Решение №РНПО-615-3/19

по заявлению о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций

г. Якутск результативная часть оглашена «22» февраля 2019 года

изготовлено в полном объеме «26» февраля 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России о недобросовестных подрядных организациях, в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя, начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

Члены Комиссии:

<...> – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

<...> – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

При участии:

<...>– представитель Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) по доверенности без номера от 22.01.2019;

<...> – представитель Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) по доверенности без номера от 22.01.2019;

<...> – представитель Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) по доверенности без номера от 22.01.2019;

<...> – представитель Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) по доверенности без номера от 22.01.2019;

<...> – представитель ООО «Спецсервис» по доверенности без номера от 05.02.2019;

рассмотрев заявление Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) (677007, РС (Я), г. Якутск, ул. Октябрьская, д.

20/1а) о включении информации в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «Спецсервис» (678350, РС (Я), Усть-Алданский улус, с. Борогонцы, ул. Ленина, д. 22, ОГРН: 1101415000940, ИНН: 1427010370, КПП: 142701001) как подрядной организации, с которой расторгнут договор

УСТАНОВИЛА:

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение №615).

Положение №615 определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта).

Пунктом 254 Положения №615 установлено, что ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства (далее - орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, антимонопольный орган), в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями.

Согласно пункту 255 Положения №615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер <...> или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по

решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Приказом ФАС России от 26.12.2018 №1871/18 утверждены методические рекомендации по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (далее – Методические рекомендации ФАС России).

Согласно пункту 3 Методических рекомендации ФАС России документы и информация, предусмотренные пунктами 257, 258 Положения №615, рассматриваются территориальным органом ФАС России по месту нахождения заказчика.

В адрес Якутского УФАС России 31 января 2019 года поступило заявление Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «Спецсервис» в связи с расторжением в одностороннем порядке договора №РТС214А180038 от 25.06.2018 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

11 мая 2018 года на сайте электронной торговой площадки https://rts-tender.ru размещено извещение № РТС214А180038 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, а так же его документация.

08 июня 2018 года состоялась процедура проведения электронного аукциона № РТС214А180038, результаты аукциона оформлены в протоколе проведения электронного аукциона № РТС214А180038 от 08.06.2018. Согласно указанному протоколу на аукцион поступило одно предложение (15 673 948,98 руб.) от участника №2 (ООО «Спецсервис»).

В соответствии с пунктом 189 Положения заказчику рекомендовано в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола передать единственному участнику электронного аукциона проект договора об оказании услуг.

25 июня 2018 года между Фондом капремонта РС (Я) (Заказчик) и ООО «СпецСервис» (Подрядчик) заключен договор № РТС214А180038 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (далее – Договор № РТС214А180038).

Предметом Договора № РТС214А180038 является выполнение работ по капитальному ремонту:

2.1.1. Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Хатассы, ул. Ленина, д. 67, корп. 1:

Ремонт системы теплоснабжения – не позднее 60 календарных дней с даты

подписания Акта открытия объекта;

2.1.2. Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Автодорожная, д. 28, корп. 15:

Ремонт системы теплоснабжения – не позднее 60 календарных дней с даты подписания Акта открытия объекта;

Ремонт системы водоснабжения – не позднее 60 календарных дней с даты подписания Акта открытия объекта;

2.1.3. Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Дзержинского, д. 40:

Ремонт системы теплоснабжения – не позднее 60 календарных дней с даты подписания Акта открытия объекта;

Ремонт системы водоснабжения – не позднее 60 календарных дней с даты подписания Акта открытия объекта;

2.1.4. Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Курашова, д. 19:

Ремонт системы теплоснабжения – не позднее 60 календарных дней с даты подписания Акта открытия объекта;

Ремонт системы электроснабжения – не позднее 45 календарных дней с даты подписания Акта открытия объекта;

Ремонт системы водоотведения – не позднее 60 календарных дней с даты подписания Акта открытия объекта;

2.1.5. Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 20:

Ремонт системы теплоснабжения – не позднее 60 календарных дней с даты подписания Акта открытия объекта;

Ремонт системы водоснабжения – не позднее 60 календарных дней с даты подписания Акта открытия объекта;

2.1.6. Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 22:

Ремонт системы теплоснабжения – не позднее 60 календарных дней с даты подписания Акта открытия объекта;

Ремонт системы водоснабжения – не позднее 60 календарных дней с даты подписания Акта открытия объекта;

Ремонт системы водоотведения – не позднее 60 календарных дней с даты подписания Акта открытия объекта.

Согласно подпункту «б» пункта 225 Постановления №615 расторжение договора о проведении капитального ремонта допускается по инициативе заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора о

проведении капитального ремонта, или подрядной организации (основания такого расторжения устанавливаются в договоре о проведении капитального ремонта).

