

РЕШЕНИЕ

Дело № 47-АМЗ/06-2014

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 04 декабря 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 09 декабря 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 14.05.2014 № 145 в составе:

«...»

при участии представителей:

заявителя – ГУП ЧР «Чувашавтотранс»:

«...» - по доверенности от 08.05.2014 № 64;

ответчика - Администрации Мариинско-Посадского района:

«...» - по доверенности от 04.12.2014 № 01/4534;

ООО «Пилигрим» - «...» - по доверенности от 04.12.2014;

ИП Афанасьева Анатолия Вячеславовича,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) жалобу Государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Чувашавтотранс» (далее - ГУП ЧР «Чувашавтотранс») на действия администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики при проведении конкурса,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии (далее - Чувашское УФАС России) поступила жалоба ГУП ЧР «Чувашавтотранс» от 26.11.2014 № 2116 (вх.05-04/8850) на действия администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики (далее- администрация, организатор торгов) при проведении конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Мариинско-

Посадском районе (время проведения конкурса -27.11.2014 в 10.00).

Из заявления следует, что конкурсной документацией предусмотрено требование к количеству мест для сидения в автобусах – не менее 18 мест, одновременно предусмотрен критерий оценки заявок в зависимости от пассажироместимости автобусов: менее 18 мест оценивается в 10 баллов, а более 18 мест – 15 баллов. В данном несоответствии в конкурсной документации заявитель усматривает признаки нарушения антимонопольного законодательства и просит выдать соответствующее предписание об устранении нарушения при проведении конкурса.

Представители администрации нарушение законодательства не признали, указали, что положения конкурсной документации, утвержденной постановлением от 24.10.2014 № 712, направлены на обеспечение наиболее безопасных условий перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам, укрепление транспортной дисциплины, удовлетворение потребностей населения в пассажирских перевозках, развитие конкуренции между перевозчиками, повышение культуры и качества обслуживания, что не противоречит положениям Закона о защите конкуренции, Закона об общих принципах организации местного самоуправления, Закона о безопасности дорожного движения.

По мнению организатора торгов, пункт 2.3 конкурсной документации, которым установлено требование к количеству мест (не менее 18) в транспортном средстве, не противоречит пункту 11.2 приложения №1 конкурсной документации, которым установлен критерий оценки заявок по количеству мест в автобусе, которые применяются в совокупности, и предоставляет право заявлять автобусы как вместимостью более 18 мест, так и менее.

По мнению организатора торгов, в связи с тем, что ГУП ЧР «Чувашавтотранс» заявку на участие в конкурсе не подавало, жалоба подлежала возвращению заявителю без рассмотрения.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы ГУП ЧР «Чувашавтотранс», в силу следующего.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Правила организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Мариинско-Посадском районе и Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом утверждены постановлением № 420 от 27.06.2014 (далее - Положение о конкурсе). Постановлением администрации от 24.10.2014 № 711 в указанное положение внесены изменения в Положение о конкурсе.

Конкурсная документация утверждена постановлением администрации Мариинско-Посадского района от 24.10.2014 № 712.

Согласно извещению о проведении конкурса, размещенному на официальном сайте Администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики marpos@car.ru на конкурс выставлено три маршрута: лот №1 (маршрут №3) «Коновалово-Сутчево», лот №2 (маршрут №5) «Сбербанк-Тинсарино», лот №3 (маршрут №166) «Мариинский-Посад-Сотниково-Большое Шигаево-Мариинский Посад».

1. В соответствии с извещением о проведении конкурса предметом конкурса является предоставление победителю конкурса права на заключение с организатором конкурса договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Мариинско-Посадском районе сроком на 5 лет в соответствии с конкурсной документацией.

В соответствии с Приложением № 8 к Положению о конкурсе утвержден проект договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Мариинско-Посадском районе, который должен содержать приложением к договору расписание движения автобусов на маршруте, с указанием номера маршрута, времени начала работы, завершения работы, № рейса, времени выезда с остановки, т.е. расписание движения.

В соответствии с п.1.5 Положения о конкурсе извещение о проведении конкурса должно содержать, в том числе, информацию о **предмете конкурса**,

включая сведения о выставляемом на конкурс маршруте (маршрутах) либо отдельных отправлениях одного маршрута, о начальной и конечной остановках маршрутов, времени начала и окончания работы маршрутов, необходимом количестве автобусов, требованиях к автобусам, **времени отправления автобусов, интервалах их движения.**

Вместе с тем, извещение о проведении открытого конкурса содержит только время начала и окончания работы перевозчика на маршруте и не содержит существенные условия предмета конкурса: информации о расписании работы маршрута, интервалах их движения.

Проект договора является неотъемлемой частью конкурсной документации,

который должен включать всю предусмотренную Положением о конкурсе информацию, в том числе, расписание движения автобусов на маршруте. Расписание (интервал) движения автобусов должно быть заранее известно участникам конкурса, а не согласовываться впоследствии с перевозчиком после проведения конкурса.

Таким образом, заказчик в нарушение пункта 1.5 Положения о конкурсе не разместил в полном объеме информацию о предмете конкурса, что ограничивает доступ к участию в конкурсе.

2. Пунктом 2.3 конкурсной документации установлено обязательное требование к количеству мест в транспортном средстве (не менее 18).

Согласно извещению, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется согласно критериям и оценочной шкале (приложение №1 к конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Мариинско-Посадском районе, утв. постановлением администрации Мариинско-Посадского района от 24.10.2014 № 712) в течение 20 рабочих дней со дня вскрытия конвертов.

В соответствии с пунктом 6.1 конкурсной документации конкурсная комиссия оценивает конкурсные заявки по балльной системе и принимает решение о победителе на основании установленных организатором конкурса показателей оценки конкурса.

