

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-556/23

31 октября 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО «ЭнергоИнвест» (далее – Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей ООО "АМУН" (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО "АМУН" (от 23.10.2023 вх. №26955-ЭП/23) на действия заказчика ООО «ЭнергоИнвест» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на планово-предупредительный ремонт оборудования котельных ООО «ЭнергоИнвест» на 2023 год в г. Санкт-Петербург (извещение №32312764666, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

14 сентября 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32312764666 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на планово-предупредительный ремонт оборудования котельных ООО «ЭнергоИнвест» на 2023 год в г. Санкт-Петербург (далее – Извещение), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о

закупках ООО «ЭнергоИнвест», версия 11 от 30.09.2022 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	98 134 980,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.09.23
3.	Дата публикации текущей редакции извещения (по местному времени заказчика)	16.10.23
4.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	23.10.2023 в 15:00 (МСК)
5.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	23.10.2023
6.	Место рассмотрения и оценки заявок	194044, г. Санкт-Петербург, пр-кт. Большой Сампсониевский, 66, лит. В, пом.28-41

2. Доводы жалобы.

1) По мнению Заявителя порядок оценки по показателю «Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ» критерия «Квалификация участника закупки» в части требования о предоставлении формы 2.4 Документации содержит дискриминационные условия о подтверждении наличия в штате участника работников произвольных и безальтернативных должностей;

2) Заявитель полагает, что в Документации содержатся ненадлежащие сроки выполнения работ, являющиеся заранее неисполнимыми с учетом минимального срока заключения договора;

3) Заявитель указывает, что Заказчиком в Документации незаконно не установлено право исполнителя предоставить обеспечение исполнения договора путем оформления независимой гарантии, что нарушает права Заявителя ввиду невозможности предоставить обеспечение исполнения только переводом денежных средств Заказчику;

4) По мнению Заявителя в Документации установлен ненадлежащий

порядок оценки заявок по показателю "Наличие у участника закупки опыта выполнения аналогичных работ" критерия «Квалификация участника закупки», содержащий дискриминационные условия, предусматривающие присвоение баллов в случае предоставления сведений о договорах, по которым были начислены штрафы, пени, неустойки, на основе опыта в денежном выражении за вычетом штрафов, пени и неустойки.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением № 78/26588/23 от 24.10.2023 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник

закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

ООО «ЭнергоИнвест» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего

Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В отношении первого довода жалобы:

На основании ч. 22 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Следуя ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ, извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно п. 12.3 гл. 4 Положения о закупках в целях настоящего раздела для оценки заявок (предложений) Заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии:

а) цена договора;

б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, на использование результатов работ;

в) сроки поставки товаров, завершения работ, предоставления услуг, отсрочка платежа;

г) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок;

д) квалификация участников закупки, в том числе:

- наличие финансовых ресурсов;

- наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов;

- опыт работы, связанный с предметом договора;

- деловая репутация (отзывы, благодарственные письма, грамоты по предмету договора, ISO);

- обеспечение кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация);
 - иные квалификационные требования к участникам закупки, которые предусматриваются в документации о закупке.
- е) условия гарантии в отношении объекта закупок;
- ж) и иные критерии по решению Комиссии по осуществлению закупок.

На основании пп. 1 п. 17 Информационной карты Документации для оценки заявок участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

№ п/п	Критерий оценки заявок	Значимость показателей критерия оценки заявок, %	Коэффициент значимости
1.	Цена договора	$a_i = 40$	$\Gamma_1 = 0,4$
2.	Квалификация участника запроса предложений	$c_i = 60$	$\Gamma_2 = 0,6$
Суммарная значимость критериев		100	1,0

Согласно п. 18.2 Информационной карты Документации для получения рейтинга заявки по критерию «Квалификация участника закупки» (R_{ki}), количество баллов присуждаемых i -й заявке (K_{bi}) по указанному критерию, умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости и определяется по формуле:

$$R_{ki} = K_{bi} \times K_k / 100, \text{ где}$$

R_{ki} – рейтинг по критерию «квалификация участника закупки»,

K_{bi} - количество баллов присуждаемых i -й заявке

$K_k/100$ – коэффициент значимости критерия «квалификация участника закупки»

Коэффициент значимости критерия «квалификация участника закупки»: 0,60.

Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

В соответствии с п. 18.2, в отношении критерия оценки «Квалификация участника закупки» предусмотрены следующие показатели,

раскрывающие содержание критерия оценки и учитывающие особенности оценки по критерию:

№ п/п	Наименование показателя	Значимость показателя в процентах	
1.	Наличие у участника закупки опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ за период с 01.01.2020г. по 31.12.2022г. в денежном выражении. <u>Под аналогичными работами понимаются работы по ремонту котельных и/или котельного оборудования.</u>	40 %	
2.	Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ: -Специалист по ремонту оборудования котельных – не менее 2 чел.; -Специалист по ремонту электроустановок и электрооборудования котельных - не менее 1 чел.; -Специалист по ремонту автоматики и средств измерений котельных- не менее 1 чел.; -Рабочий по ремонту оборудования котельных - не менее 3 чел.; -Рабочий по ремонту оборудования сетей газопотребления - не менее 1 чел.; -Рабочий по ремонту электроустановок и электрооборудования котельных - не менее 1 чел.; -Рабочий по ремонту автоматики и средств измерений. - не менее 1 чел.;	40%	100%
4.	Наличие материально-технической базы для выполнения работ	20%	
ИТОГО:	100		
			100

Согласно пп. 1.2. п. 18.2 Информационной карты Документации по показателю «Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ» критерия «Квалификация участника запроса предложений» оценивается наличие следующих специалистов:

Специалист, рабочий	Квалификация	Кол-во чел.
Специалист по ремонту оборудования котельных (котлы, теплообменники, насосы, трубопроводы, арматура, оборудование сетей газопотребления и т.д)	Высшее образование – бакалавриат или Высшее образование - бакалавриат (непрофильное, техническое) и дополнительное профессиональное образование – программы профессиональной переподготовки в области ремонта оборудования котельных. Опыт организации и проведения работ по ремонту оборудования котельных не менее 3 лет. Наличие подготовки и актуальной проверки знаний по охране труда, по пожарной безопасности, по Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок, аттестация по промышленной безопасности А1 и Б7.1, наличие группы по электробезопасности не ниже II до 1000В.	2
Специалист по ремонту электроустановок и электрооборудования котельных (электрощиты, сети освещения, электродвигатели, и т.д)	Высшее техническое профильное образование в сфере электроэнергетики, электротехники. Опыт организации и проведения работ по ремонту электроустановок и электрооборудования не менее 3 лет. Наличие подготовки по охране труда, по пожарной безопасности, по Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок, наличие группы по электробезопасности не ниже III до 1000В.	1
Специалист по ремонту автоматики и средств измерений котельных	Высшее образование – бакалавриат или Высшее образование - бакалавриат (непрофильное, техническое) и дополнительное профессиональное образование – программы профессиональной переподготовки в области ремонта и обслуживания автоматики и средств измерений. Опыт организации и проведения работ по ремонту автоматики и средств измерений котельных не менее 3 лет. Наличие подготовки по охране труда, по пожарной безопасности, по Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок, аттестация по промышленной безопасности А1 и Б7.1, наличие группы по электробезопасности не ниже III до 1000В.	1
Рабочий по ремонту оборудования	Программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, программы переподготовки рабочих в области ремонта оборудования котельных. Стаж не менее 1	

котельных (котлы, теплообменники, насосы, трубопроводы, арматура и т.д.)	года. Наличие подготовки и актуальной проверки знаний по охране труда, по пожарной безопасности, по Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок, производственных инструкций, наличие группы по электробезопасности не ниже II.	3
Рабочий по ремонту оборудования сетей газопотребления (горелки, трубопроводы, арматура, и т.д.)	Программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, программы переподготовки рабочих в области ремонта сетей газопотребления. Стаж не менее 1 года. Наличие подготовки и актуальной проверки знаний по охране труда, по пожарной безопасности, по Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок, производственных инструкций, наличие группы по электробезопасности не ниже II до 1000В.	1
Рабочий по ремонту электроустановок и электрооборудования котельных (электрощиты, сети освещения, электродвигатели, и т.д.)	Программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, программы переподготовки рабочих в области ремонта электроустановок и электрооборудования. Стаж не менее 1 года. Наличие подготовки и актуальной проверки знаний по охране труда, по пожарной безопасности, по Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок, производственных инструкций, наличие группы по электробезопасности ниже III до 1000В.	1
Рабочий по ремонту автоматики и средств измерений.	Профессиональное обучение - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, программы переподготовки рабочих в области ремонта и обслуживания автоматики и средств измерений. Стаж не менее 1 года. Наличие подготовки и актуальной проверки знаний по охране труда, по пожарной безопасности, по Правилам технической эксплуатации тепловых энергоустановок, производственных инструкций, наличие группы по электробезопасности ниже III до 1000В.	1

Сведения подтверждаются формой 2.4 и копиями следующих документов:

-копии трудовых книжек/сведения электронной трудовой книжки в виде бумажной выписки и/или копии трудовых договоров (по каждому заявленному работнику) или иных документов, не противоречащих

Законодательству РФ;

-копии удостоверений, дипломов или иных документов подтверждающих квалификацию специалистов.

