

Дело № РНП-29-173

029/06/104-708/2019

Администрация муниципального образования «Северодвинск»

164501, Архангельская область, город Северодвинск, улица Плюснина, д. 7;

E-mail: builder@adm.severodvinsk.ru

Уполномоченный орган:

**Администрация муниципального образования «Северодвинск» в лице
Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска**

164501, Архангельская область, город Северодвинск, улица Плюснина, д. 7;

E-mail: auction_urz@adm.severodvinsk.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

Индивидуальный предприниматель Петров Андрей Александрович

РЕШЕНИЕ

05 ноября 2019 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок
Малышева О.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»),

постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 26.08.2019 № 158,

в присутствии представителей от:

Участника закупки: Петрова А.А. (паспорт гражданина РФ).

Заказчик, Уполномоченный орган уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

28 октября 2019 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Администрации муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска (далее – Уполномоченный орган) о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе Петрове Андрее Александровиче в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Администрации муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска, участник электронного аукциона – Индивидуальный предприниматель Петров Андрей Александрович уклонился от заключения муниципального контракта на подготовку проекта планировки и проекта межевания территории 186 градостроительного квартала города Северодвинска (извещение № 0124300012719000259).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения муниципального контракта с учетом следующего.

В соответствии с Распоряжением администрации МО «Северодвинск» «О наделении полномочиями и утверждении Положения о взаимодействии с заказчиками» от 18.10.2016 № 140-ра (далее – Распоряжение №140-ра) Управление муниципального заказа Администрации МО «Северодвинск» является уполномоченным органом (далее - Уполномоченный орган), на который возложены полномочия на осуществление планирования закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обеспечение заключения муниципальных контрактов и формирование отчетности в сфере закупок для Комитета жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска.

Согласно пункту 5.13 Распоряжения №140-ра Уполномоченный орган организует включение в реестр недобросовестных поставщиков информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

25.09.2019 Уполномоченным органом – Администрацией муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300012719000259 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на подготовку проекта планировки и проекта межевания территории 186 градостроительного квартала города Северодвинска (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 415 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

08.10.2019 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки Индивидуальный предприниматель Петров Андрей Александрович, предложивший цену контракта 479 772,00 рубля, что является снижением более двадцати пяти процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 08.10.2019.

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 указанного Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

10.10.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона - Индивидуальному предпринимателю Петрову Андрею Александровичу – 10.10.2019.

15.10.2019 Индивидуальным предпринимателем Петровым Андреем Александровичем направлен протокол разногласий.

17.10.2019 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика доработанный проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной

статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Заказчиком в пункте 1.22 раздела I документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет – 141 500,00 рублей.

Регламентированный срок подписания контракта – до 22.10.2019.

18.10.2019 Индивидуальным предпринимателем Петровым Андреем Александровичем размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 6 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В письменном обращении Уполномоченный орган указал, что Индивидуальный предприниматель Петров Андрей Александрович не предоставил обеспечение исполнения контракта. В связи с этим, Заказчик не мог подписать контракт с победителем закупки.

24.10.2019 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 24.10.2019.

Согласно пункту 6 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» в случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона предусмотренный настоящей частью размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений статьи 37 указанного Федерального закона, устанавливается от цены, по которой в соответствии с указанным Федеральным законом заключается контракт, но не может составлять менее чем размер аванса.

В заседании Комиссии победитель аукциона – Индивидуальный предприниматель Петров Андрей Александрович пояснил, что обеспечение исполнения контракта на сумму 71 965,80 рублей было оформлено 18.10.2019 с неверными реквизитами: неправильно указан счет – 40204810300000000288, лицевой счет - 03243011990. Данное обстоятельство подтверждается платежным поручением от 18.10.2019 № 89.

Изучив материалы дела, комиссия Архангельского УФАС России установила, что Индивидуальный предприниматель Петров Андрей Александрович, получив из банка обратно денежные средства по оплате обеспечения исполнения контракта, 23.10.2019 повторно отправил обеспечение исполнения контракта в сумме 71 965,80 рублей по реквизитам, указанным в информационной карте документации об аукционе: на счет № 40302810240303002039, лицевой счет - 05243011990. Данное обстоятельство подтверждается платежным поручением от 23.10.2019 № 92 и

письмом в Управление муниципального заказа Администрации Северодвинска от 25.10.2019 исх. № 291/19.

Также Индивидуальным предпринимателем Петровым Андреем Александровичем начата работа по исполнению контракта: направлены запросы о предоставлении информации о данных скважин по забору грунта в квартале 29:28:105186, о предоставлении выкопировки с топографического плана в квартале 29:28:105186, о предоставлении информации о необходимом шаге замеров высотной съемки в квартале 186. Данные обстоятельства подтверждаются письмами в Управление градостроительства и земельных отношений Администрации Северодвинска от 24.10.2019 исх. № 285/19, № 286/19, № 287/19.

Заказчиком не направлен проект контракта следующему участнику аукциона. Индивидуальный предприниматель Петров Андрей Александрович подтвердил намерение заключить и исполнить контракт в соответствии с условиями документации об аукционе.

При таких обстоятельствах дела, поскольку Индивидуальный предприниматель Петров Андрей Александрович совершал все возможные действия, направленные на заключение муниципального контракта факт умышленного уклонения данного участника закупки от подписания контракта в установленный срок, не находит подтверждения.

Сведения в отношении Индивидуального предпринимателя Петрова Андрея Александровича включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрацией муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска в отношении Индивидуального предпринимателя Петрова Андрея Александровича (164500, Архангельская обл., г. Северодвинск, пр. Морской, 11–526, ИНН 290214346320), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Заказчику, оператору электронной площадки выдать предписание о повторном направлении проекта муниципального контракта участнику электронного аукциона – Индивидуальному предпринимателю Петрову Андрею Александровичу.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии О.Г. Спиридонова

О.С. Малышева