

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО МОСКВЕ

РЕШЕНИЕ

по делу №7-53/2009 о нарушении антимонопольного законодательства

19 ноября 2009 года

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве по рассмотрению дела № 7-53/2009 о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 7-53/2009, возбужденное в отношении ОАО «Мосэнергосбыт» (адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д.9) по признакам нарушения ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

:АМБАТУ

В адрес Московского УФАС России поступило поручение ФАС России о рассмотрении обращения ЗАО «Центр обслуживания продаж энергии» (далее по тексту – ЗАО «ЦОПэнерго») с жалобой на действия ОАО «Мосэнергосбыт», выразившиеся в создании препятствий доступу ЗАО «ЦОПэнерго» на оптовый рынок купли-продажи электрической энергии, путем уклонения от согласования информации о договорных объемах потребления электрической энергии в 2007 году и мощности в 2008 году на розничном рынке по потребителям: ООО «Славянский мир», ОАО «МЕДСТЕКЛО», ООО «НОГИНСК-энергосбыт», ООО «Стройинвест», ЗАО «КОМИН», ООО «Автокур», ООО «Ландшафтный дизайн», ООО «Компания Кебь», НП «Лесные поляны», ООО «КОКА-КОЛА ЭйчБиСи ЕВРАЗИЯ», ООО «Глас Декор», расположенным на территории Московского региона (вх. №9200 от 24.08.2009 г.).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссией по рассмотрению дела № 7-53/2009 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

ОАО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность на основании Устава (новая редакция), утвержденного общим собранием акционеров ОАО «Мосэнергосбыт» (протокол № 5 от 19 июня 2007 г.). ОАО «Мосэнергосбыт» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 01 апреля 2005 года за основным государственным регистрационным номером 1057746557329. Место нахождения юридического лица: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д.9.

В соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии г.

Москвы от 20.10.2006 г. №43 «О получении статуса гарантирующего поставщика электрической энергии и согласовании границ зон деятельности гарантирующих поставщиков на территории города Москвы», ОАО «Мосэнергосбыт» присвоен статус гарантирующего поставщика.

ОАО «Мосэнергосбыт» включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35% (приказ Московского УФАС России №572 от 19.12.2006 г.) на товарном рынке (реализация электрической энергии) в границах города Москва за исключением территории, соответствующей зонам деятельности ООО «Русэнергосбыт» с долей более 65%.

В соответствии с Правилами функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 августа 2006 г. № 530, ОАО «Мосэнергосбыт» присвоен статус гарантирующего поставщика в административных границах Московской области (Протокол Правления Топливо-энергетического комитета Московской области № 5 от 23.10.2006 г.).

Приказом Федеральной службы по тарифам № 68-э/6 от 11.03.2005 г. ОАО «Мосэнергосбыт» присвоен статус субъекта оптового рынка - участника обращения электрической энергии на регулируемом секторе оптового рынка.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ от 26.03.2003 г. «Об электроэнергетике» субъекты оптового рынка - юридические лица, получившие в установленном указанным Федеральным законом порядке право участвовать в отношениях, связанных с обращением электрической энергии и (или) мощности на оптовом рынке, в соответствии с утверждаемыми Правительством Российской Федерации правилами оптового рынка.

Решением Топливо-энергетического комитета Московской области № 17 от 26.12.2007 г. в 2008 году в перечень энергосбытовых организаций, осуществляющих покупку-продажу электрической энергии на территории Московской области включены следующие организации: ОАО «Мосэнергосбыт» - гарантирующий поставщик, субъект оптового рынка электроэнергии и мощности (ОРЭМ); ООО «Русэнергосбыт» - гарантирующий поставщик, субъект ОРЭМ; ОАО «Энергосбытовая компания Московской области» - независимая энергосбытовая компания, субъект ОРЭМ; ОАО «ВСК-Энерго» - независимая энергосбытовая компания, субъект ОРЭМ.; ООО «Химэнергосбыт» - энергосбытовая компания, субъект розничного рынка.

Таким образом, ОАО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации (купли-продажи) электрической энергии на территории Московского региона.