В соответствии с подпунктом «е» пункта 226 Положения №615 заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков, в том числе, в случае нарушения подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

Пунктом 227 Положения №615 установлено, что заказчик принимает решение об одностороннем расторжении договора о проведении капитального ремонта и в письменной форме уведомляет об этом подрядную организацию. Заказчик обязан направить уведомление о расторжении договора о проведении капитального ремонта не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора о проведении капитального ремонта с подрядной организацией. Уведомление должно содержать наименование сторон, реквизиты договора о проведении капитального ремонта, причины, послужившие основанием для расторжения договора о проведении капитального ремонта, и документы, их подтверждающие.

Согласно пункту 4.1 Договора № РТС214А180038 сроки выполнения работ по настоящему договору: начало – с даты подписания договора, окончание – не позднее указанных сроков в п. 2.1 настоящего Договора. Акты открытия объекта подписываются Сторонами в течение 5 календарных дней с момента подписания настоящего Договора при отсутствии обстоятельств, препятствующих началу выполнения работ.

Акт открытия объекта по капитальному ремонту в многоквартирном доме по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Хатассы, ул. Ленина, д. 67, корп. 1 в рамках договора № РТС214А180038 от 25.06.2018 составлен и подписан представителями Фонда капремонта РС (Я) (<...>), представителем ООО «СпецСервис» (< ... >) представителем Администрации наслега Хатасский (<...>), представителем управляющей компании (<...>) и представителем собственников (<...>) 25 июля 2018 года. Окончание проведения работ установлено на 16 августа 2018 года.

Акт открытия объекта по капитальному ремонту в многоквартирном доме по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Автодорожная, д. 28 в рамках договора № РТС214А180038 от 25.06.2018 составлен и подписан представителями Фонда капремонта РС (Я) (<...>), представителем ООО «СпецСервис» (<...>), представителем МО (<...>) и представителем собственников (<...>) 25 июня 2018 года. Окончание проведения работ установлено на 25 августа 2018 года.

Акт открытия объекта по капитальному ремонту в многоквартирном доме по

адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 22 в рамках договора № РТС214А180038 от 25.06.2018 составлен и подписан представителями Фонда капремонта РС (Я) (<...>) и представителем ООО «СпецСервис» (<...>) 25 июня 2018 года. Окончание проведения работ установлено на 23 августа 2018 года.

Акт открытия объекта по капитальному ремонту в многоквартирном доме по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 22 в рамках договора № РТС214А180038 от 25.06.2018 составлен и подписан представителями Фонда капремонта РС (Я) (<...>) и представителем ООО «СпецСервис» (<...>) 25 июня 2018 года. Окончание проведения работ установлено на 23 августа 2018 года.

Акт открытия объекта по капитальному ремонту в многоквартирном доме по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Дзержинского, д. 40 в рамках договора № РТС214А180038 от 25.06.2018 составлен и подписан представителями Фонда капремонта РС (Я) (<...>), представителем ООО «СпецСервис» (<...>), представителем МО, представителем управляющей компании и представителем собственников 25 июня 2018 года. Окончание проведения работ установлено на 25 августа 2018 года.

Акт открытия объекта по капитальному ремонту в многоквартирном доме по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Курашова, д. 19 в рамках договора № РТС214А180038 от 25.06.2018 составлен и подписан представителями Фонда капремонта РС (Я) (<...>) и представителем ООО «СпецСервис» (<...>) 25 июня 2018 года. Окончание проведения работ установлено на 23 августа 2018 года (электроснабжение до 08.08.2018).

Фонд капремонта РС (Я) 04 декабря 2018 года составил и направил ООО «Спецсервис» письмо №9519 о расторжении договора № РТС214А180038 в одностороннем порядке в связи с несоблюдением сроков выполнения работ. Указанное письмо получено ООО «Спецсервис» 12 декабря 2018 года.

В связи с тем, что по состоянию на 04.12.2018 Подрядчиком более чем на 15 календарных дней нарушены договорные сроки выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в указанных многоквартирных домах и Договор № РТС214А180038 расторгнут заказчиком в одностороннем порядке, Фонд капремонта РС (Я) направил в Якутское УФАС России рассматриваемое заявление.

ООО «Спецсервис» своим письмом без номера от 12 августа 2018 года уведомило Фонд капремонта РС (Я) (получено Фондом 15.08.2018) об отказах со стороны собственников в допуске работников в квартиры для проведения ремонтных мероприятий, в том числе:

- семь квартир по адресу: г. Якутск, ул. Автодорожная, д. 28/15;

- шестнадцать квартир по адресу: г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 22;

- шесть квартир по адресу: г. Якутск, ул. Чиряева, д. 8;

- три квартиры по адресу: г. Якутск, ул. Мерзлотная, д. 29.

ООО «Спецсервис» своим письмом без номера от 16 августа 2018 года уведомило Фонд капремонта РС (Я) (получено Фондом 17.08.2018) об отказах о проведении ремонта со стороны собственников первого этажа многоквартирного дома по адресу: г. Якутск, ул. Дзержинского, д. 40.