Значимость показателя в процентах: 40%.

При отсутствии документов по показателю в составе заявки на участие в закупке, участнику закупки по данному показателю присваивается - 0 баллов.

Количество баллов, присуждаемых участнику, по данному показателю, определяется по таблице:

№ п/п	Наименование показателя	Количество баллов по показателю	Значимость показателя в процентах
1.4.	«Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ: -Специалист по ремонту оборудования котельных – не менее 2 чел.; -Специалист по ремонту электроустановок и электрооборудования котельных - не менее 1 чел.; -Специалист по ремонту автоматики и средств измерений котельных- не менее 1 чел.; -Рабочий по ремонту оборудования котельных - не менее 3 чел.; -Рабочий по ремонту оборудования сетей газопотребления - не менее 1 чел.; -Рабочий по ремонту электроустановок и электрооборудования котельных - не менее 1 чел.; -Рабочий по ремонту автоматики и средств измерений. - не менее 1 чел.;	100 баллов	40%
1.4.1.	Предоставление участником закупки подтверждающих документов и информации по количеству работников не меньше необходимого минимума, установленного в настоящей таблице.	100 баллов	
1.4.2.	Непредставление участником закупки подтверждающих документов и информации или предоставление подтверждающих документов и информации по количеству работников меньше необходимого минимума, установленного в настоящей таблице.	0 баллов	

В свою очередь формой 2.4 Документации предусмотрено предоставление сведений о наличии трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ:

- Инженер по обслуживанию и ремонту котельного оборудования – не менее 2 чел.

-Инженер по ремонту электрооборудования и автоматизации не менее 2 чел.

- Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования - не менее 1 чел.

- Слесарь тепловых сетей – не менее 1 чел.

-Техник по ремонту котельного оборудования – не менее 1 чел.

- Специалист электротехнического оборудования – не менее 1 чел.

-Техник тепловых сетей – не менее 1 чел.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что установленный Заказчиком порядок оценки по подкритерию «Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ» критерия «Квалификация участника закупки» определен ненадлежащим образом, так как содержит противоречивые условия оценки и не позволяет объективно выявить квалификацию участников закупки, вследствие чего установление указанного порядка оценки в рамках оценки заявок применено с нарушением ч. 22 ст. 3.2, ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного по первому доводу жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Заказчика по неправомерному установлению в Документации ненадлежащего порядка оценки по подкритерию «Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ» критерия «Квалификация участника закупки», не способствующего выявлению лучших условий выполнения работ, нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч.ч. 9, 22 ст. 3.2, ч. 8, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей и ненадлежащем

их соблюдении, допущенное при организации и проведении Закупки.

В отношении второго довода жалобы:

Согласно п.п. 4, 8 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, а также порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

В силу ч. 15 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно п. 22 Извещения дата окончания оценки и подведение итогов «23» октября 2023 года в 16 час. 00 мин.

В соответствии с п. 12 Технического задания Документации начало выполнения работ: в соответствии с графиком выполнения работ (Приложение № 2 Техническому заданию), после передачи Заказчиком Подрядчику объекта для выполнения работ, по Акту приема-передачи объекта для выполнения работ.

При этом график выполнения работ согласно Приложению № 2 к Техническому заданию Документации содержит указание на три объекта, работы на которых должны быть выполнены с 01.11.2023 по 03.11.2023.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Заказчиком установлены ненадлежащие сроки выполнения работ с 01.11.2023 по 03.11.2023, в то время как договор по итогам Закупки не может быть заключен ранее даты окончания срока выполнения работ на объектах №№1-3 Приложения № 2 к Техническому

заданию Документации, а именно, 03.11.2023.

На основании изложенного по второму доводу жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Заказчика по неправомерному установлению в Документации ненадлежащих неисполнимых сроков выполнения работ с 01.11.2023 по 03.11.2023 на объектах №№1-3 Приложения № 2 к Техническому заданию Документации нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей и ненадлежащем их соблюдении, допущенное при организации и проведении Закупки.

