

РЕШЕНИЕ

по делу № 10-06/03-208

«18» мая 2010 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

- председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления,

- члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

- члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

- председателя Комитета экономики Администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области, доверенность от 01.03.2010г.,

- представителя ООО «ВолгоСтройпроект» по доверенности от 17.05.2010г.,

рассмотрев материалы дела № 10-06/03-208, возбужденного по жалобе ООО

«ВолгоСтройпроект» на действия единой комиссии уполномоченного

органа – Комитета экономики Администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области при проведении открытого аукциона

«Определение генерального подрядчика для заключения муниципального

контракта на выполнение работ по реконструкции системы водоснабжения в

п. Новый Рогачик Городищенского муниципального района Волгоградской области»,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 12.05.2010г. вх. № 2807 поступила жалоба ООО

«ВолгоСтройпроект», в которой обжалуются действия единой

комиссии уполномоченного органа – Комитета экономики Администрации

Городищенского муниципального района Волгоградской области при

проведении открытого аукциона «Определение генерального подрядчика для

заключения муниципального контракта на выполнение работ по

реконструкции системы водоснабжения в п. Новый Рогачик Городищенского

муниципального района Волгоградской области».

Управление ФАС России по Волгоградской области, рассмотрев жалобу ООО

«ВолгоСтройпроект» и представленные материалы, признало их

достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

Из жалобы ООО «ВолгоСтройпроект» следует, что уполномоченным органом -

Комитетом экономики Администрации Городищенского муниципального

района Волгоградской области было принято решение о проведении открытого

аукциона «Определение генерального подрядчика для заключения

муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции системы

водоснабжения в п. Новый Рогачик Городищенского муниципального

района Волгоградской области», заказчиком проведения которого является МУ

«Управление капитальным строительством и техническим

обеспечением органов местного самоуправления Городищенского

муниципального района».

30.04.2010г. ООО «ВолгоСтройпроект» подало заявку на участие в данном

аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №14 от 07.05.2010г. единой комиссией было принято решение об отказе данному обществу в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям: «На основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае: несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям аукционной документации. - В графе «Нормативно-техническая документация» формы 3 указывается нормативно-техническая документация, на основании и в соответствии, с которой участник размещения заказа будет осуществлять выполнение данного вида работ. Участник размещения заказа не указал конкретную нормативно-техническую документацию по видам работ (СНиП, ВСН, СанПиН, ППБ, ГОСТ, ТУ). - В графе «Технические характеристики работ» формы 3 участник должен представить подробное описание качественных характеристик выполняемых работ в каждой графе по каждому виду работ, где имеется конечный результат, с описанием качества такого результата. Участник размещения заказа не конкретизировал качественных характеристик выполняемых работ в каждой графе по каждому виду работ и не указал их подробное описание, продублировав информацию содержащуюся в графе «Нормативно-техническая документация». В графе «Применяемые материалы» указываются материалы, используемые при производстве соответствующих видов работ, с указанием наименования, торгового знака (торговой марки), изготовителя, иных средств индивидуализации товаров (материалов), позволяющих однозначно идентифицировать предлагаемые участником размещения заказа материалы в качестве условий исполнения контракта. Участник указал материалы без указания торгового знака (торговой марки), изготовителя (п. 96, 97, 98, 100, 102, 443, 444, 445). В графе «Технические характеристики» формы 3.1 «Сведения работ» сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках материалов, используемых при производстве работ по соответствующим видам работ, указанных в техническом задании. В случае наличия в техническом задании требований к характеристикам материалов, необходимо указать характеристики материалов, используемых при производстве работ, соответствующие техническим характеристикам, указанным в техническом задании. Участник в п. 96, 100, 102, 443, 444, 445 не указал характеристику оборудования, позволяющую определить его соответствие требованиям документации». В своей жалобе заявитель ссылается на положения п. 2 ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ, согласно которому заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг, и на положения ч. 3 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ, согласно которым, требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ документов и сведений, не допускается. Как указывает ООО «ВолгоСтройпроект», в информационной карте открытого аукциона в пункте «Условия выполнения работ» предусмотрено следующее: «По всему перечню технического задания. В соответствии с проектно-

сметной документацией».

