

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 30 марта 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 31 марта 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель - <...> – заместитель руководителя Челябинского УФАС
Комиссии: России;
- <...> – начальник отдела антимонопольного контроля
Челябинского УФАС России;
Члены
Комиссии - <...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного
контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу **№ 30-04-18.1/15** ЗАО «ПАЭР» на действия (бездействие) ОАО «Миасский машиностроительный завод» (далее — заказчик) при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку инструмента «Hoffmann group» (извещение № 31502143488), в присутствии:

- Представителя ОАО «Миасский машиностроительный завод»;

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с извещением от 18.03.2015, размещенным на сайте www.zakupki.gov.ru под номером 31502143488, **предмет закупки:** Запрос цен в электронной форме на право заключения договора на поставку светодиодов для нужд открытого акционерного общества «Миасский машиностроительный завод» (далее – ОАО «ММЗ») в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к документации о проведении запроса цен).

Начальная (максимальная) цена договора: 3397477 (Три миллиона триста девяносто семь тысяч четыреста семьдесят семь) рублей 24 копеек, в т.ч. НДС-18%: 518259,24 руб.

Требования к качеству поставляемого товара, выполненным работам, оказанным услугам: Качество продукции должно соответствовать Техническому заданию (Приложение №1) и подтверждаться соответствующими сертификатами.

Характеристики и количество поставляемого товара: В соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1)

Форма, сроки и порядок оплаты Оплата каждой партии товара по конкретной заявке производится Покупателем в размере 100% стоимости партии товара, в срок не позднее 60 (шестидесяти) календарный дней, с даты передачи партии товара на склад покупателя и подписания сторонами товарной (товарно-транспортной) накладной.

Дата и время начала подачи заявок по запросу цен в электронной форме: 19.03.2015 08 часов 00 минут

Дата и время окончания срока подачи заявок по запросу цен в электронной форме: 26.03.2015 до 08 часов 00 минут. Заказчик вправе отказаться от проведения запроса цен в любое время до окончания подачи заявок по запросу цен. Заказчик, вправе продлить срок подачи заявок и внести соответствующие изменения в извещение о проведении запроса цен.

Место и дата рассмотрения заявок по запросу цен в электронной форме и подведения итогов запроса цен в электронной форме: 456320 Челябинская область, город Миасс, Тургорьякское шоссе, 1 ОАО «ММЗ». В срок, не превышающий двух рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок по запросу цен в электронной форме.

Срок подписания договора победителем: Не позднее, чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте о размещении заказов протокола рассмотрения и оценки заявок по запросу цен в электронной форме.

Согласно Приложению № 1 к документации о проведении запроса цен ОАО «ММЗ» приобретает для своих нужд инструмент фирмы «Hoffmann group».

23.03.2015 в Челябинское УФАС России поступила жалоба ЗАО «ПАЭР» на действия (бездействие) ОАО «Миасский машиностроительный завод» (далее — заказчик) при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку инструмента «Hoffmann group», размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru под номером № 31502143488.

В своей жалобе ЗАО «ПАЭР» указало, что ЗАО «Хоффманн Профессиональный инструмент» на территории Российской Федерации является единственным поставщиком имеющим согласие правообладателя на ввоз в РФ и продажу на территории РФ товаров под торговыми марками Hoffmann Group, Garant, Horex, что подтверждается письмом Hoffmann GmbH Qualitatswerkzeuge от 14.03.2014. Указанные действия заказчика должны расцениваться как действия, направленные на ограничение конкуренции и о создании препятствий с целью устранения конкурентов на товарном рынке в пользу единственного поставщика – ЗАО «Хоффманн Профессиональный инструмент».

Представитель заказчика ОАО «ММЗ» по доводам жалобы ЗАО «ПАЭР» пояснили следующее.

ОАО «ММЗ» при осуществлении закупочной деятельности товаров, работ, услуг предприятие обязано руководствоваться нормами Федерального закона от

18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках № 223-ФЗ). В соответствии с требованиями статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ на предприятии разработано и действует положение о закупках товаров, работ, услуг, регламентирующее закупочную деятельность предприятия и содержащее требования к порядку подготовки и проведению процедур закупок, условий их применения, заключения и исполнения договоров. Положение размещено в открытом доступе на сайте zakupki.gov.ru.

Производственный процесс ОАО «ММЗ» предусматривает использование инструмента фирмы «Hoffmann group». При формировании закупки, Заказчик руководствовался принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек.

К тому же нормы Закона о закупках № 223-ФЗ не содержат запрета на осуществление закупки конкретного вида продукции (марки, модели).

После изучения рынка интересующего товара, его цены была разработана документация о закупке, в которой указаны требования к техническим и функциональным характеристикам данного товара.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов осуществляется закупка товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленным настоящим федеральным законом.

Таким образом, ОАО «ММЗ» обязано осуществлять закупку товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленными Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. В ходе рассмотрения дела комиссией Челябинского УФАС России была документация открытого запроса цен на право заключения договора на поставку инструмента «Hoffmann group» (извещение № 31502143488). Согласно Приложению № 1 к документации о проведении запроса цен ОАО «ММЗ» приобретает для своих нужд инструмент фирмы «Hoffmann group».

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным

характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

По мнению Комиссии, сам факт включения в документацию об открытом запросе цен детализированных требований к товару, его производителю, нарушать права и законные интересы потенциальных участников закупки не может, поскольку содержание данных требований определяется исключительно по усмотрению заказчика и зависит от его производственных потребностей, которые, исходя из конституционного принципа свободы предпринимательской деятельности, не подлежат оценке со стороны иных лиц.

Комиссия также считает, что включение в документацию о закупке условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах и не является нарушением положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что подтверждено в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ № 11017/10 от 28.12.2010, а также судебными актами по делам № А71-11453/12, А60-8616/13, А07-6377/13.

Комиссия отмечает, что заявитель не лишен права приобрести данный товар непосредственного у правообладателя или его представителя для дальнейшего участия в спорном запросе цен.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушений требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении ОАО «ММЗ» открытого запроса цен на право заключения договора на поставку инструмента «Hoffmann group» (извещение № 31502143488).

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «ПАЭР» на действия ОАО «Миасский машиностроительный завод» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.