В отношении третьего довода жалобы:

Согласно ч. 25 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением случая проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона, при котором обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется в соответствии с частью 12 статьи 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

В соответствии с п. 3.1. гл. 6 Положения о закупках Заказчик вправе требовать обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе Заказчик вправе определить порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок

на участие в закупках предусмотрен Положением о закупке). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии с главой 13 настоящего Положения. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

На основании п. 4.1. гл. 6 Положения о закупках Заказчик вправе установить требование об обеспечении исполнения договора, заключаемого по итогам проведенной закупки. Такое требование в равной мере распространяется на всех участников соответствующей закупки и указывается в извещении и в документации о закупке.

В соответствии с п. 4.2. гл. 6 Положения о закупках Заказчик в документации о закупке устанавливает вид обеспечения, его размер, срок и порядок его внесения, реквизиты счета для перечисления денежных средств, срок и порядок возврата обеспечения.

На основании п. 4.8. гл. 6 Положения о закупках Заказчик, в качестве исполнения договора, принимает независимые гарантии, выданные банками, включенные в предусмотренный ст. 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиями для принятия независимых гарантий в целях налогообложения.

В силу п. 13 Извещения размер обеспечения заявки: 5% от начальной (максимальной) цены договора: 4 906 749 (Четыре миллиона девятьсот шесть тысяч семьсот сорок девять) рублей 00 копеек

Порядок перечисления обеспечения заявки осуществляется в рамках регламента площадки, соглашения о гарантийном обеспечении на электронной площадке: <https://www.rts-tender.ru/>

Обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии с главой 13 Положения.

Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется участником закупки самостоятельно.

Обеспечение заявки на участие в закупке представляется одновременно с заявкой на участие в закупке. Требования, касающиеся обеспечения заявки на участие в закупке являются одинаковыми для всех участников закупки.

Согласно п. 14 Извещения размер обеспечения договора: 10% от начальной (максимальной) цены договора: 9 813 498 (девять миллионов восемьсот тринадцать тысяч четыреста девяносто восемь) рублей 00 копеек

Перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора осуществляется на основании итогового протокола закупки в течении 5 календарных дней.

Обеспечение договора вносится на счет Заказчика по следующим реквизитам:

Р/ с 40702810555040000591 в СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ БАНК

ОАО «СБЕРБАНК РОССИИ» г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

К/с 30101810500000000653

БИК 044030653

Факт перечисления денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора подтверждается платежным поручением с отметкой банка об оплате (оригинал документа).

В назначении платежного поручения победителем указывается наименование договора, в качестве обеспечения которого вносятся денежные средства, а в случае, если договор заключается с физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем – наименование (Ф.И.О.) лица

Денежные средства возвращаются поставщику (подрядчику, исполнителю) Заказчиком при условии надлежащего исполнения своих обязательств по договору. Письменное обращение поставщика (подрядчика, исполнителя) о возврате денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения договора, направленное Заказчику непосредственно после исполнения предусмотренных договором обязательств, позволяет обеспечить возврат денежных средств по указанным реквизитам в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента обращения.

В случае, если победитель закупки или участник закупки, с которым заключается договор, в вышеуказанный срок не представил Заказчику

обеспечение исполнения договора, победитель закупки или участник закупки, с которым заключается договор признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что установленные Заказчиком в Извещении требования в части предоставления обеспечения исполнения договора определены в соответствии с Положением о закупках с соблюдением норм Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного третий довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения в ходе заседания Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя.

В отношении четвертого довода жалобы:

В пп. 1.1. п. 18.2 Информационной карты Документации указано, что по показателю «Наличие у участника закупки опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ за период с 01.01.2020г. по 31.12.2022г. в денежном выражении» под аналогичными работами понимаются работы по ремонту котельных и/или котельного оборудования. (к учету принимаются денежное выражение контрактов, денежное выражение договоров исполненных, за вычетом начисленных штрафов, пинией, неустоек и не имеется решений суда в отношении Подрядчика, как недобросовестного исполнителя условий договора, контракта)

Сведения подтверждаются формой № 2.4 и копиями договоров с актами выполненных работ, а в случае применения штрафных санкций – указывается сумма штрафных санкций, в соответствии с вышеуказанной формой.

При отсутствии документов по показателю в составе заявки на участие в закупке, участнику по данному показателю присваивается - 0 баллов.

Значимость показателя в процентах: 40%.