По мнению заявителя, в «Техническом задании» документации об аукционе не обозначена конкретная нормативно-техническая документация по видам работ, а в своей заявке ООО «ВолгоСтройпроект» в графе «Нормативно-техническая документация» формы 3 указало конкретную нормативно-техническую документацию по видам работ.

Заявитель также указывает на то, что в «Техническом задании» документации об аукционе не конкретизированы качественные характеристики выполняемых работ в каждой графе по каждому виду работ и не указано их подробное описание, и что в графе «Технические характеристики работ» формы 3 своей заявки данное общество представило подробное описание качественных характеристик выполняемых работ в каждой графе по каждому виду работ с описанием качества.

По мнению ООО «ВолгоСтройпроект», в «Техническом задании» документации об открытом аукционе также не указаны и материалы, используемые при производстве соответствующих видов работ, их наименования, торговые знаки (торговые марки), изготовители. Податель жалобы считает, что в пунктах 96, 97, 98, 100, 102, 443, 444, 445 формы 3.1 «Сведения работ» в графе «Применяемые материалы» своей заявки им были указаны материалы, используемые при производстве соответствующих видов работ, позволяющих однозначно идентифицировать их в качестве условий исполнения контракта.

Также в качестве довода своей жалобы ООО «ВолгоСтройпроект» указывает на то, что в «Техническом задании» документации об аукционе не обозначены и сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках материалов, используемых при производстве работ по соответствующим видам работ, и что в пунктах 96, 100, 102, 443, 444, 445 формы 3.1 «Сведения работ» в графе «Технические характеристики» своей заявки данное общество указало характеристики оборудования, позволяющие определить его соответствие требованиям документации.

ООО «ВолгоСтройпроект» считает, что при отказе в допуске в ходе проведения данных торгов единой комиссией было нарушено законодательство о размещении заказов.

На заседании комиссии УФАС представитель уполномоченного органа – председатель Комитета экономики Администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области по существу жалобы пояснил следующее:

Документацией о проведении вышеуказанного аукциона было предусмотрено представление в составе заявки «Сведений о качестве работ», заполняемых по форме 3 и «Сведения Работ», заполняемых по форме 3.1. В соответствии с п. 3.2.1 документации об аукционе в графе «Нормативно-техническая документация» формы 3 «Сведения о качестве работ» указывается нормативно-техническая документация, на основании и в соответствии с которой, участник размещения заказа будет осуществлять выполнение данного вида работ. Необходимо было указать строительные нормы и правила, технические условия и иную нормативно-техническую документацию, действующую на территории РФ (СНиП, ВСН, СанПиН, ППБ, ГОСТ, ТУ), соответствующую указанной в Техническом задании.

ООО «ВолгоСтройпроект» предоставил в составе заявки на участие в открытом аукционе «Сведения о качестве работ», заполненные не в

соответствии с требованием документации, а именно в Графе «Нормативно-техническая документация» не указана нормативно-техническая документация по видам работ, соответствующая указанной в «Техническом задании». Так в п. 112 заявки указан СНиП 12-04-2002 «Безопасность труда в строительстве» и нет указания на СНиП 52-01-2003 «Бетонные конструкции», в п. 172 указан СНиП 12-04-2002 «Безопасность труда в строительстве» и нет указания на СНиП 3.05.06-85 «Электрические устройства», в п. 273 указан СНиП 12-04-2002 «Безопасность труда в строительстве» и нет указания на СНиП 2.04.02-84 «Водоснабжение», в п. 278, 285 указан СНиП 12-04-2002 «Безопасность труда в строительстве» и нет указания на СНиП 3.05.04-85 «Наружные сети и сооружения водоснабжения и канализации» и т.д.

