



УПРАВЛЕНИЕ
по Иркутской области

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: fo38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 215

07 апреля 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>; <...>;

при участии представителей Управления по капитальному строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи Администрации Ангарского городского округа (далее – Заказчик) – <...>, <...>; члена комиссии по осуществлению закупки для определения подрядчика на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог способом проведения электронного аукциона (далее – Аукционная комиссия) – <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного Общества с ограниченной ответственностью «СПЕЦСТРОЙСЕРВИС» (далее – Общество, Заявитель);

рассмотрев жалобу Заявителя на действия членов Аукционной комиссии, связанные с рассмотрением заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, извещение № 0134300095217000003 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 31 марта 2017 года поступила жалоба Заявителя на действия членов Аукционной комиссии.

Общество указывает, что принятое Аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе по причине несоответствия документации об электронном аукционе показателей воздухопроницаемости, сопротивления проникновению воздуха, содержания зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в крупном заполнителе в отношении бетона тяжелого, класс В15 (М200), является незаконным, поскольку, по мнению Общества, его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствует документации об электронном аукционе.

Кроме того, Заявитель считает противоречащими нормам Федерального закона № 44-ФЗ некоторые положения инструкции по заполнению заявок, требование об указании в своих заявках размеров сит в отношении смеси песчано-гравийной природной, а также требование об указании фракции в отношении микростеклошариков для дорожной разметки.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 23 февраля 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.rts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300095217000003, а также Аукционная документация о закупке работ по ремонту автомобильных дорог (далее – Документация об электронном аукционе).

27 февраля 2017 года Заказчиком размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 40 911 000 руб. 00 коп.

16 марта 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на вышеуказанном сайте размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0134300095217000003.

Согласно данному протоколу, участнику с порядковым номером заявки «8» Обществу отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующим основаниям: «Участник закупки представил сведения, не соответствующие требованиям пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона и пункта 1.2 части 1 раздела 8 аукционной документации, а именно в первой части заявки участника: - по позиции №3 «Бетон тяжелый, класс В15 (М200)» указанные участником закупки значения параметра воздухопроницаемости (от 0,0510 до 0,153) и сопротивление бетона проникновению воздуха (от 6,6 до 19,6) не соответствует указанной марке по водонепроницаемости W6 согласно табл. 7 п.4.1. ГОСТ 12730.5-84. - по позиции «Бетон тяжелый, класс В15 (М200)» указанное участником закупки значение содержания зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в крупном заполнителе (не более 35 % по массе) не соответствует указанной группе щебня (1) согласно ГОСТ 8267-93, п. 4.3.2., табл. 2».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 4 указанной статьи участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 5 названной статьи отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) указанной статьи, не допускается.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичные указанной норме положения закреплены в пунктах 1.2, 2.3 части VIII «Содержание, состав заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» Документации об электронном аукционе, которые в то же время конкретизируют, что показатели товара должны соответствовать значениям, установленным в приложении № 2 к Документации об электронном аукционе (Ведомость материалов).

В Ведомости материалов содержится указание на такой товар как «Бетон тяжелый, класс В15 (М200)» и приводятся, помимо прочих, следующие его характеристики:

- «Бетон должен соответствовать ГОСТ 26633-2012»;
- «Марка по водонепроницаемости W6 - W10»;
- «Сопротивление бетона проникновению воздуха, с/см3: от 6,6 до 19,6»;
- «Параметр воздухопроницаемости бетона, см3/с: от 0,0510 до 0,153»;
- «Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в крупном заполнителе % по массе не более 35»;
- «Группа щебня (крупного заполнителя): от 1 до 4».

При этом, пункт 2.3 Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе части VIII «Содержание, состав заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» Документации об электронном аукционе предписывает участникам закупки руководствоваться следующими правилами.

«В заявке на участие в электронном аукционе при описании товаров, используемых при выполнении Работ, участник электронного аукциона должен использовать конкретные (точные) значения технических, функциональных, качественных параметров (показателей) данных товаров, в полном соответствии с параметрами (показателями), содержащимися в настоящей аукционной документации (Приложение № 2 – «Ведомость материалов»). При этом не допускается:

указывать значения технических, функциональных, качественных параметров (показателей) со словами «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», «или» и т.п., знаком «+/-» или диапазоном, за исключением случая, когда такие слова, знаки, диапазонные значения установлены нормативными документами, технической документацией на товар (государственными, отраслевыми, международными стандартами, техническими регламентами, техническими условиями, техническим паспортом товара и другими).

