

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 11/а

об административном правонарушении

20.09.2016г.

г. Горно-Алтайск, ул.

Улагашева, 13

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев постановление прокуратуры Майминского района Республики Алтай о возбуждении дела об административном правонарушении от 26.08.2016г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица, Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (Республика Алтай, Майминский район, с.Майма, ул. Энергетиков, 15),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул.Улагашева, 13) в отсутствие представителя филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», с участием старшего помощника прокурора Майминского района Зыряновой О.Ю. (номер служебного удостоверения ТО №104748).

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

07.09.2016г. Управлением на адрес филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» была направлена корреспонденция с определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №11/а от 07.09.2016г.

Согласно уведомлению о вручении почтового отправления №6490000141388, данная корреспонденция получена филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» 09.09.2016г.

Следовательно, филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» надлежащим образом уведомлен о месте и времени

рассмотрения дела №11/а от 07.09.2016г. об административном правонарушении. Ходатайств об отложении рассматриваемого дела в адрес УФАС по РА не поступало.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай

(вх.№2600 от 05.09.2016г.) поступило постановление прокуратуры Майминского района Республики Алтай от 26.08.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Вышеуказанное дело возбуждено по итогам рассмотрения прокуратурой Майминского района заявления Дьячковой М.П. на бездействия филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по несоблюдению процедуры заключения договора об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее – Правила №861), определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Пункт 6 Правил №861 предусматривает, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Согласно пункту 8 Правил № 861 для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя.

Исходя из пояснения филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» (исх.№1.11/6/5856-исх. от 12.08.2016г.), представленного в прокуратуру Майминского района, 02.06.2016г. Дьячкова М.П. подала заявку в филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» на технологическое присоединение жилого дома, расположенного по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с.Дубровка, ул. Сиреневая, 37, кадастровый номер участка 04:01:011306:349.

Согласно пункту 15 Правил № 861 сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его данным Правилам заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с данными Правилами.

Исходя из пояснения филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» (исх.№1.11/6/5856-исх. от 12.08.2016г.), представленного в прокуратуру Майминского района, 06.06.2016г. сетевая организация направила заявителю проект договора об осуществлении технологического присоединения к электросетям №20.0400.900.16 с приложением технических условий.

08.07.2016г. сетевая организация получила от заявителя мотивированный отказ от заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электросетям №20.0400.900.16 с указанием на необходимость внесения изменений в пункт 1 проекта договора и пункты 1, 7, 11а, 11б, 11.2, раздел «дополнительные сведения» технических условий (почтовая корреспонденция вх.№814).

20.07.2016г. сетевая организация направила заявителю письмо (исх.№1.11/6/5096-исх.) о внесении изменений в договор об осуществлении технологического присоединения к электросетям №20.0400.900.16 и технические условия, в котором было учтено предложение заявителя об изменении наименования присоединяемого объекта. Почтовая корреспонденция направлена 03.08.2016г. (почтовое уведомление №64900297013470).

16.08.2016г. в адрес филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» от заявителя поступило повторное обращение о внесении изменений в проект договора об осуществлении технологического присоединения к электросетям №20.0400.900.16 и технические условия.

18.08.2016г. сетевая организация направила в адрес заявителя письмо о том, что проект договора об осуществлении технологического присоединения к электросетям №20.0400.900.16 соответствует требованиям Правил №861 и отсутствуют основания для внесения изменений в ранее направленные технические условия. Ответ от заявителя после 18.08.2016г. в адрес сетевой организации не поступал.

В соответствии с абзацем 19 пункта 15 Правил №861 в случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с данными Правилами в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

Непредоставление филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» заявителю до 15.07.2016г. включительно (отказ получен сетевой организацией 08.07.2016г.) новой редакции проекта договора об осуществлении технологического присоединения и технических условий

противоречит абзацу 19 пункта 15 Правил №861.

Таким образом, филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не соблюдены установленные абзацем 19 пункта 15 Правил №861 сроки представления Дьячковой М.П. новой редакции проекта договора об осуществлении технологического присоединения для подписания, а также технических условий.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей. В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

Пунктом 2 постановления Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» предусмотрено, что Федеральная антимонопольная служба определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается

виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не представлены документы, свидетельствующие о том, что у сетевой организации отсутствовала возможность для соблюдения абзаца 19 пункта 15 Правил №861 и были предприняты все зависящие от сетевой организации меры по направлению новой редакции проекта договора об осуществлении технологического присоединения и технических условий Дьячковой М.П. в установленные сроки (с 08.07.2016г. до 15.07.2016г. включительно, т.к. отказ получен сетевой организацией 08.07.2016г.).

Вина филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» состоит в нарушении абзаца 19 пункта 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, в части несоблюдения сроков направления Дьячковой М.П. новой редакции проекта договора об осуществлении технологического присоединения для подписания, а также технических условий.

Факт совершения административного правонарушения юридическим лицом ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» подтверждается постановлением прокуратуры Майминского района Республики Алтай о возбуждении дела об административном правонарушении от 26.08.2016г. и другими материалами дела.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Несоблюдение филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» сроков представления Дьячковой М.П. новой редакции проекта договора об осуществлении технологического присоединения для подписания, а также технических условий посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, ч.1 ст. 9.21, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП, а именно нарушение субъектом естественной монополии абзаца 19 пункта 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, в части несоблюдения сроков (с 08.07.2016г. до 15.07.2016г.) направления Дьячковой М.П. новой редакции проекта договора об осуществлении технологического присоединения для подписания, а также технических условий и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **ста тысяч** рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», приказа ФАС России от 06.04.2016 № 418/16 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84615000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111602010016000140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными

органами государственной власти».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 4-71-39.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в Арбитражный суд Республики Алтай в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.