В соответствии с п. 3.2.1 документации об аукционе в графе «Технические характеристики работ» участник должен представить подробное описание качественных характеристик выполняемых работ в каждой графе по каждому виду работ, где имеется конечный результат, с описанием качества такого результата, в соответствии с указанными в разделе 13 «Техническое задание» документации об аукционе СНиПами, ГОСТами и иными нормативными документами, действующими на территории РФ. Под качественными характеристиками выполняемых работ (качеством работ) понимается совокупность свойств, признаков работ, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям. Качество работ определяется мерой соответствия работ условиям и требованиям стандартов и иных нормативных и технических документов, договоров, контрактов, запросов потребителей.

Часть 2 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ устанавливает перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в аукционе, в числе которых сведения о качестве работ (п. 2 ч. 2 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ), указание которых и требовалось в разделе «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА» документации об аукционе.

Ссылочное указание ООО «ВолгоСтройпроект» на техническое задание, проектно-сметную документацию и номер СНиПов в графе «Технические характеристики работ» заявки не является подробным описанием качественных характеристик выполняемых работ по каждому виду работ, где имеется конечный результат, с описанием качества такого результата.

В соответствии с п. 3.2.1 документации об аукционе в графе «Применяемые материалы» формы 3.1 «Сведения работ» указываются материалы, используемые при производстве соответствующих видов работ, с указанием наименования, торгового знака (торговой марки), изготовителя, иных средств индивидуализации товаров (материалов), позволяющих однозначно идентифицировать предлагаемые участником размещения заказа материалы в качестве условий исполнения контракта. При наличии в аукционной документации технических характеристик материала участник размещения заказа указывает материал, соответствующий требованиям, указанным в техническом задании проектно-сметной документации.

ООО «ВолгоСтройпроект» в своей заявке в Форме 3.1 «Сведения работ» указал материалы без указания наименования, торгового знака, изготовителя или иных средств индивидуализации, позволяющих идентифицировать предлагаемый материал, а именно в пунктах 96, 98, 100, 102,

103, 106, 443, 444, 445. Так же участник вообще не указал используемые при производстве работ материалы в оставшихся пунктах.

В соответствии с п. 3.2.1 документации об аукционе в графе «Технические характеристики» Формы 3.1 «Сведения работ» указываются сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках материалов, используемых при производстве работ по соответствующим видам работ, указанных в техническом задании. В случае наличия в техническом задании требований к характеристикам материалов, необходимо указать характеристики материалов, используемые при производстве работ, соответствующие техническим характеристикам, указанным в техническом задании.

ООО «ВолгоСтройпроект» не во всех пунктах по видам работ, где используются материалы, указал характеристики материалов, в п.

96,100,102,309,443,444, не указал характеристики оборудования, позволяющие определить его соответствия требованиям документации.

Учитывая отсутствие нарушений законодательства в действиях единой комиссии, представитель уполномоченного органа попросил в удовлетворении жалобы отказать.

Выслушав доводы сторон, и ознакомившись с представленными документами, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «ВолгоСтройпроект» является необоснованной по следующим основаниям: Частью 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлен исчерпывающий перечень оснований отказа в допуске к участию в торгах. В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ случаев, не допускается.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно части 1 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Пунктом 2 части 2 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ.

В соответствии с пунктом 10 «Требования к содержанию заявки на участие в открытом аукционе» Информационной карты документации об открытом аукционе «Определение генерального подрядчика для заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции системы водоснабжения в п. Новый Рогачик Городищенского муниципального района Волгоградской области» заявка на участие в данном аукционе должна содержать сведения об условиях выполнения работ, сведения о качестве работ (форма № 3, форма № 3.1).

