

РЕШЕНИЕ РНП № 25-101/04-2024

комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы
по Приморскому краю по контролю закупок (торгов) о включении
сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

11 апреля 2024 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Приморскому краю по контролю закупок (торгов) (далее – Комиссия
Приморского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: <...> – руководитель управления;

Члены комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти,

рассмотрев обращение КГУБЗ «Спасская городская больница» о включении сведений об ФКУ «Исправительная колония № 8 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области» в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии:

от Заказчика: представитель не прибыл;

от ФКУ «Исправительная колония № 8 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области»: <...>, <...> – представители по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю поступило обращение КГУБЗ «Спасская городская больница» о включении сведений об ФКУ «Исправительная колония № 8 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что ФКУ «Исправительная колония № 8 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области» была признана победителем электронного аукциона на поставку мягкого инвентаря (подушка) (извещение № 0320300057124000065) и уклонилось от заключения контракта.

В назначенное время на заседании Комиссии Приморского УФАС России были рассмотрены документы, представленные сторонами.

Изучив материалы дела, выслушав пояснения участника закупки, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение № 0320300057124000065 о проведении электронного аукциона на поставку мягкого инвентаря (подушка).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от [26.03.2024 № ИЭА1](#) победителем было

признано ФКУ «Исправительная колония № 8 управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области».

Согласно части 1 статьи 51 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных [статьей 37](#) настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким

участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с [пунктом 1 части 2](#) настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные [пунктом 2 части 2](#) настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном [пунктом 1 части 17.2 статьи 95](#) настоящего Федерального закона.

В установленные сроки Заказчик сформировал с использованием единой информационной системы и разместил в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Согласно [пункту 1 части 6 статьи 51 Закона № 44-ФЗ](#) в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные [частью 3](#) (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 3 части 3](#) настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный [частью 3](#) настоящей статьи, не выполнены требования [пункта 3 части 3](#) настоящей статьи) и [частью 5](#) настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

ФКУ «Исправительная колония № 8 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области» в сроки, предусмотренные [Законом № 44-ФЗ](#), не исполнило обязательства, предусмотренные [статьей 51 Закона № 44-ФЗ](#), в полном объеме, в связи

с чем было признано уклонившимся от заключения контракта протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта от 05.04.2024 № ППУ20_1.

Согласно пояснениям ФКУ «Исправительная колония № 8 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области», 08.04.2024 учреждению стало известно, что заявка на участие в аукционе на поставку мягкого инвентаря (подушки) (извещение о 0320300057124000065) была направлена лицом, не имеющим разрешения на доступ к электронной цифровой подписи и не являющимся сотрудником отдела материально-технического обеспечения, занимающегося государственными закупками и поставками. По данному факту учреждением проводится служебная проверка (представлен приказ о проведении служебной проверки).

Для возникновения таких правовых последствий, как признание участника недобросовестным поставщиком, уклонившимся от исполнения государственного контракта, антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Таким образом, учитывая все обстоятельства дела, оценивая в данном случае действия участника закупки в их совокупности и взаимной связи, Комиссия приходит к выводу о неподтверждении недобросовестного поведения ФКУ «Исправительная колония № 8 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области».

По смыслу Закона № 44-ФЗ включение сведений о лице в реестр

недобросовестных поставщиков по сути является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Целью уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации является исправление осужденных. Один из способов исправления - это привлечение осужденных к труду. Осужденные привлекаются к оплачиваемому труду в ФКУ ИК-8 УФСИН России по Воронежской области в центре трудовой адаптации осужденных (швейный цех, цех металлообработки и т.п.) в целях выполнения обязательств учреждения как поставщика по заключенным контрактам.

По общему правилу, при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П). Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, тем более, что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более тяжкий экономический характер, чем наложение штрафа.

Руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ и правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации о порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 30 июня 2021 года № 1078, Комиссия Приморского УФАС России

РЕШИЛА:

Не включать сведения об ФКУ «Исправительная колония № 8 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области» в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>