

г. Нижний Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 12 ноября 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено: 25 ноября 2015 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С. - заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Ж. - заместитель начальника отдела контроля органов государственной власти;

К. - ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов государственной власти,

рассмотрев дело №1344-ФАС52-10/15 по признакам нарушения администрацией р.п.Красная Горка Володарского муниципального района Нижегородской области (606076, Нижегородская обл., Володарский район, р.п.Красная Горка, ул.Ленина, 16а) (далее – Администрация) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии исполняющего обязанности главы Администрации – П.. (распоряжение главы местного самоуправления сельсовета Красная Горка Володарского муниципального района Нижегородской области от 14.10.2015),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 22, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Нижегородское УФАС России проанализировало документы (вх. от 26.05.2015 №3449), представленные администрацией р.п.Красная Горка Володарского муниципального района Нижегородской области на предмет соблюдения требованиям антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено следующее.

В соответствии с распоряжением администрации р.п.Красная Горка №16 от 08.05.2014г. «О проведение аукциона по продаже земельных участков р.п. Красная Горка, д.Дубки, правее от развилки на ул.Мопра и ул.Мира; п.Голышево, ул.Ильинская, участок 11», 17 июня 2014 г. проведен аукцион по продаже земельных участков, расположенных по адресам: Нижегородская область, Володарский район, р.п. Красная Горка, д.Дубки, правее от развилки на ул.Мопра и ул.Мира; п.Голышево, ул.Ильинская, участок 11. По результатам аукциона 23.06.2014 с Ядровым Максимом Николаевичем заключен договор купли-продажи земельного участка расположенного по адресу: Нижегородская область, Володарский район, р.п. Красная Горка, п.Голышево, ул.Ильинская, участок 11, а так же с Николаевым Юрием Александровичем договор купли-продажи земельного участка расположенного по адресу: Нижегородская область, Володарский район, р.п. Красная Горка, ул.Мопра и ул.Мира.

Процедура продажи земельного участка Администрация р.п. Красная Горка Володарского муниципального района проведена без соблюдения требований предусмотренных для организации торгов в отношении земельного участка предназначенного для жилищного строительства, а именно: извещение о проведении аукциона не опубликовано на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru.

Информация о проведении аукциона, доведенная ненадлежащим способом уменьшает возможность участия в торгах потенциальных участников, а именно ограничивает возможность своевременно подать или отозвать заявку, внести задаток и принять участие в торгах.

Ввиду того, что информация об аукционе не была размещена на официальном сайте торгов, потенциальные участники данного аукциона не были уведомлены о месте и времени его проведения, а также не обладали информацией обо всех условиях связанных с подачей заявок на участие в торгах.

Согласно части 1 статьи 17 Закон о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Определением о назначении дела №1344-ФАС52-10/15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 31.08.2015г., рассмотрение дела назначено на 23 сентября 2015г.

Рассмотрение дела по существу состоялось 12 ноября 2015 года.

В ходе рассмотрения дела исполняющий обязанности главы Администрации – Пантелеев Э.А., выявленные нарушения признал.

Изучив материалы дела, выслушав лиц, участвующих в деле, исследовавшие имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации определяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

В соответствии со статьей 22, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Нижегородское УФАС России проанализировало документы

(вх. от 26.05.2015 №3449), представленные администрацией р.п.Красная Горка Володарского муниципального района Нижегородской области на предмет соблюдения требованиям антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено следующее.

В соответствии с распоряжением администрации р.п.Красная Горка №16 от 08.05.2014г. «О проведение аукциона по продаже земельных участков р.п. Красная Горка, д.Дубки, правее от развилки на ул.Мопра и ул.Мира; п.Голышево, ул.Ильинская, участок 11», 17 июня 2014 г. проведен аукцион по продаже земельных участков, расположенных по адресу: Нижегородская область, Володарский район, р.п. Красная Горка, д.Дубки, правее от развилки на ул.Мопра и ул.Мира; п.Голышево, ул.Ильинская, участок 11. По результатам аукциона 23.06.2014 с Ядровым Максимом Николаевичем заключен договор купли-продажи земельного участка расположенного по адресу: Нижегородская область, Володарский район, р.п. Красная Горка, п.Голышево, ул..Ильинская, участок 11, а так же с Николаевым Юрием Александровичем договор купли-продажи земельного участка расположенного по адресу: Нижегородская область, Володарский район, р.п. Красная Горка, ул.Мопра и ул.Мира.

Торги по продаже земельных участков для жилищного строительства на момент организации и проведения торгов – май 2014 г. регламентировались «Земельным кодексом Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ) и Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002г. №808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков». Данным постановлением, утверждены Правила организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков (далее – Правила).

Статья 38 ЗК РФ предусматривает, что порядок организации и проведения аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства определяется статьей 38.1 ЗК РФ.

Согласно пункту 9 статьи 38.1 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте организатора аукциона в сети "Интернет" и публикуется организатором аукциона в периодическом печатном издании, определяемом соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования. Информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с частью 1 Постановления №909 определен адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении аукционов по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды такого земельного участка для жилищного строительства.