ООО «Спецсервис» своим письмом без номера от 27 августа 2018 года уведомило Фонд капремонта РС (Я) (получено Фондом 27.08.2018) об отсутствии проживающих и недопуске собственниками помещений многоквартирных домов работников к выполнению работ по капитальному ремонту и попросило продлить сроки выполнения работ, в том числе, по договору № РТС214А180038.

Документальных ответов на указанные письма Фонд капремонта РС (Я) на рассмотрение заявления не представил.

Согласно пункта 223 Положения №615 сроки оказания услуг и (или) выполнения работ по договору о проведении капитального ремонта по соглашению сторон могут быть продлены на период действия одного из следующих обстоятельств при наличии документов, подтверждающих такие обстоятельства, в том числе:

- недопуск собственниками помещений в многоквартирном доме подрядной организации к оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту по причинам, не связанным с неисполнением или ненадлежащим исполнением такой организацией договора о проведении капитального ремонта.

Положение указанного пункта так же изложено в пункте 4.5 Договора № РТС214А180038.

Пунктом 6.4.17 Договора № РТС214А180038 установлено, что при выполнении настоящего договора Подрядчик обязан в течение 1 (одного) рабочего дня письменного известить Заказчика и до получения от него указаний в письменной форме приостановить работы при обнаружении:

- возможности неблагоприятных для Заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работ;

- иных независящих от Подрядчика обстоятельств, угрожающих качеству результатов выполняемой работы, и/или создающих угрозу для третьих лиц.

Согласно пункту 4.1 части 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан обеспечить

установление в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, фактов воспрепятствования проведению работ по капитальному ремонту, в том числе недопуска собственником, лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, либо лицом, выполняющим работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, подрядной организации к проведению таких работ.

Постановлением Правительства РС (Я) от 14.06.2018 N 192 утвержден Порядок определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Порядок №192).

Согласно пункту 3 Порядка №192 воспрепятствование оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме выражается в недопуске подрядной организации лицами, препятствующими проведению работ по капитальному ремонту, в помещения в многоквартирном доме и (или) строительным конструкциям многоквартирного дома, инженерным сетям, санитарно-техническому, электрическому, механическому и иному оборудованию многоквартирного дома.

Согласно пункту 4 Порядка №192 установление факта воспрепятствования осуществляется комиссией, создаваемой Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Республики Саха (Якутия) (далее – региональный оператор) – в случае, если оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту осуществляются в многоквартирном доме, собственники помещений которого формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора (далее – капитальный ремонт МКД на счете регионального оператора).

Пунктом 8 Порядка №192 установлено, что по результатам работы комиссии составляется акт установления факта воспрепятствования проведению капитального ремонта, форма которого утверждается правовым актом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия).

Согласно пункту 10 Порядка №192 региональный оператор или лицо, уполномоченное общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме действовать от имени собственников помещений в таком доме, в течение трех рабочих дней со дня установления факта воспрепятствования комиссией направляет подрядной организации копию акта.

Таким образом, региональный оператор Фонд капремонта РС (Я) при поступлении уведомления о необходимости установления факта воспрепятствования от подрядной организации обязан провести ряд процедур, установленных Порядком №192, в том числе, создать комиссию по установлению факта воспрепятствования и составить и направить

подрядной организации акт установления факта воспрепятствования проведению капитального ремонта.

Вместе с тем, указанные действия Фондом капремонта РС (Я) после поступления писем ООО «Спецсервис» от 12.08.2018, 16.08.2018 и 27.08.2018 проведены не были.

Таким образом, Комиссией Якутского УФАС России установлено, что подрядная организация ООО «Спецсервис» с момента заключения Договора № РТС214А180038 своими письмами неоднократно уведомляло Фонд капремонта РС (Я) о фактах воспрепятствования проведению капитального ремонта, на что Фонд капремонта РС (Я) не провел необходимых действий, установленных Постановлением Правительства РС (Я) от 14.06.2018 N 192 «Об утверждении Порядка определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», в нарушение требований пункта 4.1 части 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, в результате проверки представленных Заказчиком документов и информации, а так же иных материалов, полученных в ходе рассмотрения заявления, с учетом анализа действий подрядной организации при выполнении обязательств по договору, в виду соразмерности применения предполагаемых последствий и фактических обстоятельств, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения информации об ООО «Спецсервис» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

На основании главы VII Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»), Комиссия Якутского УФАС России по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России о недобросовестных подрядных организациях

РЕШИЛА:

Отказать во включении информации об ООО «Спецсервис» (678350, РС (Я), Усть-Алданский улус, с. Борогонцы, ул. Ленина, д. 22, ОГРН: 1101415000940, ИНН: 1427010370, КПП: 142701001) в реестр недобросовестных подрядных

организаций.

Председатель Комиссии: <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>