

**Решение по делу № 05-01/14-15/РЗ по признакам нарушения законодательства
Российской Федерации о рекламе**

"8" апреля 2015 года

г. Смоленск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области (далее - Смоленское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии:

члены Комиссии: <...>

<...>,

рассмотрев дело № 05-01/14-15/РЗ по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту размещения в газете «Из рук в руки» от 19.01.2015 № 02 рекламы ГК «ГРАЖДАНСТРОЙ» о продаже квартир в многоквартирных жилых домах, до публикации проектных деклараций на указанные в рекламе четыре строительных объекта, что указывает на признаки нарушения части 8 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон «О рекламе»),

в присутствии главного редактора ООО «Пронто-Смоленск» (местонахождение: 214000, г. Смоленск, пр-т Гагарина, д. 5) <...> (доверенность ООО «Пронто-Смоленск» от 17.04.2015 № 8),

УСТАНОВИЛА:

в результате осуществления надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении рекламы в средствах массовой информации, должностными лицами Смоленского УФАС России было выявлено, что на странице 3 в номере газеты «Из рук в руки» от 19.01.2015 № 02 (625), опубликована следующая рекламная информация:

«ГРАЖДАНСТРОЙ ГК «ГРАЖДАНСТРОЙ» реализует новые 1, 2, 3-комнатные квартиры с индивидуальным отоплением в кирпичных домах во всех районах города Смоленска. Информация о стоимости и планировках по т.: +7(4812) 777-000; 555-555;

358-000 и по адресу: Трамвайный проезд, 14.

Новый Смоленск от 33750р/м² (описание объекта) Дом № 3: Строительная готовность - введён. Ввод в эксплуатацию - введён. Дом № 2 и № 1: Строительная готовность - 1 полугодие **2015г.** Ввод в эксплуатацию - **2015г.**, Краснинское шоссе от 37000р/м² (описание объекта) - Строительная готовность: **2015г.** - Ввод в эксплуатацию: 2 квартал **2015г.**, Оршанский тупик от 45000р/м² (описание объекта) - Строительная готовность: **2015г.** - Ввод в эксплуатацию: 1 квартал **2016г.**, ул. Рыленкова от 36000р/м² (описание объекта) - Строительная готовность: **2015г.** - Ввод в

эксплуатацию: 1 квартал **2016г.**, п. Быльники Ограниченное предложение! (описание объекта) - Сдан в эксплуатацию, ул. Б. Краснофлотская (описание объекта) - Начало строительства: **2015г.** - Строительная готовность: **2016г.**,

пр-т Строителей - Монолитно-кирпичный, индивидуальная котельная, встроенные коммерческие помещения, подземный паркинг. - Начало строительства: **2015г.** - Строительная готовность: **2016-2017гг.**,

ул. Николаева, д. 22А - Монолитно-кирпичный, индивидуальная котельная, подземный паркинг. - Начало строительства: **2015г.**

-Строительная готовность: **2017г.**,

ул. Николаева, д. 69-А - Кирпич, индивидуальное отопление. встроенные коммерческие помещения, подземный паркинг. - Начало строительства: **2015г.** - Строительная готовность: **2016г.**,

3 линия Красноармейской Слободы (ул. Дзержинского) - Кирпич, индивидуальное отопление, встроенные коммерческие помещения, подземный паркинг, исторический центр города. - Начало строительства:**2015г.**

- Строительная готовность: **2016г.**

В 2015 году, Группой Компаний «Гражданстрой» будут реализовываться новые перспективные проекты в центральной части города. Подробную информацию по местам строительства, архитектуре, планировочным решениям квартир Вы можете получить в отделе продаж или по телефонам: +7(4812) 777-000; 358-000, 555-555.