Порядок оценки заявок по показателю «Наличие у участника закупки опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ за период с 01.01.2020г. по 31.12.2022г. в денежном выражении»

Для получения рейтинга по показателю «Наличие у участника закупки опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ за период с 01.01.2020г. по 31.12.2022г. в денежном выражении» (D_{Bi}), количество баллов, присуждаемых i-й заявке (D_i) по указанному критерию, умножается на соответствующий указанному показателю коэффициент

значимости и определяется по формуле:

$DB_i = (d_i / D_{max} \times 100) \times 0,40$ где:

DB_i – количество баллов по критерию;

D_{max} – максимальное предложение из сделанных участниками закупки;

d_i – предложение участника закупки, которое оценивается.

Под предложением участника понимается общая сумма выполненных договоров, аналогичных предмету закупки работ за период с 01.01.2020г. по 31.12.2022г. в денежном выражении из которой вычитается сумма штрафных санкций, т.е. общая сумма выполненных аналогичных предмету закупки работ за вычетом штрафов, неустоек, пеней.

Коэффициент значимости показателя «Наличие у участника закупки опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ за период с 01.01.2020г. по 31.12.2022г. в денежном выражении, т.е. общая сумма выполненных аналогичных предмету закупки работ.»: 0,40.

Дробное значение рейтинга показателя округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Из указанного следует, что при представлении в заявке контракта или договора, по которому были начислены штрафы, пени или неустойки, такой опыт не принимается к оценке в полном объеме, а общая сумма выполненных аналогичных предмету закупки работ за вычетом штрафов, неустоек, пеней.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о допустимости и обоснованности применения порядка оценки опыта в случае представления контракта или договора, по которому были начислены штрафы, пени или неустойки, исходя из успешного опыта в денежном выражении за вычетом соответствующих сумм.

На основании изложенного четвертый довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения в ходе заседания Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя.

4. Рассмотрев жалобу ООО "АМУН" (от 23.10.2023 вх. №26955-ЭП/23) на действия заказчика ООО «ЭнергоИнвест» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на планово-предупредительный ремонт оборудования котельных ООО «ЭнергоИнвест» на 2023 год в г. Санкт-Петербург (извещение №32312764666), сопоставив доводы жалобы с пояснениями

Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях ООО «ЭнергоИнвест» нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, ч.ч. 9, 22 ст. 3.2, ч. 8, п.п. 4, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "АМУН" (от 23.10.2023 вх. №26955-ЭП/23) на действия заказчика ООО «ЭнергоИнвест» (ИНН 7841378040, ОГРН 1079847157917) при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на планово-предупредительный ремонт оборудования котельных ООО «ЭнергоИнвест» на 2023 год в г. Санкт-Петербург (извещение №32312764666) обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика ООО «ЭнергоИнвест» (ИНН 7841378040, ОГРН 1079847157917) при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на планово-предупредительный ремонт оборудования котельных ООО «ЭнергоИнвест» на 2023 год в г. Санкт-Петербург (извещение №32312764666) нарушения:

- п. 2 ч. 1 ст. 3, ч.ч. 9, 22 ст. 3.2, ч. 8, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей и ненадлежащем их соблюдении, допущенное путем неправомерного установления в Документации ненадлежащего порядка оценки по подкритерию «Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ» критерия «Квалификация участника закупки», не способствующего выявлению лучших условий выполнения работ;

- п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм

статей и ненадлежащем их соблюдении, допущенное путем неправомерного установления в Документации ненадлежащих неисполнимых сроков выполнения работ с 01.11.2023 по 03.11.2023 на объектах №№1-3 Приложения № 2 к Техническому заданию Документации.

3. Заказчику ООО «ЭнергоИнвест» (ИНН 7841378040, ОГРН 1079847157917) выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на планово-предупредительный ремонт оборудования котельных ООО «ЭнергоИнвест» на 2023 год в г. Санкт-Петербург (извещение №32312764666) путем аннулирования запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на планово-предупредительный ремонт оборудования котельных ООО «ЭнергоИнвест» на 2023 год в г. Санкт-Петербург (извещение №32312764666) с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

31 октября 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 31.10.2023 № Т02-556/23 по жалобе на действия заказчика ООО «ЭнергоИнвест» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на планово-предупредительный ремонт оборудования котельных ООО «ЭнергоИнвест» на 2023 год в г. Санкт-Петербург (извещение №32312764666, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику ООО «ЭнергоИнвест» (ИНН 7841378040, ОГРН 1079847157917) совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на планово-предупредительный ремонт оборудования котельных ООО «ЭнергоИнвест» на 2023 год в г. Санкт-Петербург (извещение №32312764666), путем аннулирования запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на планово-предупредительный ремонт оборудования котельных ООО «ЭнергоИнвест» на 2023 год в г. Санкт-Петербург (извещение №32312764666) с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 30 ноября 2023 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.