

**ООО «Хабаровский завод
трубной изоляции»**
680000, г. Хабаровск, пер.
Производственный, 2, оф. 212
e-mail: hzti@mail.ru

**МУП «Пригородная Теплосетевая
Компания» городского округа «город
Якутск»**
677906, РС (Я), Якутск с. Тулагино ул.
Связистов 13
e-mail: TulaginoJKN@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 02-50/18.1-18

г. Якутск

резюлютивная часть оглашена «23» апреля
2018 г.

2018 г.

изготовлено в полном объеме «26» апреля

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

<.....> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республики Саха (Якутия), председатель Комиссии;

<.....> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

<.....> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии,

От ответчика МУП «Пригородная Теплосетевая Компания» ГО «город Якутск» представитель не явился, представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя;

От заявителя ООО «Хабаровский завод трубной изоляции» представитель не явился, представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя;

рассмотрев жалобу от 06.04.2018 г. вх. № 2355э Общества с ограниченной ответственностью «Хабаровский завод трубной изоляции» (ИНН 2723175373 ОГРН 1142723006337) на действия Муниципального Унитарного предприятия «Пригородная Теплосетевая Компания» городского округа «город Якутск» (ИНН 1435321749 ОГРН 1171447007940) при проведении открытого конкурса на закупку стальных труб (с поставкой до места назначения) для проведения работ по строительству тепловых сетей «детский сад с. Сырдах» (Извещение № 31806245971 от 16.03.2018г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба от 06.04.2018г. вх. № 2355э ООО «Хабаровский завод трубной изоляции» на действия Муниципального унитарного предприятия «Пригородная Теплосетевая Компания» при проведении открытого конкурса на закупку стальных труб (с поставкой до места назначения) для проведения работ по строительству тепловых сетей «детский сад с. Сырдах» (Извещение № 31806245971 от 16.03.2018г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>)

Заявитель в своей жалобе указывает следующее:

«Заявка по данной процедуре заказчик принимал на электронную почту TulaginoJKN@yandex.ru, соответственно для заказчика была полная прозрачность предложений (цен) Участников еще до момента окончания процедуры.

После даты и времени окончания срока подачи заявок и вскрытия конвертов, указанных в извещении, Ответственное лицо, указанное в п. 4.1.1. Проекта Договора данного предприятия – Заказчика сообщил в телефонном разговоре, что поступило три заявки от следующих компаний: ООО «Сибрегионстрой», ООО «Хабаровский завод трубной изоляции» и ООО «КрайТехСнаб».

После даты и времени окончания подведения итогов, ответственное лицо по данной закупки указанное в извещении сообщило нам в телефонном разговоре, что итоги еще не подведены. Далее несколько часов не удавалось связаться с Заказчиком. В итоге, когда удалось дозвониться, ответственное лицо сообщило нам, что Победителем по данной закупки выбран местный поставщик ООО «Сахаэнергоэффектр», предложивший наименьшую цену и полностью соответствующий требованиям к

поставляемой продукции указанной в техническом задании, технические характеристики которого не соответствуют требованиям ГОСТ 30732-2006 поставляемой продукции. Участник, которого ранее не называли»

Таким образом, Заявитель считает, что данная закупка была сфальсифицирована и подыграна для местного поставщика.

МУП «Пригородная Теплосетевая Компания» ГО «город Якутск» представила письменное возражение (исх.№289 от 16.04.2018 г.) и дополнение к возражению (исх.№ 308 от 20.04.2018г.), в котором просит признать жалобу необоснованной.

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу рассмотрение жалобы назначено на «16» апреля 2018 г. в 15 час. 00 мин.

В ходе рассмотрения жалобы по существу, руководствуясь ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Якутское УФАС России объявило перерыв и назначило новую дату рассмотрения жалобы по существу на «23» апреля 2018г. в 11 час. 00 мин.

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт с победителем электронного аукциона не заключен.

Комиссия УФАС по РС (Я) по рассмотрению жалобы, изучив материалы дела и доказательства, приходит к следующим выводам:

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 3 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают

права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

16.03.2018 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о закупке № 31806245971. Организатором закупки является Муниципальное унитарное предприятие «Пригородная Теплосетевая Компания» ГО «город Якутск».