ПОДАРКИ ПОКУПАТЕЛЯМ КВАРТИР

- Бесплатный дизайн и доставка мебели по уникальным ценам со скидками от производителя (кухни, прихожие, плательные шкафы, кровати) ОАО «Смоленскмебель»
- Персональная скидка от группы компаний «Техносат»
- Подарочный сертификат на сумму 30000 рублей компании «Русские Окна»
- Скидка на двери от компании «Двери Ленд»

Предложение не является публичной офертой. Организатор акции: ООО «Гражданстрой». Акция действует до 31.12.2015. Информация об условиях акции, месте ее проведения и проектных декларациях на сайте: www.grazdanstroy.ru.

Согласно статье 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон «О рекламе»): «Реклама - информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Объект рекламирования - товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, на привлечение внимания к которым направлена реклама».

Размещая в средствах массовой информации указанную выше рекламу,

ГК «ГРАЖДАНСТРОЙ» тем самым стремится привлечь денежные средства участников долевого строительства для строительства жилых домов в г. Смоленске по указанным в рекламе адресам в г. Смоленске, в том числе, по адресам: пр-т Строителей, ул. Николаева, д. 22-А, ул. Николаева, д. 69-Б и ул. 3-я линия Красноармейской Слободы (ул. Дзержинского).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", привлечение денежных средств граждан, связанное с возникающим у граждан правом собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств граждан не введены в эксплуатацию в [порядке](#), установленном законодательством о градостроительной деятельности, допускается только на основании договора участия в долевом строительстве; путем выпуска эмитентом, имеющим в собственности или на праве аренды, праве субаренды земельный участок и получившим в установленном [порядке](#) разрешение на строительство на этом земельном участке многоквартирного дома, облигаций особого вида - жилищных сертификатов, закрепляющих право их владельцев на получение от эмитента жилых помещений в соответствии с законодательством Российской Федерации о ценных бумагах и жилищно-строительными и жилищными накопительными кооперативами в соответствии с федеральными законами, регулирующими деятельность таких кооперативов. Согласно пункту 2.1 статьи 1 указанного Закона, запрещается привлечение денежных средств граждан для строительства в нарушение требований, установленных [частью 2](#) настоящей статьи.

Указанная информация является рекламой, так как предназначена для неопределенного круга лиц (распространяется в средствах массовой информации) и круг лиц не может быть заранее определен в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны правоотношения, направлена на привлечение внимания, формирование и поддержание интереса к квартирам, реализуемым ГК «Гражданстрой».

Реклама ГК «ГРАЖДАНСТРОЙ» направлена непосредственно к покупателям квартир в жилых домах по адресам, указанным в рекламе: *«ГРАЖДАНСТРОЙ ГК «ГРАЖДАНСТРОЙ» реализует новые 1, 2, 3-комнатные квартиры с индивидуальным отоплением в кирпичных домах во всех районах города.....»*, что подтверждает, что реклама направлена на привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства объектов, срок сдачи которых не наступил.

Комиссия Смоленского УФАС России на рассмотрении дела № 05-01/14-15/РЗ 08.04.2015, исследовав все материалы дела, установила следующее.

Согласно части 8 статьи 28 Закона «О рекламе»: «Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, не допускается до выдачи в установленном [порядке](#) разрешения на строительство многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, опубликования в средствах массовой информации и (или) размещения в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети "Интернет") проектной декларации, государственной регистрации права собственности или права аренды на земельный участок, предоставленный для

строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, в составе которых будут находиться объекты долевого строительства».

Должностными лицами Смоленского УФАС России было установлено, что на указанном в рекламе интернет-сайте: www.grajdanstroy.ru, в разделе dokumenty/26-proektnaya-deklaratsiya, проектные декларации о строительстве многоквартирных домов в г. Смоленске по адресам: пр-т Строителей, ул. Николаева, д. 22-А, ул. Николаева, д. 69-Б и ул. 3-я линия Красноармейской Слободы (ул. Дзержинского), не размещены.