Согласно пункту 6.2 конкурсной документации оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями, установленными в информационной карте конкурса.

В соответствии с пунктом 11.2 информационной карты конкурса (Приложение № 1 к Положению о конкурсе) в качестве критерия оценки предусмотрено количество мест для сидения в автобусах (присваивается соответствующий балл каждому автобусу, и сумма полученных баллов по всем автобусам делится на количество автобусов): менее 18 мест – 10 баллов; 18 мест и более – 15 баллов).

В соответствии с пунктом 5.5 конкурсной документации, утвержденной постановлением администрации Мариинско-Посадского района от 24.10.2014 № 712, к конкурсу не допускаются, в том числе, лица, имеющие автобусы, которые не соответствуют предмету конкурса.

Исходя из изложенного, организатор торгов вправе устанавливать требование к вместимости автобусов не менее 18 мест, вместе с тем, данное требование организатора торгов является обязательным, невыполнение которого в соответствии с пунктом 5.5 конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Таким образом, пункт 2.3 конкурсной документации, которым установлено требование к количеству мест (не менее 18) в транспортном средстве, противоречит пункту 11.2 приложения №1 конкурсной документации, которым

установлен критерий оценки заявок по количеству мест в автобусе, поскольку в силу пункта 5.5 конкурсной документации, утвержденной постановлением администрации Мариинско-Посадского района от 24.10.2014 № 712, несоответствие автобусов предмету конкурса является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Жалоба ГУП ЧР «Чувашавтотранс» о том, что установленные заказчиком критерии оценки противоречат установленным требованиям к пассажироместимости, является обоснованным по следующим основаниям.

Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

- 1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;
- 2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно статье 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выполняет следующие функции: выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения; предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

Частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами **ограничение доступа к участию в торгах.**

Согласно пунктам 5, 6 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;

Решение данных вопросов органами местного самоуправления взаимосвязано с полномочиями по обеспечению безопасности дорожного движения, возложенными на них в соответствии с пунктом 4 статьи 6 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее - Закон о безопасности дорожного движения).

Таким образом, администрация Мариинско-Посадского района наделена полномочиями по регулированию деятельности транспортных предприятий на территории Мариинско-Посадского района и организации транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений.

Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Мариинско-Посадском районе заказчиком сформированы в виде таблицы в приложении № 1 конкурсной документации, утвержденной постановлением администрации Мариинско-Посадского района от 24.10.2014 № 712.

Таким образом, владельцу транспортного средства пассажироместимостью более 18 мест установлен более высокий балл, нежели имеющему меньшую пассажироместимость. Вместе с тем, заявка последнего по условиям конкурса подлежит отклонению и не рассматривается. Заявки перевозчиков, имеющих транспортные средства, соответствующие требованиям заказчика по пассажироместимости, должны получить одинаковый балл, что также не соответствует понятию «критерий».

В соответствии с пунктом 1.2 Положения о конкурсе целью открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Мариинско-Посадском районе является определение из числа претендентов - перевозчиков - максимально соответствующих предъявляемым требованиям на основе объективной оценки их квалификации. Согласно пункту 1.3 Положения конкурс проводится на основе следующих принципов:

создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности и индивидуальных предпринимателей;

добросовестная конкуренция;

доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

В соответствии с Современным экономическим словарем (Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. (ИНФРА-М, 2006) критерий (греч. criterion) - показатель, признак, на основании которого формируется оценка качества экономического объекта, процесса, мерило такой оценки. Применительно к конкурсу на право осуществления пассажирских перевозок критерий оценки заявок характеризует уровень квалификации перевозчика, способного максимально полно удовлетворить потребности в перевозках надлежащего качества.

Критерий оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в зависимости от пассажироместимости транспортных средств допускает неоднозначную трактовку участников относительно обязательности требования к пассажироместимости.

Статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 –ФЗ «О защите конкуренции» **признаками ограничения конкуренции являются** сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством РФ.

Рынок пассажирских перевозок в Чувашской Республике является конкурентным, так как на данном рынке осуществляют деятельность множество хозяйствующих субъектов. Предоставление права осуществлять перевозки на конкурсной основе обеспечивает равный доступ всем перевозчикам на рынок пассажирских перевозок.

Таким образом, не соответствие в конкурсной документации требования к пассажироместимости автобусов (пункт 2.3 конкурсной документации) и критерия оценки по пассажироместимости (пункт 11.2 информационной карты конкурса), а также размещение в извещении неполной информации о предмете конкурса (отсутствует расписание, интервал движения) в нарушение пункта 1.5 Положения о конкурсе, ограничивает доступ к участию в конкурсе и является нарушением части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, рассмотрев в совокупности пояснения, представленные доказательства, и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ГУП ЧР «Чувашавтотранс» обоснованной.
2. Признать Администрацию Мариинско-Посадского района при проведении открытого конкурса нарушившей часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать Администрации Мариинско-Посадского района предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ

Дело № 47-АМЗ/06-2014

09 декабря 2014 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 14.05.2014 № 145 в составе:

«...»

на основании решения от 09 декабря 2014 г. о признании факта нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрацией Мариинско-Посадского района Чувашской Республики при проведении конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Мариинско-Посадском районе сроком на 5 лет и на основании части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Мариинско-Посадскому району в срок **до 25 декабря 2014 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрацией Мариинско-Посадского района Чувашской Республики путем отмены протокола № 1 от 27.11.2014 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Мариинско-Посадском районе, объявленного постановлением администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики от 24.10.2014 № 712, внесения соответствующих изменений в конкурсную документацию и продления срока приема заявок.

2. Информацию об исполнении предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 26 декабря 2014 г.**

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

«...»

«...»