Согласно пункту 3.2.1 документации об аукционе - «Инструкция по заполнению заявки»:

В форме №3 в графе «Наименование, перечень работ» указывается вид производимых участником размещения заказа работ в соответствии с техническим заданием. Внесение изменений (в виде объединения, удаления и т.п.) в перечень подлежащих выполнению работ, указанных в техническом задании, не допускается. В графе «Ед. изм.» указывается единицы измерения, используемые для стандартизованного представления результатов соответствующих видов работ в соответствии с техническим заданием. В графе «Количество» указывается объем работ, подлежащих выполнению участником размещения заказа в соответствии с техническим заданием. В графе «Нормативно-техническая документация» указывается нормативно-техническая документация на основании и в соответствии, с которой участник размещения заказа будет осуществлять выполнение данного вида работ. Необходимо указать строительные нормы и правила, технические условия и иную нормативно-техническую документацию, действующую на территории РФ (СНиП, ВСН, СанПиН, ППБ, ГОСТ, ТУ), соответствующую указанной в Техническом задании. В графе «Технические характеристики работ» участник должен представить подробное описание качественных характеристик выполняемых работ в каждой графе по каждому виду работ, где имеется конечный результат, с описанием качества такого результата, в соответствии с указанными в разделе 13 «Техническое задание» документации об аукционе СНиПами, ГОСТами и иными нормативными документами, действующими на территории РФ. Под конечным результатом и описанием качества такого результата понимается следующее: в соответствии с частью 1 статьи 721 ГК РФ «качество выполненной подрядчиком работы должно соответствовать условиям договора подряда, а при отсутствии или неполноте условий договора требованиям, обычно предъявляемым к работам соответствующего рода. Если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором, результат выполненной работы должен в момент передачи заказчику обладать свойствами, указанными в договоре или определенными обычно предъявляемыми требованиями, и в пределах разумного срока быть пригодным для установленного договором использования, а если такое использование договором не предусмотрено, для обычного использования результата работы такого рода». Исходя из смысла вышеозначенной нормы, требования к качеству работ предъявляются к итоговому (конечному)

результату такой работы, т.е. к такому результату, который может быть пригодным к использованию Заказчиком в соответствии с целями выполнения таких работ.

В форме №3.1 в графе «Наименование работ» указывается вид производимых участником размещения заказа работ в соответствии с техническим заданием документации об аукционе. В графе «Применяемые материалы» указываются материалы, используемые при производстве соответствующих видов работ, с указанием наименования, торгового знака (торговой марки), изготовителя, иных средств индивидуализации товаров (материалов), позволяющих однозначно идентифицировать предлагаемые участником размещения заказа материалы в качестве условий исполнения контракта. При наличии в аукционной документации технических характеристик материала участник размещения заказа указывает материал, соответствующий требованиям, указанным в техническом задании проектно-сметной документации. В графе «Технические характеристики» указываются сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках материалов, используемых при производстве работ по соответствующим видам работ, указанных в техническом задании. В случае наличия в техническом задании требований к характеристикам материалов, необходимо указать характеристики материалов, используемые при производстве работ, соответствующие техническим характеристикам, указанным в техническом задании.

В заявке ООО «ВолгоСтройпроект», поданной на участие в данном аукционе: в графе «Нормативно-техническая документация» Формы 3 не была обозначена конкретная нормативно-техническая документация по видам работ (СНиП, ВСН, СанПиН, ППБ, ГОСТ, ТУ);

в графе «Технические характеристики работ» Формы 3 не были конкретизированы качественные характеристики выполняемых работ в каждой графе по каждому виду работ и их подробное описание;

в графе «Применяемые материалы» Формы 3.1 были обозначены материалы без указания торгового знака (торговой марки), изготовителя (пункты 96, 97, 98, 100, 102, 443, 444, 445);

В графе «Технические характеристики» Формы 3.1 «Сведения работ» в пунктах 96, 100, 102, 443, 444, 445 не были прописаны характеристики оборудования, позволяющие определить его соответствие требованиям документации.

Таким образом, отказав ООО «ВолгоСтройпроект» в допуске в ходе процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, единая комиссия уполномоченного органа – Комитета экономики Администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области - действовала в соответствии с требованиями п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ.

Внеплановая проверка процедуры проведения данных торгов, на предмет соблюдения законодательства РФ и иных нормативных актов РФ о размещении заказов, нарушений не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВолгоСтройпроект» необоснованной.