Если в Ведомости материалов (Приложение № 2 к настоящей аукционной документации) значения технических, функциональных, качественных параметров (показателей) товаров указаны без слов «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», «или» и т.п., знака «+/-» или диапазонов – это означает, что при выполнении Работ требуются товары исключительно с установленными аукционной документацией характеристиками и их значения не могут изменяться участником электронного аукциона в своей заявке на участие в электронном аукционе, за исключением случая, когда участник электронного аукциона в своей заявке на участие в электронном аукционе предлагает использование при выполнении Работ товара с лучшими техническими, функциональными, качественными характеристиками по сравнению с предусмотренными аукционной документацией, тогда он вправе изменить в лучшую сторону значения технических, функциональных, качественных параметров (показателей) товара, установленных аукционной документацией как неизменные».

Обществом в своей заявке на участие в электронном аукционе указаны следующие показатели вышеназванных характеристик бетона:

- «Бетон соответствует ГОСТ 26633-2012»;
- «Марка по водонепроницаемости W6»;

- «Сопrotивление бетона проникновению воздуха, с/см3: от 6,6 до 19,6 (диапазонные значения установлены нормативными документами, технической документацией на товар (государственными, отраслевыми, международными стандартами, техническими регламентами, техническими условиями, техническим паспортом товара и другими)»;

- «Параметр воздухопроницаемости бетона, см3/с: от 0,0510 до 0,153 (диапазонные значения установлены нормативными документами, технической документацией на товар (государственными, отраслевыми, международными стандартами, техническими регламентами, техническими условиями, техническим паспортом товара и другими)»;

- «Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в крупном заполнителе % по массе не более 35 (диапазонные значения установлены нормативными документами, технической документацией на товар (государственными, отраслевыми, международными стандартами, техническими регламентами, техническими условиями, техническим паспортом товара и другими)»;

- «Группа щебня (крупного заполнителя): 1».

Технические требования к конструкционным тяжелым и мелкозернистым бетонам на цементных вяжущих и плотных заполнителях, правила их приемки, методы контроля установлены ГОСТ 26633-2015 «Межгосударственный стандарт. Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия», указание на соответствие применяемого бетона которому содержится в Ведомости материалов.

Согласно пункту 6.3 данного стандарта водонепроницаемость бетона определяют и оценивают по [ГОСТ 12730.5](#), [ГОСТ 31914](#).

В соответствии с пунктом 4.1 и положениями таблицы 7 ГОСТ 12730.5-84 «Бетоны. Методы определения водонепроницаемости» марке бетона по водонепроницаемости W6 присуще значение параметра воздухопроницаемости бетона, равное 0,153 – 0,106 см3/с; сопротивление бетона такой марки проникновению воздуха соответствует 6,6 – 9,4 с/см3.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.7.1 ГОСТ 26633-2015 «Межгосударственный стандарт. Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» заполнители для бетона выбирают по зерновому составу, прочности, морозостойкости, плотности, содержанию пылевидных и глинистых частиц, наличию и содержанию вредных и посторонних загрязняющих примесей, радиационно-гигиенической характеристике и другим показателям качества по [ГОСТ 8267](#) и [ГОСТ 8736](#).

Пунктом 4.3.2 ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия» урегулировано, что щебень в зависимости от содержания зерен пластинчатой и игловатой формы подразделяют на пять групп, которые должны соответствовать указанным в таблице 2.

Из содержания таблицы 2 следует, что группе щебня 1 соответствует содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, не превышающее 10 включительно в процентах по массе.

Таким образом, указанные Обществом в первой части заявки на участие в электронном аукционе конкретные показатели вышеназванных характеристик бетона не соответствуют названным стандартам и Документации об электронном аукционе, в связи с чем решение Аукционной комиссии об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе принято в соответствии с пунктом 2 части статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Доводы жалобы, касающиеся положений Документации об электронном аукционе, на основании части 4 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ не рассматриваются, поскольку в соответствии с указанной нормой обжалование положений документации об аукционе допускается до окончания установленного срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

Кроме того, Общество, подав заявку на участие в электронном аукционе, выразило согласие со всеми положениями Документации об электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу необоснованной;
2. рассмотрение доводов жалобы, касающихся положений Документации об электронном аукционе, на основании части 4 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ не проводится;
3. направить копии решения Заявителю, Заказчику, Аукционной комиссии.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