ЗАО «ЦОПэнерго» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного акционера от 02.04.2007 г. №5/2007. Общество зарегистрировано ИМНС России №9 по ЦАО г. Москвы 15.08.2002 г. за основным государственным регистрационным номером 1027709001550. Место нахождения юридического лица: 107120, г. Москва, ул. Прямикова, д.3/12, стр.1.

В соответствии с п. 3.2 Устава основным видом деятельности ЗАО «ЦОПэнерго» является оказание услуг по электрической и тепловой энергии.

06.09.2006 г. ЗАО «ЦОПэнерго» внесено в Реестр субъектов оптового рынка под регистрационным номером 2.1.0044, что подтверждается Свидетельством о

внесении в Реестр субъектов оптового рынка, выданным Администратором торговой системы оптового рынка электроэнергии единой энергетической системы (вх. №11365 от 20.10.2009 г.).

В период с марта 2009 г. ЗАО «ЦОПэнерго» начата процедура регистрации новых групп точек поставки по предприятиям Московского региона для реализации ими права участия в торговле электрической энергией (мощностью) на оптовом рынке в 2010 году (вх. №9200 от 24.08.2009 г., №11365 от 20.10.2009 г.).

30.03.2009 г. ЗАО «ЦОПэнерго» направило в адрес ОАО «Мосэнергосбыт» документы для согласования информации о договорных объемах потребления электрической энергии в 2007 г. и мощности в 2008 году на розничном рынке по предприятиям: ООО «Славянский мир», ОАО «МЕДСТЕКЛО», ООО «НОГИНСК-энергосбыт», ООО «Стройинвест», ЗАО «КОМИН», ООО «Автокур», ООО «Ландшафтный дизайн», ООО «Компания Кебь», НП «Лесные поляны».

31.03.2009 г. ЗАО «ЦОПэнерго» направило в адрес ОАО «Мосэнергосбыт» документы для согласования информации о договорных объемах потребления электрической энергии в 2007 г. и мощности в 2008 году на розничном рынке по ООО «КОКА-КОЛА ЭйчБиСи ЕВРАЗИЯ».

10.04.2009 г. ЗАО «ЦОПэнерго» направило в адрес ОАО «Мосэнергосбыт» документы для согласования информации о договорных объемах потребления электрической энергии в 2007 г. и мощности в 2008 году на розничном рынке по ООО «Глас Декор».

Письмом от 06.05.2009 г. №ИП/91-16/9 ОАО «Мосэнергосбыт» вернуло без рассмотрения документы, направленные ЗАО «ЦОПэнерго» (письма №№ЦЭ-01/01-19-395 от 30.03.2009 г., ЦЭ-01/01-37-411 от 31.03.2009 г., ЦЭ-01/01-37-489 от 10.04.2009 г.), обосновав тем, что информация представлена в формате, не соответствующем шаблонам Единой информационно-аналитической системы ФСТ России (далее – ЕИАС ФСТ России) (вх. №9200 от 24.08.2009 г.).

В соответствии с п. 29 Правил оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, утвержденным Постановлением Правительства российской Федерации от 24.10.2003 г. №643 (далее – Правил), участник оптового рынка приобретает право на участие в торговле электрической энергией (мощностью) с использованием новых групп точек поставки (в том числе условных) только при условии выполнения им требований, указанных в пунктах 16 - 19 настоящих Правил (с учетом пунктов 20, 21 и 26 настоящих Правил).

Согласно п. 17 Правил, регистрация за субъектом оптового рынка группы точек поставок возможно после согласования группы точек поставок с системным оператором и организацией коммерческой инфраструктуры.

В соответствии с п. 18 Правил, Федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов принимает решения об определении объемов производства (потребления) электрической энергии и (или) мощности в согласованных в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил группах точек поставки (в том числе условных) в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) (далее - прогнозный баланс).

На основании Положения о Федеральной службе по тарифам (далее – ФСТ России), утвержденном Постановлением Правительства от 30.06.2004 г. №332, ФСТ России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования

цен (тарифов) на услуги коммерческого оператора оптового рынка электрической энергии и мощности.