Учитывая изложенное, на страницах газеты «Из рук в руки» от 19.01.2015 № 02 размещалась реклама ГК «ГРАЖДАНСТРОЙ», связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства многоквартирных домов по адресам: г. Смоленск, пр-т Строителей, ул. Николаева, д. 22-А, ул. Николаева, д. 69-Б и ул. 3-я линия Красноармейской Слободы (ул. Дзержинского), до публикаций в средствах массовой информации и (или) размещения в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети Интернет) проектных деклараций на указанные строительные объекты, что указывает на признаки нарушения части 8 статьи 28 Закона «О рекламе».

Ответственность за нарушение требований, установленных частью 8 статьи 28 Закона «О рекламе», на основании части 7 статьи 38 данного Закона, несёт рекламораспространитель. Согласно статье 3 Закона «О рекламе»:

«реklamораспространитель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Рекламораспространителем указанной выше рекламы, на основании договора от 25.11.2014 № 952/3/14, заключенного ООО «Пронто-Смоленск» с ОАО «Гражданстрой», является ООО «Пронто-Смоленск».

Согласно статье 13 Закона «О рекламе»: «Рекламодатель по требованию рекламораспространителя обязан предоставлять документально подтвержденные сведения о соответствии рекламы требованиям настоящего Федерального закона, в том числе сведения о наличии лицензии, об обязательной сертификации, о государственной регистрации». Каких либо документов, свидетельствующих о том, что ООО «Пронто-Смоленск» запрашивало у ОАО «ГРАЖДАНСТРОЙ» сведения о соответствии вышеуказанной рекламы требованиям законодательства о рекламе, в Смоленское УФАС России представлено не было.

На рассмотрении дела главный редактор ООО «Пронто-Смоленск» <...> пояснила, что с допущенным нарушением законодательства о рекламе согласна, нарушение было допущено неумышленно. В настоящее время приняты все меры для устранения нарушения.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона «О рекламе», реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения

антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей размещаемую в газете «Из рук в руки» от 19.01.2015 № 02 рекламу ГК «ГРАЖДАНСТРОЙ», связанную с привлечением денежных средств участников долевого строительства на указанные в рекламе строительные объекты по адресам в г. Смоленске: пр-т Строителей, ул. Николаева, д. 22-А, ул. Николаева, д. 69-Б и ул. 3-я линия Красноармейской Слободы (ул. Дзержинского), до публикации проектных деклараций, что не допускается, поскольку в ней нарушены требования части 8 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».
2. Выдать ООО «Пронто-Смоленск» предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Смоленского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении,

предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме "13" апреля 2015 г. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе

8 апреля 2015
Смоленск

Г.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

<...>;

<...>;

Члены Комиссии:

<...>;

на основании своего решения от 13.04.2015 по делу № 05-01/14-15/РЗ о признании ненадлежащей размещаемую в газете «Из рук в руки» от 19.01.2015 № 02 рекламу ГК «ГРАЖДАНСТРОЙ», связанную с привлечением денежных средств участников долевого строительства на указанные в рекламе строительные объекты по адресам в г. Смоленске: пр-т Строителей, ул. Николаева, д. 22-А, ул. Николаева, д. 69-Б и ул. 3-я линия Красноармейской Слободы (ул. Дзержинского), до публикации проектных деклараций, что не допускается, поскольку в ней нарушены требования части 8 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»,

и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1 и 3 статьи 36 Закона «О рекламе», пунктами 44 и 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Пронто-Смоленск» (местонахождение: 214000, г. Смоленск, пр-т Гагарина, д. 5, офис 424) в тридцатидневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно: из текста рекламы исключить информацию о строительных объектах, проектная декларация которых не опубликована в средствах массовой информации и (или) не размещена в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети Интернет) либо прекратить размещение ненадлежащей рекламы.
2. ООО «Пронто-Смоленск» (местонахождение: 214000, г. Смоленск, пр-т Гагарина, д. 5, офис 424) представить в Смоленское УФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания **до 12.05.2015.**

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе, Смоленское УФАС России вправе, в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.