Однако процедура продажи земельного участка Администрация р.п. Красная горка Володарского муниципального района проведена без соблюдения требований предусмотренных для организации торгов в отношении земельного участка предназначенного для жилищного строительства, а именно: извещение о проведении аукциона не опубликовано на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru.

Информация о проведении аукциона, доведенная ненадлежащим способом уменьшает возможность участия в торгах потенциальных участников, а именно ограничивает возможность своевременно подать или отозвать заявку, внести задаток и принять участие в торгах.

Ввиду того, что информация об аукционе не была размещена на официальном сайте торгов, потенциальные участники данного аукциона не были уведомлены о месте и времени его проведения, а также не обладали информацией обо всех условиях связанных с подачей заявок на участие в торгах.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, администрация р.п. Красная Горка Володарского муниципального района, при организации аукциона по продаже земельных участков, расположенных по адресу: Нижегородская область, Володарский район, п. Красная Горка, д.Дубки, правее от развилки на ул.Мопра и ул.Мира; п.Голышево, ул.Ильинская, участок 11, нарушила порядок предусмотренный ст. 38.1 ЗК РФ, что привело к нарушению требований статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Торги по продаже земельных участков для жилищного строительства на момент организации и проведения торгов - март 2014 г. регламентировались «Земельным кодексом Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002г. №808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков». Данным постановлением, утверждены Правила организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков.

Статья 38 ЗК РФ предусматривает, что порядок организации и проведения аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной

или муниципальной собственности, для жилищного строительства определяется статьей 38.1 ЗК РФ.

Согласно пункту 9 статьи 38.1 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте организатора аукциона в сети "Интернет" и публикуется организатором аукциона в периодическом печатном издании, определяемом соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования. Информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с частью 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 "Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление №909) определен адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении аукционов по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договоров аренды такого земельного участка для жилищного строительства.

Однако процедура продажи земельных участков Администрация р.п. Красная горка Володарского муниципального района проведена без соблюдения требований предусмотренных для организации торгов в отношении земельного участка предназначенного для жилищного строительства, а именно: извещение о проведении аукциона не опубликовано на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru.

Информация о проведении аукциона, доведенная ненадлежащим способом уменьшает возможность участия в торгах потенциальных участников, а именно ограничивает возможность своевременно подать или отозвать заявку, внести задаток и принять участие в торгах.

Ввиду того, что информация об аукционе не была размещена на официальном сайте торгов, потенциальные участники данного аукциона не были уведомлены о месте и времени его проведения, а также не обладали информацией обо всех условиях связанных с подачей заявок на участие в торгах.

Согласно части 1 статьи 17 Закон о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, администрация р.п Красная Горка Володарского муниципального

района, при организации аукциона по продаже земельных участков, расположенных по адресам: Нижегородская область, Володарский район, р.п. Красная Горка, д.Дубки, правее от развилки на ул.Мопра и ул.Мира; п.Голышево, ул.Ильинская, участок 11, нарушив порядок предусмотренный ст. 38.1 ЗК РФ, совершила действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В ходе рассмотрения дела по существу 12 ноября 2015 г. Комиссией установлено, что рабочий поселок Красная Горка Володарского муниципального района Нижегородской области преобразован в Сельский совет Красная Горка Володарского муниципального района Нижегородской области, о чем в ЕГРЮЛ внесена запись 24.06.2015.

Исходя из вышеизложенного, учитывая выявленные нарушения антимонопольного законодательства по результатам рассмотрения дела №1344-ФАС52-10/15, Комиссия пришла к выводу о необходимости выдачи администрации Сельского совета Красная Горка Володарского муниципального района Нижегородской области предписания.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частями 1, 5 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Сельского совета Красная Горка Володарского муниципального района Нижегородской области нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать Администрации Сельского совета Красная Горка Володарского муниципального района Нижегородской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии С.

Члены Комиссии:

Ж.

К.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

25 ноября 2015 года

г. Нижний Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

С. - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Ж. - заместитель начальника отдела контроля органов
государственной власти,

К. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля
органов государственной власти,

руководствуясь статьей 23, частями 1, 5 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего Решения от 12 ноября 2015 года по делу №1344-ФАС52-10/15 о нарушении администрацией Сельского Совета Красная Горка Володарского муниципального района Нижегородской области (Нижегородская область, п.Красная Горка, ул.Ленина, д.16а) части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Сельского Совета Красная горка Володарского муниципального района Нижегородской области прекратить нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции выразившееся в нарушении процедуры организации торгов на право продажи земельных участков расположенных по адресу: Нижегородская область, Володарский район, р.п. Красная Горка, д.Дубки, правее от развилки на ул.Мопра и ул.Мира; п.Голышево, ул.Ильинская, участок 11, а именно: **в срок до 18 декабря 2015 года** провести разъяснительную работу среди должностных лиц администрации Сельского Совета Красная Горка Володарского муниципального района Нижегородской области по порядку применения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

С..

Члены Комиссии:

Ж.

К.