Дата и время начала подачи заявок: 16.03.2018;

Дата и время окончания срока подачи заявок: 05.04.2018 в 12ч.00м;

Дата вскрытия конвертов: 05.04.2018 в 14ч. 00м;

Подведение итогов: 05.04.2018 в 15ч.00м.

Предмет договора: закупка стальных труб (с поставкой до места назначения) для проведения работ по строительству тепловых сетей «детский сад с. Сырдах»

Начальная максимальная цена контракта: 11 906 726, 04 (Одиннадцать миллионов девятьсот шесть тысяч семьсот двадцать шесть) рублей 04 копеек.

Организатор торгов при проведении закупки путем открытого конкурса руководствовался пунктом 2 части 2.1 статьи Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон 44-ФЗ), Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и принятым в соответствии с ним Положением о закупках МУП «Пригородная теплосетевая компания» ГО «Город Якутск».

Согласно части 2.1 статьи 15 Закона о контрактной системе государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, а также за исключением закупок, осуществляемых в течение года в соответствии с правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 2 Закона о закупках,

принятым государственным, муниципальным унитарными предприятиями и размещенным до начала года в единой информационной системе:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;

3) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственными, муниципальными унитарными предприятиями, являющимися аптечными организациями.

Комиссией Якутского УФАС России установлено, что 16.08.2017г. между ООО «Газэнергомонтаж» и МУП «Пригородная Теплосетевая Компания» городского округа «город Якутск» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения объекта «Детский сад на 240 мест с. Сырдах»

11.09.2017г. на официальном сайте Российской Федерации размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг МУП «Пригородная теплосетевая компания» ГО «Город Якутск».

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, определяющим требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки), а также условия их применения. Частью 3 статьи 3 данного Закона определено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении порядок закупки указанными способами.

Исходя из вышеизложенного, Закон о закупках обязывает заказчика самостоятельно установить порядок проведения закупки. Какие-либо ограничения в нем относительно порядка проведения закупки не установлены.

Согласно п. 10 Извещения о проведении открытого конкурса, заявка на

участие в конкурсе подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте или в электронном виде на электронную почту предприятия.

В п. 5.3 Положения о закупках указано, что Заказчик самостоятельно определяет конкретный способ закупки в соответствии с настоящим Положением, и если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Заказчик при установлении в извещении возможности подачи документов в электронной форме не противоречит действующим нормам закона.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов открытого конкурса №31806245971-01 от 05.04.2018г. для участия в конкурсе было подано 4 (четыре) заявки. Все заявки соответствовали требованиям, указанным в извещении и считались допущенными к рассмотрению. Журнал регистрации поступивших заявок на открытый конкурс также фиксирует поступление 4 (четырех) заявок, последняя из которых была от ООО «Сахаэнергоэффект» 05.04.2018г. в 11ч.00м.

Таким образом, поступившие заявки на участие в открытом конкурсе не противоречили конкурсной документации и нормам Закона о закупках.

П. 14 Извещения о проведении открытого конкурса устанавливает срок окончания подачи заявок и вскрытия конвертов «05» апреля 2018г. в 14ч.00м.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Протоколы рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и протокол вскрытия конвертов были опубликованы на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 05.04.2018г.

Победителем открытого конкурса на закупку стальных труб (с поставкой до места назначения) для проведения работ по строительству тепловых сетей «детский сад с. Сырдах» был признан ООО «Сахаэнергоэффект» с предложением о цене договора в размере 11 075 047,09 (одиннадцать миллионов семьдесят пять тысяч сорок семь) рублей 09 копеек.

На основании вышеизложенного, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы ООО «Хабаровский завод трубной изоляции».

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах

строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Хабаровский завод трубной изоляции» на действия МУП «Пригородная Теплосетевая Компания» ГО «город Якутск» при проведении открытого конкурса (Извещение № 31806245971 от 16.03.2018г.) на закупку стальных труб (с поставкой до места назначения) для проведения работ по строительству тепловых сетей «детский сад с. Сырдах», **необоснованной.**

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии: _____

<.....>

Члены Комиссии: _____

<.....>

<.....>