Согласно п. 11 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного приказом ФСТ России от 10 июня 2009 года №125-э/1, участники оптового рынка электрической энергии (мощности) (далее – ОРЭМ) для включения в сводный прогнозный баланс объемов поставки и/или покупки электрической энергии (мощности) на ОРЭМ прилагают к предложениям по формированию сводного прогнозного баланса по каждой новой группе точек поставок информацию о договорных объемах потребления (производства) на розничном рынке электрической энергии в 2007 году и мощности в 2008 году, согласованную с соответствующим гарантирующим поставщиком (энергоснабжающей или энергосбытовой организацией).

В соответствии с п. 26 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, предложения по формированию сводного прогнозного баланса направляются в формате шаблонов по системе ЕИАС ФСТ России.

13.05.2009 г. ЗАО «ЦОПэнерго» обратилось в адрес Топливо-энергетического комитета Московской области (исх. №ЦЭ-01/01-37-600) о согласовании объемов электрической энергии в 2007 г. и мощности в 2008 г. на розничном рынке и произвести расчет социально-экономических последствий для субъекта Российской Федерации от смены потребителями энергоснабжающей организации (вх. №11365 от 20.10.2009 г.).

Письмом от 25.05.2009 г. №13/2522 Топливо-энергетический комитет Московской области отказал ЗАО «ЦОПэнерго» в согласовании объемов электрической энергии в 2007 г. и мощности в 2008 г. на розничном рынке по заявленным потребителям, в связи с тем, что документы для согласования представлены в формате, не соответствующем формату шаблонов по системе ЕИАС ФСТ России (вх. №11365 от 20.10.2009 г.).

12.08.2009 г. ФСТ России направила в адрес ЗАО «ЦОПэнерго» разъяснения (исх. №НБ-5685/12), в которых указано, что предложения по формированию сводного прогнозного баланса необходимо направлять в формате шаблонов по системе ЕИАС ФСТ России.

Одновременно, в соответствии с указанными разъяснениями ФСТ России условия принятия балансовых решений федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в отношении покупателей электрической энергии (мощности), включенных в реестр субъектов оптового рынка, определены Правилами оптового рынка (пункты 27-29). Наличие (отсутствие) информации о договорных объемах потребления (производства) не является таким условием, при котором субъекту оптового рынка может быть отказано во включении в сводный прогнозный баланс (вх. №11365 от 20.10.2009 г.).

Комиссией установлено, что в Правилах оптового рынка не определена обязанность гарантирующего поставщика по согласованию договорных объемов электрической энергии в 2007 году и мощности в 2008 г. на розничном рынке.

В соответствии с Актом № 09/387 о согласовании групп точек поставки субъекта оптового рынка и отнесения их к узлам расчетной модели от 05.10.2009 г. за ЗАО «ЦОПэнерго» зарегистрированы группы точек поставки по потребителю ОАО «Медстекло», с которым ЗАО «ЦОПэнерго» заключило договор энергоснабжения №5014000901 от 01.03.2009 г. (приобщено к материалам дела

Протоколом заседания Комиссии №1 от 27.10.2009 г. и Протоколом заседания Комиссии №2 от 19.11.2009 г.).

Таким образом, отказ ОАО «Мосэнергосбыт» от согласования информации о договорных объемах потребления электрической энергии в 2007 г. и мощности в 2008 году на розничном рынке по потребителям Московского региона не является основанием для отказа ФСТ России во включении в прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2010 г.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России в действиях ОАО «Мосэнергосбыт» не установлен факт нарушения ч.1 ст.10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением на рынке реализации (купли-продажи) электрической энергии на территории Московского региона, выразившийся в создании препятствий доступу ЗАО «ЦОПэнерго» на оптовый рынок купли-продажи электрической энергии, путем уклонения от согласования информации о договорных объемах потребления электрической энергии в 2007 году и мощности в 2008 году на розничном рынке по потребителям Московского региона.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.1 4 ст.41, ст.48, ч.1 ст.49, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Дело № 7-53/2009 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Мосэнергосбыт» производством прекратить.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.